**Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта**

**1. Общая информация**

1.1. Регулирующий орган:

Отдел административной реформы комитета экономического развития.

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

Проект постановления администрации Кондинского района «О внесении изменений в постановление администрации Кондинского района от 28 октября 2016 года № 1666 «Об утверждении перечня услуг, которые могут быть переданы на исполнение немуниципальным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям» (далее – Перечень услуг).

1.3. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проект муниципального нормативного правового акта разработан с целью создания условий для развития доступа немуниципальных организаций (коммерческих, некоммерческих), в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, путем предоставления возможности оказания населению муниципальных услуг в определенных сферах деятельности: культуре, образовании, молодежной политике, физической культуре и спорте.

1.4. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: «07» сентября 2017г. и срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта:

начало: «07» сентября 2017 г.; окончание: «21» сентября 2017 г.

1.5. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта:

Всего отзывов:3, из них:

Замечаний и предложений: 0.

1.6. Дата размещения свода предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: «22» сентября 2017 г.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: Петряева Екатерина Александровна

Должность:Начальник отдела административной реформы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Тел.: | 41-357 | Адрес электронной почты: | ekonomika@admkonda.ru |

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование**

2.1. Описание содержания проблемной ситуации, на решение которой направлено принятиепроекта муниципального нормативного правового акта:

Проект постановления администрации Кондинского района направлен на развитие сферы оказания муниципальных услуг немуниципальными организациями (коммерческими, некоммерческими), в том числе социально ориентированными некоммерческими организациями.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

В настоящее время предоставление населению подавляющей части муниципальных услуг в социальной сфере, финансируемых за счет бюджетных средств, осуществляется на основе сети муниципальных учреждений. Основы системы предоставления услуг образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики не предполагают конкуренции между поставщиками. Участие некоммерческих организаций на рынке муниципальных услуг повлияет на повышение качества и эффективности предоставления услуг. Данная цель будет достигаться за счет частичной передачи обязательств и ресурсов от бюджетного сектора немуниципальным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

-Поставщики муниципальных услуг в социальной сфере: немуниципальные организации (коммерческие, некоммерческие), в том числе социально ориентированные некоммерческие организации (20 некоммерческих организаций Кондинского района, 558 индивидуальных предпринимателей, 290 юридических лиц).

-Потребители социальных услуг - физические лица (круг лиц не ограничен).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

На рынке муниципальных социальных услуг конкуренция развита крайне слабо (в некоторых его крупных сегментах она практически отсутствует): монопольными поставщиками услуг являются муниципальные учреждения. Слабая или нулевая конкуренция определяется отсутствием альтернативных поставщиков социальных услуг, которыми потенциально являются коммерческие и некоммерческие организации. При этом страдает качество предоставления муниципальных услуг.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Основная причина возникновения проблемы – монополизм в системе оказания муниципальных услуг, который приводит к тому, что учреждения слабо заинтересованы в повышении качества и эффективности предоставления услуг населению.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления:

Отсутствие полной нормативно-правовой базы в области передачи муниципальных услуг немуниципальным организациям.Ограничение доступа немуниципальных организаций к бюджетным ресурсам.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и других субъектов Российской Федерации:

Перечни услуг, которые могут быть переданы на исполнение немуниципальным организациям, приняты в большинстве муниципальных образований и городских округах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и в большинстве субъектов Российской Федерации. В качестве примера можно отметить постановление администрации города Лангепаса от 14 июля 2017 года № 1060 «Об утверждении перечня (комплекса) услуг, которые могут быть переданы на исполнение немуниципальным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям».

2.8. Источники данных:

Мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации посредством информационных систем «Гарант» и КонсультантПлюс».

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует

**3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| Привлечение немуниципальных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций к решению актуальных социально – экономических задач, развитие некоммерческого сектора экономики | с 2016 года по 2020 год | постоянно |

3.4. Действующие муниципальные нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования:

Распоряжение администрации Кондинского района от 22.09.2016 № 570-р «О плане мероприятий («дорожной карте») по поддержке доступа немуниципальных организаций (коммерческих, некоммерческих) к представлению услуг в социальной сфере в Кондинском районе на 2016-2020 годы».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.4. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.5. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.6. Ед. измерения индикаторов | 3.7. Целевые значения индикаторов по годам |
| Привлечение немуниципальных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций к решению актуальных социально – экономических задач, развитие некоммерческого сектора экономики | Количество привлеченных немуниципальных организаций (коммерческих, некоммерческих), в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставляющих муниципальных услуг социальной направленности на территории Кондинского района | Количество проектов | на 2017 год – 4 проекта;  на 2018 год – 5 проектов;  на 2019 год – 6 проектов;  на 2020 год – 7 проектов. |

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Индикатор 1 – планируемое количество заключенных соглашений о предоставлении услуг.

Индикатор 2 – утвержденный Перечень услуг.

3.9.  Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: нет

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| Потенциальные поставщики социальных услуг: немуниципальные организации (коммерческие, некоммерческие), в том числе социально ориентированные некоммерческие организации | -20 некоммерческих организаций Кондинского района;  -558 индивидуальных предпринимателей;  -290 юридических лиц. | -Реестр некоммерческих организаций Кондинского района (размещенный на сайте администрации Кондинского районаwww.admkonda.ru);  -Сведения, предоставленные Межрайонной ИФНС России № 2 по ХМАО-Югре из ЕГРИП и ЕГРЮЛ |

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления Кондинского района, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/изменяемая/ отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час.в год), изменения численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| *Администрация Кондинского района* | | | | |
| 1. Выявление муниципальных услуг, которые могут быть переданы на исполнение немуниципальным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям.  Осуществляется следующими структурными подразделениями:  -Управление образования администрации Кондинского района;  -Управление культуры администрации Кондинского района;  -Комитет физической культуры и спорта администрации Кондинского района;  -Отдел молодежной политики администрации Кондинского | новая | -Принятие решения о передаче муниципальных услуг на исполнение немуниципальным организациям (коммерческим, некоммерческим), в том числе СОНКО;  -Соблюдение механизма предоставления субсидии из бюджета муниципального образования Кондинский район на оказание муниципальных услуг в социальнойсфере, согласно утверждаемого Перечня;  -Проверка качества предоставления муниципальных услуг немуниципальными организациями, согласно утвержденных Стандартов качества. | 108 чел./часов в год  без изменения в штатной численности | Без изменения потребностей в других ресурсах |
| 2. Формирование сводного перечня услуг, которые могут быть переданы на исполнение немуниципальным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям. Осуществляется комитетом экономического развития. | новая | Согласование нормативно-правового акта в соответствии с инструкцией по делопроизводству. | 108 чел./часов в год без изменения в штатной численности | Без изменения потребностей в других ресурсах |

**6. Оценка расходов (доходов) бюджета Кондинского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Кондинского района | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. рублей |
| Администрация Кондинского района | | |
| 1. Выявление муниципальных услуг, которые могут быть переданы на исполнение немуниципальным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям.  Осуществляется следующими структурными подразделениями:  -Управление образования администрации Кондинского района;  -Управление культуры администрации Кондинского района;  -Комитет физической культуры и спорта администрации Кондинского района;  -Отдел молодежной политики администрации Кондинского;  2. Формирование сводного перечня услуг, которые могут быть переданы на исполнение немуниципальным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям. Осуществляется комитетом экономического развития. | Единовременные расходы (от 1 до N) в \_\_\_\_\_\_\_\_ г.: | Отсутствуют |
| Периодические расходы (от 1 до N) за период \_\_\_\_\_\_\_\_ г.: |
| Возможные доходы (от 1 до N) за период \_\_\_\_\_\_\_\_ г.: |
| Итого единовременные расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | Отсутствуют |
| Итого периодические расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | Отсутствуют |
| Итого возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | Отсутствуют |

6.4. Другие сведения о расходах (доходах) бюджета Кондинского района, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Общие расходы бюджета останутся неизменны, но при этом часть расходов будет направляться немуниципальным организациям за счет уменьшения субсидий муниципальным организациям.

6.5. Источники данных:

Утвержденные Порядки предоставления субсидий из бюджета муниципального образования Кондинский район на оказание муниципальных услуг немуниципальными организациями, в том числе социально ориентированными (далее – Порядок), которыми определен механизм предоставления субсидии, критерии отбора получателей субсидии, состав и функции Комиссии по предоставлению субсидии:

- в сфере образования – постановление администрации Кондинского района от 27 декабря 2016 года № 1970 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета муниципального образования Кондинский район на оказание муниципальных услуг в сфере образования немуниципальными организациями, в том числе социально ориентированными некоммерческими организациями»

- в сфере молодежной политики – постановление администрации Кондинского района от 29 декабря 2016 года № 1992 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета муниципального образования Кондинский район на оказание муниципальных услуг в сфере молодежной политики немуниципальными организациями, в том числе социально ориентированными некоммерческими организациями»

- в сфере культуры – постановление администрации Кондинского района от 28 декабря 2016 года № 1982 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета муниципального образования Кондинский район на оказание муниципальных услуг в сфере культуры немуниципальными организациями, в том числе социально ориентированными некоммерческими организациями»;

- в сфере физической культуры и спорта – постановление администрации Кондинского района от 30 декабря 2017 года № 2008 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета муниципального образования Кондинский район на оказание муниципальных услуг в сфере физической культуры и спорта немуниципальными организациями, в том числе социально ориентированными некоммерческими организациями».

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы):**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования  *(в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)* | 7.2. Новые преимущества, обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием  *(с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)* | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, тыс. рублей |
| Потенциальные поставщики социальных услуг: немуниципальные организации (коммерческие, некоммерческие), в том числе социально ориентированные некоммерческие организации | Доступ немуниципальных организаций к предоставлению муниципальных услуг, указанных в Перечне. | Расходов (доходов) потенциальных адресатов правового регулирования не повлечет | 0 |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: отсутствуют*.*

7.6. Источники данных: информация, представленная структурными подразделениями администрации Кондинского района.

7.6.1. Описание упущенной выгоды, ее количественная оценка: отсутствуют.

**8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков  (полный/частичный/ отсутствует) |
| Риск недостаточности механизмов реализации предлагаемого правового регулирования:  -Ограниченный перечень муниципальных услуг не будет удовлетворять потребностей немуниципальных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций;  -Отсутствие некоммерческих организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, готовых взять на себя предоставление муниципальных услуг в социальной сфере | Средняя вероятность | Ежеквартальный мониторинг достижения целей предлагаемого правового регулирования (до 01-го числа месяца, следующего за отчетным периодом) | Частичная степень контроля рисков |

8.5. Источники данных: отсутствуют.

**9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 9.1. Содержание варианта решения проблемы | Принятие НПА | Отсутствие НПА |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года) | Потенциальные поставщики социальных услуг (адресаты): немуниципальные организации (коммерческие, некоммерческие), в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, индивидуальные предприниматели. Ежегодное увеличение количества потенциальных адресатов. | Оценка невозможна |
| 9.3. Оценка расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования не повлечет | Дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования не повлечет |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Кондинского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Дополнительных расходов (доходов) местного бюджета не повлечет. | Дополнительных расходов (доходов) местного бюджета не повлечет |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Средняя вероятность. Цели будут достигнуты в полном объеме посредством принятия НПА | Оценка невозможна |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Риск недостаточности механизмов реализации предлагаемого правового регулирования | Высокий риск не реализации мероприятий в сфере развития передачи услуг на оказание немуниципальными организациями |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Предпочтительным видится использование первого варианта, т.е. принятие проекта постановления является более целесообразным. Это позволит достижению целей предполагаемого правового регулирования, не потребует дополнительных затрат из местного бюджета.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Предлагаемый вариант позволит создать условия для развития немуниципальных организаций (коммерческих, некоммерческих), в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, на рынке предоставления муниципальных услуг в социальной сфере за счет бюджетных средств.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: сентябрь 2017 года, после официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: - дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:отсутствует.

Приложение: свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Начальник отдела

административной реформы Е.А. Петряева