Сводный отчет

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта

постановления администрации Кондинского района «О внесении изменений в постановление администрации Кондинского района от 14 декабря 2015 года № 1655 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Отнесение земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, к определенной категории земель, перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, за исключением земель сельскохозяйственного назначения»

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: Управление по природным ресурсам и экологии администрации Кондинского района.

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта: проект постановления администрации Кондинского района «О внесении изменений в постановление администрации Кондинского района от 14 декабря 2015 года № 1655 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Отнесение земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, к определенной категории земель, перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, за исключением земель сельскохозяйственного назначения».

1.3.  Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» в части передачи полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и расположенных в границах сельский поселений органам местного самоуправления муниципальных районов, необходимо также внести соответствующие изменения в постановление администрации Кондинского района «О внесении изменений в постановление администрации Кондинского района от 14 декабря 2015 года № 1655 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Отнесение земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, к определенной категории земель, перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, за исключением земель сельскохозяйственного назначения».

1.4. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: 12 января 2018 года. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта:

начало: 12 января 2018 года, окончание: 02 февраля 2018 года.

1.5. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта:

Всего поступило отзывов 3, замечаний и предложений: не поступило, из них:

учтено полностью: - нет, учтено частично: - нет , не учтено:\_- нет .

1.6. Дата размещения свода предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: 06 февраля 2018 года.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: Шнейдер Александр Владимирович.

Должность: консультант муниципального казенного учреждения «Управление материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления Кондинского района»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Тел.: | (34677)-41035 | Адрес электронной почты: | kondazem@yandex.ru |

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование**

2.1. Описание содержания проблемной ситуации, на решение которой направлено принятие проекта муниципального нормативного правового акта:

В случае отсутствия в действующем в настоящее время регламенте предоставления муниципальной услуги «Отнесение земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, к определенной категории земель, перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, за исключением земель сельскохозяйственного назначения», утвержденном постановлением администрации Кондинского района от 14 декабря 2015 года № 1655 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Отнесение земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, к определенной категории земель, перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, за исключением земель сельскохозяйственного назначения», на территориях сельских поселений органы местного самоуправления муниципального района не смогут надлежащим образом проводить отнесение земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, к определенной категории земель и осуществлять перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, либо могут возникнуть необоснованно широкие пределы администрирования уполномоченного органа при предоставлении муниципальной услуги.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: ранее до 1 января 2017 года в соответствии с пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» полномочия по предоставлению муниципальной услуги «Отнесение земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, к определенной категории земель, перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, за исключением земель сельскохозяйственного назначения» на территории сельских поселений осуществлялись самими сельскими поселениями.

Однако, в связи с внесением изменений в федеральное законодательство и передаче таких полномочий на уровень муниципального района, требуется внесение соответствующих изменений в регламент исполнения данной муниципальной услуги на уровне муниципального района.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: в устранении вышеназванной проблемы заинтересованы юридические и физические лица, а также индивидуальные предприниматели.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: невозможность исполнения муниципальной услуги или широкие пределы администрирования уполномоченного органа при отнесении земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, к определенной категории земель и осуществление перевода земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, либо могут возникнуть необоснованно широкие пределы администрирования уполномоченного органа при предоставлении вышеназванной муниципальной услуги.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

# На наш взгляд причины возникновения настоящей проблемы в несовершенстве федерального законодательства. Это нетрудно заметить, поскольку только за последние 5 лет в Федеральный закон от 21 декабря 2004 года «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» вносились изменения 6 раз, в Федеральный закон от 25 октября 2001 года «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» за последние 5 лет изменения вносились 25 раз, а в сам Земельный кодекс Российской федерации – вообще 51 раз ! Это, как минимум, свидетельствует о их довольно-таки низком качестве.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений: юридические и физические лица, а также индивидуальные предприниматели, самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления в силу закона не могут осуществлять отнесение земель к определенной категории и осуществлять перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и других субъектов Российской Федерации:

В большинстве муниципальных образований автономного округа приняты аналогичные регламенты:

Администрацией города Югорска издано постановление от 12 мая 2015 года № 1991 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Отнесение земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, к определенной категории земель, перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, за исключением земель сельскохозяйственного назначения»;

Администрацией города Урай издано постановление от 25 июля 2016 года № 2199 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Отнесение земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, к определенной категории земель, перевод земель и земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, за исключением земель сельскохозяйственного назначения»;

Администрацией города Мегиона издано постановление от 17 февраля 2017 года № 360 «О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города от 28.10.2013 № 2467 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Отнесение земель и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, к определенной категории земель, перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, за исключением земель сельскохозяйственного назначения» и т.д.

2.8. Источники данных:

Информационно-правовая система «Консультант +».

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

**3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| Реализация прав юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей на обращение в органы местного самоуправления для предоставления муниципальной услуги «Отнесение земель и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, к определенной категории земель, перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, за исключением земель сельскохозяйственного назначения». | Постоянно, с момента утверждения документа | Ежегодно |

3.3. Действующие муниципальные нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования: пункт 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»

указывается нормативный правовой акт более высокого уровня либо инициативный порядок разработки

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.4. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.5. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.6. Ед. измерения индикаторов | 3.7. Целевые значения индикаторов по годам |
| Реализация прав юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей на обращение в органы местного самоуправления для предоставления муниципальной услуги «Отнесение земель и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, к определенной категории земель, перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, за исключением земель сельскохозяйственного назначения». | Выдача постановления об отнесении земель или земельных участков к определенной категории;  Выдача акта о переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую. | шт. | В связи с тем, что услуга носит заявительный характер, установить целевое значение индикаторов по годам не представляется возможным. |

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: методы расчета отсутствуют.

3.9.  Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Затраты на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

место для текстового описания

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| Юридические лица | 170  (по состоянию на 1.01. 2018 года) | Реестры земельных участков, предоставленных юридическим лицам (по состоянию на 1.01. 2018 года). |
| Физические лица | 9724  (по состоянию на 1.01. 2018 года) | Реестры земельных участков, предоставленных физическим лицам (по состоянию на 1.01. 2018 года). |
| Индивидуальные предприниматели | 17  (по состоянию на 1.01. 2018 года) | Реестры земельных участков, предоставленных индивидуальным предпринимателям (по состоянию на 1.01. 2018 года). |

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления Кондинского района, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/изменяемая/ отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час.в год), изменения численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| *Наименование органа власти: администрация Кондинского района* | | | | |
| Предоставление муниципальной услуги | Изменяемая | Путем принятия постановления администрации Кондинского района | Трудовые затраты не изменяются. Численность сотрудников не изменяется. | Изменение потребности в финансовых ресурсах отсутствует |

**6. Оценка расходов (доходов) бюджета Кондинского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Кондинского района | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. рублей |
| Наименование органа местного самоуправления Кондинского района: Администрация Кондинского района | | |
| Предоставление муниципальной услуги | Единовременные расходы отсутствуют. | -- |
| Периодические расходы: отсутствуют. | -- |
| Возможные доходы отсутствуют. | -- |
| Итого единовременные расходы за период 2017 – 2020 гг.: отсутствуют | | -- |
| Итого периодические расходы : отсутствуют | | -- |
| Итого возможные доходы: отсутствуют | | -- |

6.4. Другие сведения о расходах (доходах) бюджета Кондинского района, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

6.5. Источники данных: отсутствуют.

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования  *(в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)* | 7.2. Новые преимущества, обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием *(с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)* | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, тыс. рублей |
| Юридические лица, физические лица и индивидуальные предприниматели | Преимущества: определена последовательность действий и процедур при отнесении земель и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, к определенной категории земель, переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, за исключением земель сельскохозяйственного назначения.  Исключены необоснованно широкие пределы администрирования со стороны уполномоченного органа.  Предлагаемое настоящим проектом постановления администрации района правовое регулирование возлагает на группы потенциальных адресатов правового регулирования обязанности по предоставлению пакета документов, необходимых для получения муниципальной услуги. | Отсутствуют | -- |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: отсутствуют.

7.6. Источники данных: отсутствуют.

7.6.1. Описание упущенной выгоды, ее количественная оценка: отсутствует.

**8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков  *(полный/частичный/ отсутствует)* |
| 1. Правовые риски, связанные с изменениями законодательства (на федеральном и региональном уровнях).    2.Организационные и управленческие риски - недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках исполнения муниципальной услуги, ошибочная организационная схема и слабый управленческий потенциал (в том числе недостаточный уровень квалификации работников уполномоченного органа)    3. Социальные риски, связанные с сопротивлением общественности проводимым изменениям. | 1. Вероятность наступления неблагоприятных последствий ориентировочно 5 %.  2. Вероятность наступления неблагоприятных последствий ориентировочно 2 %.  3. Вероятность наступления неблагоприятных последствий ориентировочно 1 %. | 1. Активная нормотворческая деятельность и законодательная инициатива.  2. Обеспечение постоянного и оперативного мониторинга при предоставлении муниципальной услуги ее своевременной корректировки в случае необходимости.  Проведение аттестации управленческих кадров уполномоченного органа и улучшение качества планирования.  3. Обеспечение широкого привлечения общественности к обсуждению целей, задач и механизмов реализации муниципальной услуги, а также публичного освещения ее хода и результатов реализации. | Частичная  Частичная  Частичная |

8.5. Источники данных: отсутствуют.

**9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| Предоставление муниципальной услуги «Отнесение земель и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, к определенной категории земель, перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, за исключением земель сельскохозяйственного назначения». | Принятие постановления администрации Кондинского района | Невмешательство |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года) | Численность потенциальных адресатов – 2018 год – 9901 (факт),  2019 год – 9920, 2019 год – 9940 единиц. | Численность потенциальных адресатов – 0 |
| 9.3. Оценка расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходы (доходы) отсутствуют | Расходы (доходы) отсутствуют |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Кондинского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходы (доходы) отсутствуют | Расходы (доходы) отсутствуют. |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Возможно достижение заявленной цели | Заявленная цель не будет достигнута |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | 8 % | 80 % |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: первый вариант достижения цели является предпочтительным, так как ниже риски неблагоприятных последствий.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Необходимо наличие актуального регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, в постоянное (бессрочное) пользование».

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: февраль 2018 года;

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет;

а) срок переходного периода: 0 дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: 0 дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Отсутствует.

Приложение: свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Руководитель регулирующего органа

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Начальник управления по природным ресурсам и экологии администрации Кондинского района  И.П. Таганцова |  | 06.02.2018 |  |  |
| (инициалы, фамилия) |  | Дата |  | Подпись |