ПРОЕКТ

**Муниципальное образование Кондинский район**

**Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

# **АДМИНИСТРАЦИЯ КОНДИНСКОГО РАЙОНА**

### **РАСПОРЯЖЕНИЕ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| от октября 2023 года |  |  | № -р |
|  | пгт. Междуреченский |  | |

|  |
| --- |
| Об утверждении программы  профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям  по муниципальному земельному  контролю на 2024 год |

В соответствии со [статьей 44](consultantplus://offline/ref=3EC6BA5228D7BF855BF6B0E841954FBACEB85170A5190B5AAFCE93FA324D45822E8E4E18A4v94AM" \o "Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 22.02.2017) \"О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля\" (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.03.2017){Консульт) Федерального закона от 20 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от [25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»](http://internet.garant.ru/document/redirect/401399931/0):

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2024 год (приложение).

2. Отделу муниципального контроля администрации Кондинского района в соответствии с компетенцией обеспечить выполнение [программ](#Par31" \o "ПРОГРАММА)ы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2024 год.

3. Распоряжение разместить на официальном сайте органов местного самоуправления Кондинского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

4. Контроль за выполнением распоряжения оставляю за собой.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Глава района |  | А.А. Мухин |

Приложение

к распоряжению администрации района

от 2023 № -р

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым

законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2024 год

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2024 год |
| Правовые основания разработки программы | 1) Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №248-ФЗ);  2) Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;  3) Решение Думы Кондинского района от 14.09.2021 № 829 «Об утверждении положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на межселенной территории Кондинского муниципального района» |
| Разработчик программы | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального

земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых

направлена программа профилактики

1. Муниципальный земельный контроль осуществляется администрацией Кондинского района (далее - контрольный орган). Уполномоченным органом на осуществление муниципального земельного контроля является отдел муниципального контроля администрации Кондинского района (далее - уполномоченный орган).

2. Осуществление мероприятий по муниципальному земельному контролю ориентирует собственников, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земли на рациональное использование земельных участков в соответствии с их целевым назначением и условиями предоставления, на соблюдение требований, установленных действующим законодательством в области земельных правоотношений.

3. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

4. Объектами муниципального земельного контроля являются:

деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

земли, земельные участки и их части независимо от прав на них, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

5. Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального земельного контроля являются граждане, юридические лица, индивидуальные предприниматели, использующие земельные участки, расположенные на территории Кондинского муниципального района.

6. В рамках муниципального земельного контроля в 2023 году контрольные мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами не проводились, в связи с отсутствием оснований для их проведения, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В 2023 году проведено 2 выездных обследования без взаимодействия с контролируемыми лицами, проведено 8 наблюдений за соблюдением обязательных требований.

Вынесено 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.

7. В целях профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области земельного законодательства, администрацией Кондинского района утвержден и размещен на официальном сайте органов местного самоуправления Кондинского района Ханты-Мансийского автономного округа - Югры: http://admkonda.ru/proverochnye-listy.html список контрольных вопросов (проверочный лист), применяемый при осуществлении муниципального земельного контроля, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований.

8. В решение Думы Кондинского района от 28.06.2022 № 918 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении муниципального земельного контроля» были внесены изменения. Индикаторы риска нарушения обязательных требований, соответствие которым или отклонение от которых может свидетельствовать о высокой вероятности нарушения обязательных требований были актуализированы с учетом методических рекомендаций по разработке индикаторов риска государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, разработанными Минэкономразвития России и центром стратегических разработок.

9. Наиболее часто встречающимся нарушением земельного законодательства, с которым сталкиваются инспекторы муниципального земельного контроля, является изменение фактических границ земельных участков, в результате которых увеличивается площадь земельного участка за счет занятия земель, принадлежащих смежным правообладателям.

9.1. Самое распространенное нарушение - это самовольное занятие земельного участка или части земельного участка (ответственность за правонарушение установлена статьей 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Под самовольным занятием подразумевается пользование лицом таким участком без наличия на то правовых оснований. Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка выражается в:

пользовании земельным участком до принятия соответствующим органом исполнительной власти решения о предоставлении, продаже (передаче) земельного участка в собственность, о переоформлении права на землю и выделе земельного участка;

размещении строений, несанкционированном изменении границ своего земельного участка, путем переноса ограждения и самовольного занятия при этом дополнительного земельного участка.

9.2. Правообладатели земельных участков зачастую не обращают внимания на вид разрешенного использования участка, полагая, что это их собственность, и они, как владельцы могут совершать с ним любые действия, в том числе не возводить объекты капитального строительства на земельном участке, предназначенном для жилищного строительства. Такая ситуация становится типичной, когда земельный участок приобретается не в целях их использования по назначению, а для инвестирования своих денежных средств с учетом возможности последующей перепродажи таких участков по более высокой цене. Такое бездействие может повлечь нарушение требований земельного законодательства Российской Федерации. Ответственность за указанное нарушение предусмотрена частью 3 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом).

10. Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным органом, являются:

10.1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

10.2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его прямому назначению.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования.

Решением данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

11. В 2023 году контрольным органом трем контролируемым лицам, использующих земли сельскохозяйственного назначения общей площадью 353 000 кв.м были выданы предостережения, земельные участки заросли древесно-кустарниковой и сорной травянистой растительностью, какие-либо механические (химические) повреждения на надземной части сорняков отсутствовали. После получения предостережений, контролируемые лица приступили к использованию земель с/х назначения. Информация о проблеме неиспользования земель с/х назначения размещена на официальном сайте администрации Кондинского района в сети «Интернет» https://admkonda.ru/profilaktika-riskov-prichineniya-vreda-ushcerba-okhranyaemym-zakonom-tcennostyam.html.

12. Профилактические визиты в 2023 году не проводились. В адрес 8 контролируемых лиц были направлены предложения о проведении профилактических визитов, однако согласие на их проведение в контрольный орган не поступило.

13. Виджет объектов Единого реестра видов контроля размещен на официальном сайте администрации <https://admkonda.ru/vidzhet-ob-ektov-kontrolya-ervk.html>.

### Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Цели программы:

1.1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

1.2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

1.3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2. Задачи программы:

2.1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2.2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

2.3. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

2.4. Проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества подконтрольных субъектов контроля, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий.

2.5. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению.

2.6. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

2.7. Мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения (периодичность) | Структурное подразделение, ответственное за реализацию |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Информирование.  Осуществляется посредством размещения на официальном сайте органов местного самоуправления Кондинского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: [http://www.admkonda.ru](http://www.admkonda.ru/" \t "_blank) в подразделе «Муниципальный контроль» раздела «Администрация района», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах, позволяющих довести информацию до широкого круга лиц актуальной информации: |  | |
| тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля | постоянно поддерживать  в актуальном состоянии | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу | по мере внесения изменений | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| [перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=213122&date=12.08.2021) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции | постоянно поддерживать  в актуальном состоянии | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований | в течение  2024 года поддерживать  в актуальном состоянии | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| программа профилактики рисков причинения вреда на 2025 год | не позднее 20 декабря 2024 года | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица | в течение  2024 года поддерживать  в актуальном состоянии | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований | в течение  2024 года поддерживать  в актуальном состоянии | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц | в течение  2024 года поддерживать  в актуальном состоянии | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле | до 15 марта  2025 года | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом | в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| 2. | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством: |  | |
| публикаций в средствах массовой информации | по мере необходимости в течение 2024 года | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| публикаций на официальном сайте органов местного самоуправления Кондинского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [http://www.admkonda.ru](http://www.admkonda.ru/" \t "_blank) в подразделе «Муниципальный контроль» раздела «Администрация района» | по мере необходимости в течение 2024 года | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| 3. | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | в течение  2024 года  при наличии у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| 4. | Консультирование должностным лицом контрольного органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц | по обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим  в течение  2024 года | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| 5. | Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц | в течение  2024 года по мере необходимости (контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита) | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| 6. | Проект программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2025 год | не позднее  1 октября  2024 года | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Плановое значение показателя |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100%  Оценка показателя:  100% - высокая эффективность;  от 99% до 70% - удовлетворительная эффективность;  менее 70% - низкая эффективность |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа | 70% от числа обратившихся  Оценка показателя:  70% - 100% – высокая эффективность;  от 69% до 50% - удовлетворительная эффективность;  менее 50% - низкая эффективность |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | 10 мероприятий  Оценка показателя:  8-10 мероприятий – высокая эффективность;  5-7 - удовлетворительная эффективность;  менее 5 мероприятий - низкая эффективность |

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки достигнутых значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.