Сводный отчет

о результатах проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган власти, осуществляющий экспертизу муниципальных нормативных правовых актов:

Управление архитектуры и градостроительства администрации Кондинского района

*полное и краткое наименования*

1.2. Вид и наименование муниципального нормативного правового акта:

Постановление администрации Кондинского района от 17 октября 2016 года № 1600 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка».

1.3. Краткое описание содержания правового регулирования:

Данным административным регламентом определяются сроки и последовательность административных процедур и административных действий управления архитектуры и градостроительства администрации Кондинского района по предоставлению муниципальной услуги, а также порядок взаимодействия с заявителями и органами власти при предоставлении муниципальной услуги.

1.4. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту: «18» апреля 2018г. и срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту:   
начало: «18» апреля 2018г.; окончание: «25» мая 2018г.

1.5. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по нормативному правовому акту:

Всего замечаний и предложений:\_\_\_0\_\_\_, из них:

учтено полностью:\_\_0\_\_, учтено частично: \_\_\_0\_\_\_, не учтено: \_\_\_0\_\_\_\_.

1.6. Дата размещения свода предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту: «8» июня 2018г.

1.7. Контактная информация исполнителя в органе власти, осуществляющем экспертизу нормативных правовых актов:

Ф.И.О.: Смирнов Виктор Александрович

Должность: главный специалист градостроительного отдела

Тел. 8-(34677) 41-868 Адрес электронной почты [uaig@admkonda.ru](mailto:uaig@admkonda.ru)

2. Описание проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование

2.1. Описание содержания проблемной ситуации, на решение которой направлен муниципальный нормативный правовой акт:

В постановлении прописаны положения, которые определяют сроки и последовательность действий (административных процедур) при осуществлении полномочий по предоставлению муниципальной услуги.

Проблема направлена на урегулирование вопроса связанного с определением порядка выдачи градостроительного плана земельного участка и созданием благоприятных условий деятельности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также потенциальных адресатов.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Возникновение проблемы связано с отсутствием правового регулирования правоотношений по вопросам сроков выдачи документов, с отсутствием информации о перечне документов требуемых для предоставления муниципальной услуги, а также порядка оформления данной услуги, правил подачи документов и др.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

В качестве заинтересованных лиц могут выступать физические лица, а также субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, которым на праве собственности либо на ином законном основании принадлежит земельный участок.

Основной группой, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются лица, которые планируют строительство (реконструкцию) зданий, строений сооружений на территории Кондинского района.

Учитывая сведения из реестра выдачи градостроительных планов земельных участков, общая численность участников за период 2016 – 2018 гг составляет 630 единиц, из них:

Физические лица – 369 единиц;

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности:

1. юридические лица – 211 единиц;
2. индивидуальные предприниматели – 43 единицы;

крестьянско – фермерские хозяйства – 7 единиц.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с отсутствием государственного регулирования в соответствующей сфере деятельности, их количественная оценка:

Заявители, заинтересованные в получении услуги по выдаче разрешения на строительство сталкиваются с необходимостью, в первую очередь, получения муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка», который в свою очередь необходим застройщику для обеспечения его информацией обо всех характеристиках предназначенного для застройки земельного участка и имеющихся в отношении него ограничениях.

Источниками информации для подготовки градостроительного плана земельного участка являются документы территориального планирования и градостроительного зонирования, нормативы градостроительного проектирования, документация по планировке территории, сведения, содержащиеся в государственном кадастре недвижимости, федеральной государственной информационной системе территориального планирования, информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, а также технические условия подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Самостоятельно такой документ заявитель подготовить не сможет и вынужден обращаться в орган местного самоуправления, для получения муниципальной услуги. В соответствии с п. 1 ст.12 Федерального закона от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

В свою очередь административный регламент является официальным документом, регламентирующим предоставление муниципальной услуги гражданам и организациям. Административный регламент четко определяет круг обязанностей и прав органа местного самоуправления, раскрывает возможные формы внутреннего взаимодействия между различными органами власти на всех этапах прохождения документов в процессе принятия решения. Введение административного регламента дает как предприятиям, так и отдельным гражданам возможность осуществления контроля за процедурами рассмотрения их документов и обращений. Таким образом, создается реальная база для прозрачности ведомства.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Отсутствие административного регламента, как официального документа, регламентирующего предоставление муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка».

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Решить проблему участниками правоотношений без вмешательства органов местного самоуправления невозможно в силу прямого действия норм законодательства.

В соответствии с частью 5 статьей 57.3. Градостроительного кодекса Российской Федерации в целях получения градостроительного плана земельного участка правообладатель земельного участка обращается с заявлением в орган местного самоуправления по месту нахождения земельного участка.

В силу пункта 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие муниципальные услуги обязаны предоставлять их в соответствии с административными регламентами.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

* Постановление Администрации города Югорска от 10.05.2018 N 1288 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача градостроительного плана земельного участка".
* Постановление Администрации города Лангепаса от 16.09.2016 N 1567 (ред. от 03.05.2018) "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача градостроительного плана земельного участка".
* Постановление Администрации Нижневартовского района от 02.09.2016 N 2078 (ред. от 14.12.2017) "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача градостроительного плана земельного участка".
* Постановление Администрации Октябрьского района от 20.06.2016 N 1306 (ред. от 23.11.2017) "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача градостроительных планов земельных участков" (вместе с "Перечнем органов власти и организаций, участвующих в предоставлении муниципальной услуги, а также информацией о выдаваемых ими документах").
* Постановление Администрации Советского района от 02.07.2013 N 2115/НПА (ред. от 13.10.2017) "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача градостроительного плана земельного участка".
* Постановление Администрации города Тюмени от 25.07.2011 N 80-пк (ред. от 09.04.2018) "Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче градостроительного плана земельного участка".
* Постановление Администрации Тобольского муниципального района от 17.10.2017 N 58 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача градостроительного плана земельного участка".

2.8. Источники данных: КонсультантПлюс

2.9. Иная информация о проблеме:

3. Определение целей правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей правового регулирования |
| *Предоставление муниципальной услуги по выдаче градостроительного плана в соответствии требованиями действующего законодательства* | С момента вступления в силу постановления об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка» | Постоянно |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость правового регулирования

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации»,

Федеральный закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ «Земельный кодекс Российской Федерации».

указывается нормативный правовой акт более высокого уровня либо инициативный порядок разработки

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.4. Цели правового регулирования | 3.5. Индикаторы достижения целей правового регулирования | 3.6. Ед. измерения индикаторов | 3.7. Целевые значения индикаторов по годам |
| *Предоставление муниципальной услуги по выдаче градостроительного плана в соответствии требованиями действующего законодательства* | *Количество заявлений поступивших в отношении предоставления муниципальной услуги* | шт | 2016 – 212;  2017 – 300;  2018-118. |

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей правового регулирования, источники информации для расчетов: Анализ количественных данных (реестр выдачи градостроительных планов) за период 2016-01.06.2018 гг.

3.9.  Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей правового регулирования: *Затраты отсутствуют.*

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов правового регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| *Физические лица* | 2016 г. – 131  2017 г. – 162  2018 г. - 76 | Реестр выдачи градостроительных планов |
| *Юридические лица* | 2016 г. – 69  2017 г. – 114  2018 г. - 28 | Реестр выдачи градостроительных планов |
| *Индивидуальные предприниматели* | 2016 г. – 10  2017 г. – 21  2018 г. - 12 | Реестр выдачи градостроительных планов |
| *Крестьянско-фермерские хозяйства* | 2016 г. – 2  2017 г. – 3  2018 г. - 2 | Реестр выдачи градостроительных планов |

5. Функции (полномочия, обязанности, права) органов местного самоуправления Кондинский район, а также порядок их реализации в соответствии с правовым регулированием

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Порядок реализации | 5.3. Оценка трудовых затрат  (чел./час. в год),  численности сотрудников (чел.) | 5.4. Оценка потребностей в других ресурсах |
| *Управление архитектуры и градостроительства администрации Кондинского района :* | | | |
| *Подготовка и выдача градостроительного лана земельного участка* | Предоставление муниципальной услуги включает в себя следующие административные процедуры:  информирование о правилах предоставления муниципальной услуги;  прием и регистрация заявления о предоставлении муниципальной услуги;  рассмотрение заявления о предоставлении муниципальной услуги, подготовка и выдача (направление) градостроительного плана земельного участка. | В рамках служебных обязанностей  5чел. | Отсутствует потребность в других ресурсах. |

6. Оценка расходов (доходов) бюджета Кондинского района, связанных с правовым регулированием

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1) | 6.2. Виды расходов (поступлений) бюджета  Кондинского района | 6.3. Количественная оценка расходов и поступлений, млн. рублей |
| *Управление архитектуры и градостроительства администрации Кондинского района* | | |
| *Выдача градостроительного плана земельного участка* | *Единовременные расходы 2016 – 2018 г.:* | *0* |
| *Периодические расходы за период 2016 - 2018г.:* | *0* |
| *Возможные доходы за период 2016 – 2018г.:* | *0* |
| *Итого единовременные расходы за период 2016 – 2018 гг.:* | | *0* |
| *Итого периодические расходы за период 2016 – 2018 гг.:* | | *0* |
| *Итого возможные доходы за период 2016 – 2018 гг.:* | | *0* |

6.4. Другие сведения о расходах (доходах) бюджета Кондинского района в связи с правовым регулированием: отсутствуют.

6.5. Источники данных: Постановление администрации Кондинского района от 17 октября 2016 года № 1600 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка».

7. Обязанности (ограничения) потенциальных адресатов правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов правового регулирования  *(в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)* | 7.2. Обязанности и ограничения, введенные правовым регулированием *(с указанием соответствующих положений нормативного правового акта)* | 7.3. Описание расходов и  доходов, связанных с правовым регулированием | 7.4. Количественная оценка, млн. рублей |
| *Физические лица* | *Обязанности:*  *Предоставление в уполномоченный на выдачу разрешения на строительство орган местного самоуправления исчерпывающего перечня документов, указанных в части 5 статьи 57.3. градостроительного кодекса РФ.*  *Ограничения: отсутствуют.* | *Доходы не предусмотрены.*  *Расходы у заявителей в целях получения услуги по выдаче градостроительного плана могут возникнуть в том случае, если интересы заявителя по получению услуги непосредственно в уполномоченном органе либо в МФЦ, будет представлять доверенное лицо (уплата госпошлины за выдачу доверенности). Размер госпошлины осуществляется согласно тарифам, установленным на территории муниципального образования, и составляет 1700 рублей.*  *Заявитель для получения услуги по выдаче градостроительного плана заполняет заявление по форме, в связи с этим затраты, связанные с необходимостью предоставления копий документов отсутствуют.* | * Размер госпошлины за выдачу доверенности (если такая необходимость существует) – 1700 рублей. |
| *Юридические лица* |
| *Индивидуальные предприниматели* |
| *Крестьянско – фермерские хозяйства* |

7.5. Издержки и выгоды адресатов правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: отсутствуют.

7.6. Источники данных: Постановление администрации Кондинского района от 17 октября 2016 года № 1600 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка».

7.6.1. Описание упущенной выгоды, ее количественная оценка: отсутствуют.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения правового регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков  *(полный/частичный/ отсутствует)* |
| *Нарушение действующего законодательства, в части предоставления муниципальной услуги со стороны органов местного самоуправления* | *Вероятность наступления неблагоприятных последствий средняя.* | Проверка соблюдения сроков предоставления муниципальной услуги; осуществление контроля по порядку предоставления муниципальной услуги. | Полный контроль |
| *Отсутствие рисков со стороны заявителей* | *Вероятность наступления неблагоприятных последствий низкая.* | В указанной сфере правового регулирования применимы следующие методы контроля: проверка. | Полный контроль |

8.5. Источники данных:экспертная оценка.

Приложение: свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Иные приложения (по усмотрению органа власти, осуществляющего экспертизу нормативных правовых актов)*.*

Руководитель структурного подразделения органа власти, осуществляющего экспертизу муниципальных нормативных правовых актов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Гаранин Н.А. |  |  |  |  |
| (инициалы, фамилия) |  | Дата |  | Подпись |