

**АКТ**  
**проверки рационального и эффективного использования средств бюджета**  
**муниципального образования Кондинский район, бюджета муниципального**  
**образования городского поселения Кондинское**

пгт. Междуреченский

«10» марта 2015 г.

Проверка законности, результативности использования средств бюджета муниципальных образований Кондинского района – получателей межбюджетных трансфертов из бюджета района проведена в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате Кондинского района, с Планом работы Контрольно-счетной палаты Кондинского района на первое полугодие 2015 года, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 30 декабря 2014 года №68-р «Об утверждении плана работы», распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 09 февраля 2015 г. №12-р «О проведении проверки».

**Цель проверки:** проверка законности, результативности использования средств бюджета муниципального образования Кондинский район – получателей межбюджетных трансфертов из бюджета района.

**Предмет контрольного мероприятия:** проверка рационального и эффективного использования средств бюджета муниципального образования Кондинский район, бюджета муниципального образования городского поселения Кондинское.

**Проверке подлежит:** Администрация городского поселения Кондинское (далее по тексту - администрация г.п. Кондинское).

**Проверяемый период:** с 01 января 2014 года по 31 декабря 2014 года.

**Сроки проведения проверки:** с 16 февраля 2015 года по 10 марта 2015 года.

Проверку провела рабочая группа в составе: Андрея Николаевича Мельникова, заместителя председателя Контрольно-счетной палаты, Светланы Валерьевны Леконцевой, начальника отдела контроля и экспертно-аналитической работы аппарата Контрольно-счетной палаты, Валентины Михайловны Дмитриевой, инспектора отдела контроля и экспертно-аналитической работы аппарата Контрольно-счетной палаты. Удостоверение на право проведения проверки № от 09 февраля 2015 г.

Юридический адрес: 628210 Россия, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Кондинский район, пгт. Кондинское, ул. Первомайская, д.14. ИНН 8616008668 ОГРН 1058600122723.

Свидетельство о постановке на учет юридического лица в налоговом органе выдано 21 ноября 2005г серия 86 №001300075. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица серия 86 №000119766 от 21 ноября 2005г.

Для осуществления финансово-хозяйственной деятельности администрации г.п. Кондинское в Отделении УФК ХМАО-Югры по Кондинскому району открыты лицевые счета:

- 02873032850 дата открытия 01.01.2011г; (лицевой счет бюджета - расходы);
- 03873032850 дата открытия 11.01.2011г; (лицевой счет получателя бюджетных средств);
- 04873032850 дата открытия 12.01.2011г (лицевой счет администратора доходов);
- 058730302850 дата открытия 10.12.2013г (лицевой счет для учета операций со средствами во временном распоряжении).

Право первой подписи за проверяемый период:

- Сергей Александрович Дерябин - глава муниципального образования городское поселение Кондинское (распоряжение администрации от 19 сентября 2013г №136-к «О вступление в должность главы муниципального образования городское поселение Кондинское»).

Право второй подписи:

- Ольга Гертрудовна Михайлова - начальник отдела финансов и экономической политики администрации г.п. Кондинское (приказ от 12.11.2010г №202-к).

Указанные выше лица, имеют право распоряжения электронно-цифровой подписью (распоряжение администрации г.п. Кондинское от 05 февраля 2014г №21-р «О наделении правом использования электронной цифровой подписи (ЭЦП)»).

Проверка начата в присутствии: исполняющего обязанности главы поселения Сергея Юрьевича Копыльцова (распоряжение от 02.02.2015г №4-о «О возложении обязанностей»), начальника отдела финансов и экономической политики Ольги Гертрудовны Михайловой.

### **Проверкой установлено**

#### **Нормативная база**

Городское поселение Кондинское в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 ноября 2004 года № 63-оз «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» является муниципальным образованием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, входит в состав муниципального образования Кондинский район наделенным статусом городского поселения (свидетельство о включении муниципального образования в государственный реестр муниципальных образований РФ ru86502101 от 09 декабря 2005 года).

Устав муниципального образования городского поселения Кондинское принят решением Совета депутатов городского поселения Кондинское от 05.05.2010г № 121 (с изменениями от 16.08.2010г № 145, от 29.08.2011г № 207, от 19.03.2012г № 238, от 31.10.2012г № 266, от 30.01.2013г № 284, от 09.07.2013г № 301, от 30.12.2013г № 25, от 29.04.2014г № 39, от 14.11.2014г № 56). Зарегистрирован в Управлении Министерства юстиции РФ по ХМАО – Югре 09.12.2005г за № ru 86502101. В границах городского поселения находятся населенные пункты: посёлок городского типа Кондинское, деревни: Никулкино, Старый Катыш, Ильичевка.

Структуру органов местного самоуправления городского поселения составляют:

- 1) Представительный орган муниципального образования – Совет депутатов городского поселения Кондинское (далее – Совет поселения);
- 2) глава муниципального образования – глава городского поселения Кондинское (далее – глава поселения);
- 3) исполнительно-распорядительный орган муниципального образования – администрация городского поселения Кондинское (далее – администрация поселения).

Структура администрации городского поселения Кондинское утверждена решением Совета депутатов от 29 октября 2013 года № 12 «Об утверждении структуры администрации городского поселения Кондинское». В структуру администрации г.п. Кондинское входят:

- глава городского поселения;
- заместитель главы администрации;

- отдел финансов и экономической политике;
- организационный отдел;
- отдел жизнеобеспечения;
- инспектор военно-учетного стола.

Администрация поселения обладает правами юридического лица и является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций (п.3 ст. 29 Устава).

Проверкой соблюдения администрацией городского поселения федерального, окружного законодательства, других нормативных правовых актов по решению вопросов местного значения установлено, что администрация в своей деятельности руководствуется нормативно-правовыми документами Ханты-Мансийского автономного округа, Кондинского района и муниципального образования городское поселение Кондинское.

### **Положение о бюджетном процессе**

Решением Совета депутатов от 30.09.2014г. № 50 утверждено Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение Кондинское. Данное Положение не в полной мере соответствует требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации (с изменениями и дополнениями) и требует доработки в части разделов II, III, IV.

### **Порядок составления и исполнения бюджетной сметы**

В соответствии со ст.221 БК РФ Порядок составления и утверждения бюджетной сметы утвержден распоряжением администрации г.п. Кондинское от 07 апреля 2014г №43 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений муниципального образования городское поселение Кондинское».

Бюджетная смета на 2014 год составлена и утверждена в соответствии утвержденному Порядку. В соответствии п.6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утв. приказом Минфина РФ от 20 ноября 2007 г. N 112н, к утвержденным бюджетным сметам приложены обоснования (расчеты) плановых назначений, являющимися неотъемлемой частью сметы.

Показатели бюджетной сметы соответствует данным решению о бюджете на 2014 год. На основании справок об изменении сводной бюджетной росписи в бюджетную смету вносились изменения.

Первоначальная бюджетная смета по расходам администрации поселения на 2014 год утверждена главой администрации на общую сумму 22 234,8 тыс. рублей, что соответствует решению Совета депутатов г.п. Кондинское от 30 декабря 2013г №20 «О бюджете муниципального образования городское поселение Кондинское на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» и п. 2 ст. 221 Бюджетного кодекса РФ.

## Бюджет

### *Общая оценка исполнения бюджета муниципального образования городское поселение Кондинское.*

Бюджет городского поселения Кондинское на 2014 год утвержден решением Совета депутатов городского поселения Кондинское «О бюджете на 2014 и на плановый период 2015-2016 годов» от 30.12.2013г №20 в сумме 36 504,70 тыс. рублей.

В решение Совета депутатов городского поселения Кондинское от 30.12.2013 года №20 «О бюджете на 2014 и на плановый период 2015-2016 годов» в течение финансового года семь раз вносились изменения, на основании решений Совета депутатов (№27 от 05.02.2014г, №33 от 27.03.2014г, №42 от 29.04.2014г, №44 от 27.06.2014г, №52 от 30.09.2014г, №59 от 14.11.2014г, №66 от 30.12.2014г).

Уточненный бюджет городского поселения на 2014 год по доходам утвержден в сумме 53 405,00 тыс. рублей по расходам 57 312,70 тыс. рублей, источник финансирования дефицита бюджета утвержден в размере 3907,7 тыс. рублей (за счет остатков на конец 2013 года) (таблица 1).

Таблица 1. Отклонение объема показателей первоначально утвержденного бюджета и уточненного бюджета (в последней редакции) представлено в таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование показателей	Первоначально утвержденные бюджетные ассигнования	Уточненные бюджетные ассигнования	Отклонение первоначально утвержденных ассигнований от уточненных	
				в абсолютном выражении	%
1	Доходы	36 504,70	53 405,00	16 900,30	146
2	Расходы	36 504,70	57 312,70	20 808,00	157
3	Дефицит, профицит (-,+)	0	-3 907,70	-3 907,70	-

Из приведенной выше таблицы видно:

- уточненный доход бюджета поселения составил 53 405,0 тыс. рублей, что на 16 900,30 тыс. рублей или на 46% больше от первоначально утвержденного объема бюджета, основная доля увеличения доходов сложилась за счет прочих межбюджетных трансфертов передаваемые бюджетам поселений в сумме 11739,40 тыс. рублей;

- уточненные расходы бюджета поселения составили 57 312,0 тыс. рублей или на 20 808,0 тыс. рублей (57%) больше от первоначального бюджета, основная доля роста расходов сложилась по разделу 0502 «Коммунальное хозяйство»;

- уточненный дефицит бюджета поселения утвержден в размере 3907,0 тыс. рублей, источником покрытия дефицита бюджета являются остатки средств на счете администрации поселения на конец 2013 года.

### **Сбалансированность бюджета**

При оценке качества сбалансированности местного бюджета при его формировании используются следующие показатели:

- объем общих доходов местного бюджета с учетом финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной система Российской Федерации ДО;

- объем общих расходов местного бюджета РО;

При аудите качества сбалансированности местного бюджета используются следующие индикаторы:

Индикатор покрытия расходов доходами местного бюджета  $I_p$ :

$I_p = \text{ДО} / \text{РО}$ ,

При использовании индикатора сбалансированности местного бюджета используется следующая шкала рейтинговых оценок:

- 1,0 и более – высокое качество сбалансированности местного бюджета;

- 0,8 – 1,0 – среднее качество сбалансированности местного бюджета;

- меньше 0,8 – низкое качество сбалансированности местного бюджета.

При анализе данных индикатор покрытия расходов бюджета поселения равно 0,96, что характеризует **среднее качество сбалансированности** бюджета поселения в 2014 году.

### Анализ исполнения доходной части бюджета за 2014 год

По состоянию на 01.01.2015 года фактическое исполнение бюджета поселения по доходам составило 54 867,10 тыс. рублей, что составляет 103% от уточненного плана и 150% от первоначально утвержденного бюджета. По отношению к аналогичному периоду прошлого года исполнение бюджета по доходам сократилось на 26%.

Таблица 2. Анализ исполнения доходной части бюджета городского поселения Кондинское по состоянию на 31.12. 2014 год

Наименование	Код дохода	Исполнение на 31.12.13 года	Доходы		Изменение	Исполнение на 31.12.14 года	процент исполнения		
			Утверждено решением о бюджете на 01.01.14 год.	Уточненный план на 30.12.14			к первонач. плану по решению о бюджете	к уточненному плану по решению о бюджете	к исполнению прошлого периода
Налоговые и неналоговые доходы	000 1 00 00000... 000	9 979,6	9 005,10	9 360,20	355,10	10 822,26	120	116	108
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	00 2 02 01001....151	29 755,7	25 668,30	25 668,30	0,00	25 668,30	100	100	86
Дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности и бюджетов	00 2 02 01003....151	3 160,2	853,10	1 853,10	1 000,00	1 853,10	в 2,17 раза	100	59
Прочие дотации бюджетам поселения	00 2 02 01999....151			167,40	167,40	167,38	0	100	0
Субсидии бюджетам муниципальных образований на проведение капитального ремонта многоквартирных домов	000 2 02 02109....151	17 060,6					0	0	0

тыс. руб.

Прочие субсидии бюджетам поселения	000 2 02 02999....151	1 996,2					0	0	0
Субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния	00 2 02 03003....151	125,0	135,00	135,00	0,00	135,00	100	100	108
Субвенции на осуществление полномочий по первичному ВУ на территориях где отсутствуют военные комиссариаты	00 2 02 03015....151	580,0	788,00	788,00	0,00	788,00	100	100	136
Прочие субвенции бюджетам поселения	00 2 02 03024....151	211,3		3 625,00	3 625,00	3 625,02	0	100	в 17 раз
Межбюджетные трансферты местным бюджетам на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда	00 2 02 04029....151			13,40	13,40	13,43	0	100	0
Прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений	00 2 02 04999....151	11 676,0	55,20	11 794,60	11 739,40	11 794,61	в 21,4 раза	100	101
Прочие безвозмездные поступления в бюджет поселения	000 2 07 05030....151	50,0					0	0	0
<b>Итого</b>		<b>74 594,5</b>	<b>36 504,70</b>	<b>53 405,00</b>	<b>16 900,30</b>	<b>54 867,10</b>	<b>150</b>	<b>103</b>	<b>74</b>

Исполнение по собственным доходам поселения в 2014 году в общем объеме составили 10 822,26 тыс. рублей или 20%, из них налоговые доходы 12% или 6 790,71 тыс. рублей, неналоговые доходы 7% или 4 031,56 тыс. рублей.

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года получено доходов по собственным источникам больше на 791,61 тыс.рублей, в том числе: налоговых доходов на 502,66 тыс.рублей, неналоговых на 289,95 тыс.рублей.

Анализ структуры налоговых доходов бюджета поселения по основным видам и группам налогов показал, что основная доля поступивших налоговых доходов – 62,8 %, также как и 2013 году (39,8 %), приходится на отчисления от налога на доходы физических лиц. По данному виду налога исполнение за 2014 год составило 110 % от годовых плановых назначений или 4268,53 тыс.рублей.

На поступления налога на совокупный доход для отдельных видов деятельности приходится 14,5 %, что составляет 987,37 тыс. рублей или 103,4 % от плановых назначений. По отношению к прошлому периоду поступление по данному виду налога выросло на 5%.

Сумма поступлений налога на имущество составляет 1374,42 тыс. рублей или 20,2 % от общей суммы налоговых доходов, исполнение составило 118,7 %. По отношению к прошлому периоду поступления выросли на 13%.

Только 2,4 % или 160,38 тыс. рублей приходится на государственные сборы и пошлины.

При анализе неналоговых доходов установлено, что основная часть – 79,7 % (3213,87 тыс. рублей), как и в прошлом году (61,2 %), приходится на доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Внутри данной подгруппы формирование поступлений происходит в основном за счет доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества – 75,8 % (2437,46 тыс. рублей), в том числе:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – 575,14 тыс. рублей или 23,6 %;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 1 862,32 тыс. рублей или 76,4 %.

Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) исполнены в сумме 776,4 тыс. рублей или 109 % от плана, и в общей сумме доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, составляют 24 %.

Доходы от оказания платных услуг и компенсация затрат государства исполнены в сумме 621,95 тыс. рублей, и составили 15,4 % от общего объема неналоговых доходов. За 12 месяцев прошлого года доходы от оказания платных услуг и компенсация затрат государства составили 380,5 тыс. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в отчете за 2014 год указаны в сумме 195,73 тыс. рублей, что составляет 4,8 % от объема неналоговых доходов и исполнены на 120,3 % от планового показателя. В 2013 году, эти доходы поступили в сумме 198,45 тыс. рублей и составляли 5,3 % от общего объема неналоговых доходов.

В общей сумме доходов наибольший удельный вес 80% (44 044,84 тыс. рублей) занимают безвозмездные поступления из окружного бюджета и бюджета района. По отношению к предыдущему году безвозмездные поступления сократились на 32 % или на 20 520,04 тыс. рублей, это связано с отсутствием в 2014 году субсидий на проведение капитального ремонта многоквартирных домов. В общем объеме безвозмездных поступлений дотации составляют – 62,8% (27 688,78 тыс. рублей), субвенции – 10,3 % (4 548,02 тыс. рублей), иные межбюджетные трансферты – 26,81 % (11 808,03 тыс. рублей).

По итогам анализа доходной части бюджета поселения, проведена оценка качества управления налоговыми доходами (таблица 3). Качественным управлением налоговыми доходами считается:

- высоким темпом считается рост закрепленных налогов не ниже темпов роста регулирующих налогов;

- средним темпом считается рост закрепленных налогов не ниже 80% уровня от темпов роста регулирующих налогов;

- низким темпом считается рост закрепленных налогов ниже 80% уровня от темпов роста регулирующих налогов.

Таблица 3. Налоговые доходы городского поселения Кондинское.

Наименование	Тыс. рублей		
	Исполнение бюджета за 2012 год	Исполнение бюджета за 2013 год	Исполнение бюджета за 2014 год
Налог на доходы физических лиц	3644,8	3979,5	4 268,54
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, сельскохозяйственный налог.	1090,4	943,3	987,37
<b>Итого регулируемые налоги (Np)</b>	<b>4 735,20</b>	<b>4 922,80</b>	<b>5 255,91</b>
Налог на имущество	1679,4	1207,1	1 374,42
Государственная пошлина	227,6	158,1	160,38
<b>Итого закрепленные доходы (Nз)</b>	<b>1 907,00</b>	<b>1 365,20</b>	<b>1 534,80</b>
Nз i/Nз i-1		0,72	1,12
Np i/Np i-1		1,04	1,07
<b>Nз i/Nз i-1 ≥ Np i/Np i-1</b>		<b>-0,32</b>	<b>0,06</b>

Из приведенной таблицы видно, что в 2014 году темп роста закрепленных налогов по отношению к регулируемыми налогам вырос.

#### Анализ исполнения расходной части бюджета поселения

Решением Совета депутатов городского поселения Кондинское от 30.12.2014г №66 «О внесении изменений в решение Совета депутатов гп. Кондинское от 30.12.2013г №20 «О бюджете муниципального образования городское поселение Кондинское на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» расходы предусмотрены в сумме 57 312,73 тыс. рублей из них 41 318,5 тыс. рублей или 72,09% непрограммные расходы. Кассовое исполнение по расходам за 2014 год составило 56 650,55 тыс. рублей или 98,8% от уточненных плановых назначений.

Таблица 4. Анализ исполнения расходной части бюджета городского поселения Кондинское по состоянию на 31.12.2014 год

Наименование	Код	Исполнение на 31.12.2013 года	Расходы		Изменения	Исполнение на 31.12.2014 года	Процент исполнения		
			Утвержден о решении о бюджете на 01.01.2014 года.	Уточненный план на 30.12.2014			к первоначальному плану по решению о бюджете	к уточненному плану по решению о бюджете	к исполнению прошлого периода
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102.	1 642,14	1 550,00	1524,4	-25,6	1 524,4	98,4	100,0	92,8
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104.	11 384,78	11 379,60	11458,7	79,1	11 458,7	100,7	100,0	100,6
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107.	697,90	0,00	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Резервные фонды	0111.	0,00	220,00	0	-220,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Другие общегосударственные вопросы	0113.	2 354,59	2 104,60	7 605,80	5 501,2	7 264,2	в 3,45 раза	95,5	в 3,08 раза
Мобилизационная и внебюджетная подготовка	0203.	580,00	788,00	788	0,0	788,0	100,0	100,0	135,9
Органы юстиции	0304.	125,00	135,00	135	0,0	135,0	100,0	100,0	108,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314.	762,56	367,20	564	196,8	564,0	153,6	100,0	74,0
Общеэкономические вопросы	0401.	2 376,51		2647,1	2 647,1	2 647,1	0,0	100,0	111,4
Транспорт	0408.	947,00	950,00	950	0,0	950,0	100,0	100,0	100,3
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409.	6 570,22	2 488,00	5308,8	2 820,8	5 308,8	213,4	100,0	80,8
Связь и информатика	0410.	622,48	422,50	488,1	65,6	488,1	115,5	100,0	78,4
Жилищное хозяйство	0501.	19 015,47	648,00	658	10,0	658,0	101,5	100,0	3,5
Коммунальное хозяйство	0502.	8 725,39	600,00	13135,7	12 535,7	13 135,7	в 21,9 раза	100,0	150,5
Благоустройство	0503.	4 061,44	2 339,80	4238,7	1 898,9	4 091,1	174,8	96,5	100,7
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505.	269,81		294,3	294,3	294,3	0,0	100,0	109,1
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605.			120	120,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Молодежная политика и оздоровление детей	0707.	1 973,18	1 698,10	797,8	-900,3	797,8	47,0	100,0	40,4
Культура	0801.	9 510,02	10 199,90	5712,6	-4 487,3	5 675,1	55,6	99,3	59,7
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804.	1 189,20	337,00	648,5	311,5	633,2	187,9	97,6	53,2
Пенсионное обеспечение	1001.	180,00	180,00	180	0,0	180,0	100,0	100,0	100,0
Физическая культура	1101.	45,00	47,00	48,1	1,1	48,1	102,3	100,0	106,9
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204.	11,81	50,00	9,1	-40,9	9,1	18,2	99,9	77,0
Итого		73 044,50	36 504,70	57 312,70	20 808,0	56 650,6	155,2	98,8	77,6

Анализ исполнения расходов в разрезе функциональной классификации на 1 января 2015 года показывает, что наибольший удельный вес в структуре расходов от общих расходов за 2014 год занимают расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 32,1 %, расходы на функционирование местных администраций (0104) – 20,2 %, на национальную экономику (0400) – 16,6 %, на другие общегосударственные вопросы (0113) – 12,8 %, на культуру, кинематографию и средства массовой информации – 11,1 %, на образование (0700) и национальная оборона (0200) -1,4%, на национальную безопасность (0300)-1,2%.

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** отражаются расходы на содержание органа местного самоуправления и другие общегосударственные вопросы. В бюджете поселения на данные цели предусмотрено 20 588,93 тыс. рублей, кассовое исполнение по 2014 году составило 20 247,3 тыс. рублей или 98,34 %. По отношению к 2013 году расходы по данному разделу выросли на 26%. По данному разделу, в части подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы», проходят расходы по финансированию МКУ «Кондасервис».

Норматив на содержание органов местного самоуправления, утвержденный постановлением Правительства ХМАО-Югры от 27.12.2013г № 572-п «О внесении изменений в постановление Правительства ХМАО-Югры от 06.08.2010г. № 191-п «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления ХМАО-Югры» составляет 12 929,6 тыс. рублей, в бюджете поселения на эти цели предусмотрено 12 885,00 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 99,6% от утвержденных планов.

Подраздел **0203 «Национальная оборона»**. В рамках данного подраздела отражаются расходы по субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 788,0 тыс. рублей, из них 159,12 тыс. рублей расходы по укреплению материально-технической базы (КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов»). Исполнение 100,0% от уточненного плана. По отношению к предыдущему году расходы увеличились на 35,8%.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в 2014 году в бюджете поселения запланированы расходы на сумму 699,02 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 100%. Расходы запланированы по подразделам:

0304 «Органы юстиции» - по данному подразделу отражаются расходы по субвенции государственной регистрации актов гражданского состояния в объеме 135,0 тыс. рублей, из них 100,0 тыс. рублей за счет федерального бюджета и 35,0 тыс. рублей за счет окружного бюджета. Финансирование осуществляется в рамках муниципальной программы «Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, незаконного оборота и злоупотребления наркотиками в Кондинском районе на 2014-2016 годы». Исполнение составляет 100,0% от уточненного плана.

0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» - по указанному подразделу запланированы расходы на сумму 564,02 тыс. рублей, кассовые расходы составили 100% от уточненного плана. Расходы прошли по следующим направлениям:

1. Создание общественных постов-55,2 тыс. рублей;
2. Укрепление берега гидротехнического сооружения-268,65 тыс. рублей;
3. Услуги по пожарной безопасности – 149,07 тыс. рублей;
4. Профинансировано МКУ «Кондасервис» в сумме 91,1 тыс. рублей, из них по подстатье 226 «Прочие работы» - 86,20 тыс. рублей и по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 4,90 тыс. рублей.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** произведены расходы на сумму 9393,99 тыс. рублей, что составляет 100% исполнения от уточненного плана. По отношению к предшествующему году (2013г.) исполнение в 2014 году составило 89,3 %.

0401 «Общэкономические вопросы» - по данному подразделу отражаются расходы за счет иных межбюджетных трансфертов, в рамках окружной государственной программы «Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском АО - Югре на 2014-2020 годы». Исполнение составляет 2647,11 тыс. рублей при плане 2647,11 тыс. рублей или 100,0%.

По администрации расходы по подразделу прошли в сумме 1858,87 тыс. рублей, остальные 788,24 тыс. рублей прошли по казенным учреждениям «Кондасервис» и «Культурно-досуговое объединение «Созвездие Конды».

0408 «Транспорт» в рамках данного подраздела отражаются отдельные мероприятия в области автомобильного транспорта – субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам – производителям товаров, работ услуг. Уточненный план

расходов бюджета поселения по указанному подразделу составил 950,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 100,0% от плана.

В рамках подраздела произведены расходы по договору с ООО «Северавтодор» от 01.01.2014г, по оказанию внутрипоселковых перевозок по маршруту ЛПУ- ул. Молодежная-ЛПУ. Договор заключен по итогам открытого конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по внутрипоселковым муниципальным (социальным) маршрутам регулярного сообщения.

0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в рамках данного подраздела отражаются расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значений, местного значения и искусственных сооружений на них, расходы на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в сфере дорожного хозяйства, расходы на государственную (муниципальную) поддержку в указанной сфере. По указанному разделу кассовые расходы составили 5308,8 тыс. рублей или 100% от уточненного плана. По администрации поселения расходы прошли в сумме 5308,8 тыс. рублей, по следующим направлениям:

- Содержание внутрипоселковых дорог – 1899,08 тыс. рублей;
- Устройство тротуаров – 1278,52 тыс. рублей;
- Ремонт дороги - 716,40 тыс. рублей;
- Изготовление и монтаж автобусных остановок – 366,16 тыс. рублей;
- Приобретение дорожных знаков - 97,32 тыс. рублей;
- Паспортизация дорог - 799,53 тыс. рублей.

Расходы по паспортизации автомобильных дорог проведены в рамках муниципальной программы Кондинского района «Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, незаконного оборота и злоупотребления наркотиками в Кондинском районе на 2014-2016 годы и на период до 2020 года». Полномочия по проведению паспортизации дорог передано на уровень Кондинского района в рамках соглашения от 17.01.2014г №2 «О передаче осуществления части полномочий органов местного самоуправления городского поселения Кондинское органам местного самоуправления муниципального образования Кондинский район» (с изменениями от 06.05.2014 года.).

Остальные расходы в сумме 151,79 тыс. рублей прошли по МКУ «Кондасервис».

Подраздел 0410 «Связь и информатика» - при уточненном плане 488,10 тыс. рублей, исполнение составляет 100,0%.

**Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**, кассовые расходы по данному разделу составили 18 179,04 тыс. рублей или 99,19 % от уточненного утвержденного плана. По отношению к 2013 году расходы сократились на 43,3% или на 13 893,1 тыс. рублей.

Подраздел 0501 «Жилищное хозяйство». Расходы составили 657,95 тыс. рублей или 100% от утвержденного плана. В сравнении с предыдущим годом расходы сократились на 96,5% за счет уменьшения межбюджетных трансфертов на капитальный ремонт многоквартирных домов.

По данному подразделу расходы прошли по следующим направлениям:

– Субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам – производителям товаров, работ услуг, в части организации вывоза твердых бытовых отходов, в сумме 215,75 тыс. рублей. Договор на возмещение убытков за коммунальные

услуги (вывоз ТБО) заключен с ООО «ККП» от 01.07.2014 г. за номером 01/С. Договор заключен по результатам процедур.

- Ремонт жилого помещения- 115,2 тыс. рублей;
- Взносы на капитальный ремонт многоквартирных домов находящиеся в муниципальной собственности- 124,0 тыс. рублей;
- Оценка имущества- 56,50 тыс. рублей;
- Изготовление справок о зарегистрированных правах- 51,75 тыс. рублей;
- Приобретение ОС (отвал средний ДЗ-98В) -94,75 тыс. рублей.

Подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство» отражаются расходы по следующим мероприятиям:

- Межбюджетные трансферты на уровень района, согласно заключенному соглашению о передаче осуществления части полномочий органов местного самоуправления городского поселения Кондинское органам местного самоуправления муниципального образования Кондинский район от 27.12.2013г. № 2 (с изменениями и дополнениями на 31.12.2014г.) и решению Совета депутатов городского поселения Кондинское от 15.11.2013г. № 14 «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования городское поселение Кондинское бюджету муниципального образования Кондинский район» – в сумме 11 535,74 тыс. рублей;

- Субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам – производителям товаров, работ услуг в сумме 1599,96 тыс. рублей, из них:
  - возмещение затрат по организации помывки в бане в сумме 599, 96 тыс. рублей;
  - возмещение экономически обоснованных убытков 2012 года от превышения уровня потерь в тепло-водосетях в сумме 1000,0 тыс. рублей.

Подраздел 0503 «Благоустройство» по данному подразделу прошли следующие виды расходов:

- Уличное освещение (в т.ч. настройка программаторов, монтаж светильников)- 2 246,96 тыс. рублей;
- Содержание мест временного складирования отходов- 278, 72 тыс. рублей;
- Санитарная очистка поселения (уборка сухостоя, очистка канав, ремонт контейнеров)- 470,23 тыс. рублей;
- Выполнение работ по устройству ограждения кладбища- 306,46 тыс. рублей;
- Снос ветхого непригодного жилья -99,99 тыс. рублей;
- Призовой фонд за конкурс снежных городков -45,0 тыс. рублей.

Подраздел 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - по данному подразделу отражаются расходы в виде иных межбюджетных трансфертов, согласно заключенному соглашению о передаче осуществления части полномочий органов местного самоуправления городского поселения Кондинское органам местного самоуправления муниципального образования Кондинский район от 27.12.2013г. № 2 (с изменениями и дополнениями на 31.12.2014г.) и решению Совета депутатов городского поселения Кондинское от 15.11.2013г. № 14 «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования городское поселение Кондинское бюджету муниципального образования Кондинский район». Исполнение составляет 294,3 тыс. рублей или 100,0% от плана.

**Раздел 0700 «Образование», подраздел 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»** - расходы по данному подразделу проходят через МКУ «Культурно-досуговое

объединение «Созвездие Конды», в части мероприятий по молодежной политике и оздоровлению детей. Исполнение по подразделу составляет 797,8 тыс. рублей или 100,0% от уточненного плана. По отношению к предшествующему году расходы по подразделу уменьшены на 59,4%.

Раздел **0800 «Культура, кинематография»**, подраздел **0801 «Культура»** - отражаются расходы по следующим направлениям:

- Содержание муниципального казенного учреждения «Культурно-досуговое объединение «Созвездие Конды». МКУ «Культурно-досуговое объединение «Созвездие Конды» имеет статус юридического лица. При плане 5 712,6 тыс. рублей исполнение составляет 5675,1 тыс. рублей или 99,3%.

Подраздел **0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»**, кассовое исполнение за 2014 год составило 633,2 тыс. рублей или 97,6% от уточненных планов. Большая часть расходов по этому подразделу проходит через МКУ «Культурно-досуговое объединение «Созвездие Конды» в сумме 398,55 тыс. рублей. По администрации поселения расходы по подразделу 0804 прошли в сумме 234,65 тыс. рублей на приобретение сувенирной продукции в рамках муниципальной программы «Подготовка и проведение празднования 300-летия гп. Кондинское».

По отношению к 2013 году расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография» сократились на 41,0%.

В рамках раздела **1000 «Социальная политика»** отражаются расходы, связанные с выплатой муниципальной пенсии 3 муниципальным служащим в размере 5,0 тыс. рублей. При плане 180,0 тыс. рублей исполнение составляет 100,0%.

В рамках раздела **1100 «Физическая культура и спорт»** отражаются расходы на мероприятия в области спорта и физической культуры. Кассовое исполнение по разделу прошло через МКУ «Культурно-досуговое объединение «Созвездие Конды» в сумме 48,1 тыс. рублей и составляет 100% от уточненного плана.

Раздел **1200 «Средства массовой информации»** - по данному разделу отражаются расходы на опубликование и обнародование нормативно-правовых актов городского поселения Кондинское. При уточненном плане 9,1 тыс. рублей, кассовое исполнение составляет 9,1 тыс. рублей или 100,0%.

#### **Анализ источников внутреннего финансирования дефицита бюджета**

Решением Совета депутатов городского поселения Кондинское о бюджете на 2014-2016 годы с учётом изменений, прогнозируемый дефицит бюджета поселения был утверждён в сумме 3907,72 тыс. рублей за счет отражения в бюджете остатков средств на 01.01.2014 года.

В соответствии с отчётом об исполнении бюджета, бюджет исполнен с дефицитом в объёме -1783,45 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета поселения при его утверждении в решении о бюджете соответствовал параметру, установленному бюджетным законодательством.

#### **Структура и штаты администрации.**

Структура администрации городского поселения Кондинское на 2014 год утверждена решением Совета депутатов от 29.10.2013г № 12 «Об утверждении структуры администрации городского поселения Кондинское». Структура администрации состоит из Главы поселения,

заместителя главы администрации поселения, отдела финансов и экономической политики, организационного отдела, отдел жизнеобеспечения, инспектор военно-учетного стола.

Штатная численность администрации городского поселения Кондинское на 2014 год утверждена распоряжением администрации городского поселения №125 от 30.12.2013 года «Об утверждении штатного расписания на 2014 год» в количестве 21,5 штатных единиц, из них:

1 единица – глава администрации;

10 единиц – муниципальные служащие, из них 4 должностей категории «Руководитель»;

5 единиц – должностей не отнесенных, к должностям муниципальной службы, осуществляющие техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления;

5,5 единиц – рабочих администрации городского поселения Кондинское.

В течение 2014 года штатная численность администрации поселения подвергалась изменениям, на основании следующих документов:

- Распоряжение администрации поселения от 24.02.2014г №26 «О внесении изменений в распоряжение от 30.12.2013 №125 «Об утверждении штатных расписаний на 2014 год администрации городского поселения Кондинское», созданное на основании распоряжения от 17.02.2014г №23 «О сокращении и введении должностей». На основании указанного распоряжения сокращенно: 5 единиц рабочих, 1 единица эксперта отдела жизнеобеспечения, 1 единица главного специалиста отдела финансов и экономической политики. Введено штатных единиц: 0,5 единиц инспектора ВУС, 1 единица заведующего сектором отдела финансов и экономической политики.

- Распоряжение администрации поселения от 26.08.2014г № 98 «О внесении изменений в распоряжение от 30.12.2013г №125 «Об утверждении штатных расписаний на 2014 год администрации городского поселения Кондинское», созданное на основании распоряжения от 23.06.2014г №76 «О сокращении ставки». На основании указанного распоряжения сокращенно 0,5 ставки инспектора ВУС.

Штатная численность администрации поселения на конец 2014 года составила 14,5 единиц, из них:

1 единица – глава администрации;

10 единиц – муниципальные служащие, из них 4 должностей категории «Руководитель»;

4 единицы – должностей не отнесенных, к должностям муниципальной службы, осуществляющие техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления (в том числе 1 единица инспектора ВУС за счет субвенции);

0,5 единиц – рабочих администрации городского поселения Кондинское (уборщица).

Размеры должностных окладов, установленные в штатном расписании по должностям муниципальной службы, соответствуют приложению 8 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.12.2007г. №333-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в ХМАО-Югре» (с изменениями и дополнениями) (далее по тексту - постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.12.2007г. №333-п).

В течение 2014 года в штатное расписание вносились изменения, в части формирования месячного фонда оплаты труда, на основании следующих документов:

- Распоряжение администрации поселения от 24.02.2014г №26 «О внесении изменений в распоряжение от 30.12.2013г №125 «Об утверждении штатных расписаний на 2014 год

администрации городского поселения Кондинское». Внесено изменение, в части увеличения ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и высокие достижения в работе.

- Распоряжение от 01.04.2014г №46 «О внесении изменений в распоряжение от 30.12.2013г №125 «Об утверждении штатных расписаний на 2014 год администрации городского поселения Кондинское». Внесено изменение в структуру оплаты труда Главы администрации поселения, на основании письма главы администрации Кондинского района от 13.03.2014г №56дсп введена ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

- Распоряжение от 17.10.2014г №114 «О внесении изменений в распоряжение от 30.12.2013г №125 «Об утверждении штатных расписаний на 2014 год администрации городского поселения Кондинское». Внесено изменение, в части увеличения оклада инспектора ВУС с 5086 руб. до 5595 руб.

При формировании штатной численности работников, не отнесенных к должностям муниципальной службы и осуществляющие техническое обеспечение и рабочих администрации поселения, не учтен пункт 7 постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 6 августа 2010 года N 191-п "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" (с изменениями, дополнениями от 24.08.2012). В пункте 7 постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 6 августа 2010 года N 191-п сказано, что предельная штатная численность работников, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы (технического обеспечения, рабочих), устанавливается в размере не более 15% от предельной штатной численности работников, замещающих должности муниципальной службы.

Предельная штатная численность работников технического обеспечения и рабочих на 2014 год в администрации поселения должна составлять 1,5 штатные единицы (10 единиц муниципальных служащих \*15%= 1,5). Превышение предельной штатной численности работников технического обеспечения и рабочих администрации поселения по 2014 году составило 2 штатные единицы.

Администрацией городского поселения учреждены два подведомственных учреждения:

1. Муниципальное казенное учреждение «Культурно-досуговое объединение «Созвездие Конды», создано на основании постановления администрации городского поселения Кондинское от 24.11.2011 года № 98 путем слияния МКУ «Молодежный центр «Авангард»» и МКУ «Дом культуры». Штатная численность сотрудников в 2014 году составляла 13,5 единиц.

2. Муниципальное казенное учреждение «Кондасервис», создано на основании постановления администрации городского поселения Кондинское №9 от 20.01.2014 "О создании муниципального казенного учреждения "Кондасервис". Штатная численность сотрудников в 2014 году составляла 16,5 единиц.

### **Оплата труда**

В целях обеспечения социальной защищенности сотрудников, в администрации поселения разработаны следующие нормативно-правовые акты, регулирующие оплату труда:

- Решение Совета депутатов городского поселения от 28.04.2012г № 244 «Об утверждении Положения о размере должностного оклада, размерах ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления выборному должностному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе и

лицам, замещающим должности муниципальной службы» (с изменениями) (далее по тексту - Решение Совета депутатов городского поселения от 28.04.2012г №244);

- Постановление администрации поселения от 28.11.2012г № 124 «Об утверждении положения по оплате труда и материальном стимулировании работников ВУС администрации городского поселения Кондинское» (с изменениями);

- Постановление администрации поселения от 31.01.2013г № 5 «Об оплате труда и социальной защищенности лиц, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления городского поселения Кондинское »;

- Постановление администрации поселения от 27.12.2010г №81 «Об оплате труда и социальной защищенности рабочих администрации городского поселения Кондинское» (с изменениями от 26.12.2011г №112);

- Постановление администрации поселения от 21.06.2012г №54 «О предоставлении дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день муниципальным служащим муниципального образования городское поселение Кондинское»;

- Распоряжение администрации поселения от 18.06.2014г №63 «Об утверждении Правил исчисления денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности и лиц, замещающих должности муниципальной службы администрации городского поселения Кондинское» (далее по тексту - Распоряжение администрации поселения от 18.06.2014г №63 «Об утверждении Правил исчисления денежного содержания...»).

При проверке начисления оплаты труда сотрудникам администрации поселения установлено следующее.

При проверке расчетов по начислению денежного поощрения по результатам работы за квартал, год установлено:

1. Начисление оплаты труда ведется с применением автоматизированной программы 1:С «Зарплата +Кадры».

2. На основании Отчета принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) администрации городского поселения Кондинское на 01.01.2015 года был произведен анализ исполнения выделенных ассигнований по подстатье 211 «Оплата труда» и принятых обязательств (таблица 5).

Таблица 5. Анализ исполнения выделенных ассигнований по подстатье 211 «Оплата труда»

						тыс. руб.
Наименование	Первоначальный объемы бюджетных ассигнований на 01.01. 2014 год.	Утвержденные бюджетные назначения на 31.12.2014 год.	Лимиты бюджетных обязательств за 2014 год	Принято обязательств на 2014 год	Исполнено за 2014 год	Сумма увеличения (уменьшения) объемов бюджетных назначений (гр.3-гр.2) за 2014 год.
1	2	3	4	5	6	7
Глава поселения	1 294,00	1 254,15	1 254,15	1 254,15	1 254,15	-39,85
Администрация поселения	8 651,20	8 903,39	8 903,39	8 903,39	8 903,39	252,19
<b>Итого</b>	<b>9 945,20</b>	<b>10 157,54</b>	<b>10 157,54</b>	<b>10 157,54</b>	<b>10 157,54</b>	<b>212,34</b>

Из таблицы видно, что бюджетные назначения по подстатье 211 «Оплата труда» увеличились на 212,34 тыс. рублей или на 2,13 % от первоначальных назначений. Увеличение бюджетных ассигнований объяснено как дополнительной потребностью на оплату труда в связи с первоначальным дефицитом бюджета. Обязательства по оплате труда приняты в пределах лимитов бюджетных обязательств, исполнение по обязательствам за 2014 год составило 100%.

3. При проверке соблюдения норматива на содержание органов местного самоуправления согласно постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 6 августа 2010 года N 191-п "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" (с изменениями от 27.12.2013г № 572-п) установлено. Норматив согласно постановлению с изменениями от 27.12.2013г № 572-п составляет 12929,60 тыс. рублей. Фактические расходы за 2014 год по содержанию органов местного самоуправления городского поселения Кондинское составили 12983,1 тыс. рублей, из них 98,11 тыс. рублей расходы на содержание органов местного самоуправления, производимые за счет субвенций по переданным полномочиям не входящие в состав норматива.

4. Премия по результатам работы за 2013 год начислена на основании распоряжения администрации поселения от 29.01.2014г №12 «О премировании» в размере 2,5 месячных фондов оплаты труда (далее по тексту - МФОТ) - по должностям муниципальной службы и должностям замещающих муниципальные должности; в размере 2 МФОТ - по должностям не отнесенных к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления. Начисление производится в соответствии с пунктом 6.1. приложения 1 и пунктом 3.12.2. приложения 2 Решения Совета депутатов городского поселения от 28.04.2012г №244. Месячный ФОТ для начисления премии по результатам работы за год исчисляется исходя из установленного должностного оклада и дополнительных выплат к нему предусмотренных штатным расписанием по соответствующей должности с учетом фактически отработанного времени за год по табелю рабочего времени (пункт 3.11.6). Нарушений не установлено, общая сумма начисления составила 830 263,18 рублей.

5. В 2014 году начислены и выплачены премии по результатам работы за 1,2,3,4 квартал в размере 1 МФОТ муниципальным служащим и 0,5 МФОТ по должностям не отнесенным, к должностям муниципальной службы, за каждый квартал. Премии по результатам работы за квартал определяется следующим расчетом: месячный фонд оплаты труда делится на нормативное количество рабочих дней (часов) в квартале по производственному календарю умножается на количество фактически отработанных дней (часов) в квартале. Нарушений при начислении квартальных премий не установлено, общая сумма выплаченных премий в 2014 году составила 1 461 559,41 рублей (приложение 1 к акту).

6. Решением Совета депутатов городского поселения от 28.04.2012г №244 пунктом 6.1. приложения 1 и пунктом 3.12 приложения 2 установлена единовременная выплата к отпуску в размере 3,5 МФОТ. Единовременная выплата предоставляется при выходе в ежегодный оплачиваемый отпуск. Размер месячного фонда оплаты труда для расчета единовременной выплаты определяется из расчета суммы средств, направляемых для выплаты должностного оклада с учетом всех доплат и надбавок к нему, предусмотренных штатным расписанием из расчета на год, премий по результатам работы за квартал (I, II, III, IV), год, деленных на 12.

При проверке расчетов единовременной выплаты к отпуску установлено, что при определении МФОТ в расчет необоснованно включалась единовременная выплата к отпуску, полученная в период 12 месяцев предшествующих расчетному. Данный порядок определения МФОТ нарушает принцип расчета, установленный абзацем 8 подпункта 1.2. постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.12.2007г. № 333-п. Общая сумма нарушений характеризующихся как избыточные (неправомерные) расходы бюджета поселения определена в сумме **234 214,09** рублей (приложение 2 к акту).

Сумма нарушений определена из расчета разницы между начисленными выплатами администрации поселения и расчетом, произведенным Контрольно-счетной палатой. Контрольно-счетной палатой расчет произведен в соответствии абзацем 8 подпункта 1.2. постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.12.2007г. № 333-п с учетом МФОТ установленного для каждого сотрудника администрации поселения с учетом фактически начисленных премий по результатам работы за квартал, год.

7. В 2014 году на основании распоряжения администрации поселения №149 от 23.12.2014г начислена и выплачена премия за выполнение особо важных и сложных заданий, в размере 0,5 МФОТ. Общий объем затраченных средств на выплаты данной премии составил 202 454,59 рублей. Нарушений при начислении премии не установлено.

6. В нарушение Приказа Минфина от 15.12.2010г №173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» (далее по тексту - приказ Минфина от 15.12.2010г №173н), при начислении оплаты труда к учету принимаются первичные документы не соответствующие унифицированной форме:

- записка-расчет о предоставлении отпуска, не соответствует форме 0504425 (Записка-расчет об исчислении среднего заработка при предоставлении отпуска, увольнении и других случаях (код формы 0504425);

- табель учета рабочего времени, не соответствует форме табель учета использования рабочего времени и расчета заработной платы (код формы 0504421).

8. В соответствии с пунктом 1 приказа Минфина от 15.12.2010г №173н лицевые счета работников ведутся в унифицированной форме карточка-справка (ф. 0504417).

### **Муниципальные программы, направленные на благоустройство поселения.**

В 2014 году городское поселением Кондинское проводились работы по благоустройству поселения. Данные работы проводились в рамках реализации целевых программ утвержденных в поселении на 2014 год.

Программа "Реконструкция, капитальный ремонт и содержание дорожно-уличной сети в ГП Кондинское на 2014-2016 годы". Данная программа утверждена постановлением Главы городского поселения Кондинское от 26.12.2013 года № 104. Первоначально утверждено в бюджете по программе 2 488,0 тыс. руб. Утвержденные бюджетные назначения составили 4 509,3 тыс. руб. Исполнение составило 4 509,3 тыс. руб. или 100 %. Мероприятия по данной программе проходили по разделу 0409 (дорожное хозяйство (дорожные фонды). Расходы проводились в рамках заключенных контрактов на содержание и ремонт дорог. За период 2014 года были заключены и исполнены следующие договора:

- Муниципальный контракт б/н от 13.01.14г был заключен с ООО «Като» на выполнение строительно монтажных работ по восстановлению профиля внутрипоселковой дороги. Сумма по контракту 497 500,0 руб. Работы выполнены в полном объеме.

- Муниципальный контракт 0187300006014000008-0231455-02 от 09.06.2014 года заключен с ООО «Энергия» на выполнению работ по устройству тротуарной плитки в пгт.Кондинское. Сумма по контракту 669 961,36 руб. Работы выполнены в полном объеме.

- Муниципальный контракт 0187300006014000017-0231455-01 от 09.07.2014 заключен с ООО «Энергия» на выполнению работ по устройству тротуарной плитки в пгт.Кондинское. Сумма по контракту 217 578,64 руб. Работы выполнены в полном объеме.

- Муниципальный контракт 0187300006014000007-0231455-01 от 18.06.2014 года заключен с ООО "ЛПП Стимул", предмет договора - услуги по строительству тротуаров. Сумма договора 189 152,0 руб. Работы выполнены в полном объеме.

- Муниципальный контракт 0187300006014000018-0231455-01 от 09.07.2014 года, подрядчик ООО "ЛПП Стимул", предмет договора - услуги по строительству тротуаров. Сумма договора 201 833,76 руб. Работы выполнены в полном объеме.

Всего в 2014 году в поселении уложено 792,1 кв.м тротуара, из них 464,6 кв.м в деревянном исполнении и 327,5 кв.м – тротуарная плитка.

- Муниципальный контракт № 0187300006014000024-0231455-01 от 12.09.2014 года, подрядчик ООО "Комплекс коммунальных платежей". Предмет контракта - ямочный ремонт дорог в гп Кондинское. Сумма контракта 218 900,0 руб. Исполнение 100 %.

- Муниципальный контракт № 0187300006013000043-0231455-01 от 11.02.2014 года заключен на выполнение работ по изготовлению и установке автобусных остановок, подрядчиком по данному контракту являлось ООО «Век». Сумма договора 366 160,0 руб. Работы приняты в полном объеме.

- Муниципальный контракт № 0187300006013000033 от 09.01.2014 года по данному контракту были приобретены дорожные знаки и искусственные неровности. Контракт заключен с ИП Мещеряков Сергей Васильевич. Цена договора составила 97 319,0 руб. Исполнено 100 %.

- Договор № 79 от 08.12.14 года заключен с ЗАО "Контур" предметом договора являлось поставка стройматериалов заказчиком по данному договору выступило МКУ "Кондасервис". Цена договора 101 790,0 руб. Поставка стройматериалов осуществлена в полном объеме.

- Муниципальный контракт № 0887300013514000031 от 02.07.14 года заключен с ЗАО "Контур" предметом договора являлось поставка стройматериалов, заказчиком по данному договору выступило МКУ "Кондасервис". Цена договора 50 000,0 руб. Поставка стройматериалов осуществлена в полном объеме.

- Муниципальный контракт № 0187300006013000031 от 04.01.2014 года работы по содержанию внутрипоселковых дорог гп.Кондинское, заказчиком по данному договору выступило МКУ "Кондасервис" Сумма по контракту 1 899 080,01 руб. Исполнителем являлось ЗАО «Кондавиа». Исполнение составило 100 %.

Затраты на содержание внутрипоселковых дорог по сравнению с аналогичным периодом 2013 года снизились на 31 % или в абсолютном выражении на 879,46 тыс. руб.

При проверке исполнения контрактов заключенных в рамках исполнения программных мероприятий муниципальной программы "Реконструкция, капитальный ремонт и содержание дорожно-уличной сети в ГП Кондинское на 2014-2016 годы" нарушений не установлено.

Постановлением Главы городского поселения Кондинское от 26 декабря 2013 года № 105 утверждена муниципальная программа «Благоустройство муниципального образования

городское поселение Кондинское на 2014 – 2016 годы». Первоначально утверждено в бюджете по программе 2 339,8 тыс. руб. Утвержденные бюджетные назначения составили 4 268,66 тыс. руб. Исполнение составило 4 091,05 тыс. руб. или 95,8 %.

Целью данной программы является: обеспечение здоровых, безопасных и комфортных условий проживания граждан на территории муниципального образования городское поселение Кондинское. Муниципальная программа состоит из 5 подпрограмм:

- 1) Содержание уличного освещения
- 2) Содержание мест захоронения
- 3) Озеленение
- 4) Санитарная очистка поселка
- 5) Прочее благоустройство

В рамках реализации программных мероприятий в 2014 году были заключены следующие договора:

- Муниципальный контракт № 0187300006014000020-0231455-01 от 22.07.2014 года на выполнение работ по устройству ограждения кладбища в пгт.Кондинское. Подрядчик ООО «Энергия», сумма 306 460,0 руб. Исполнение 100%.

- Муниципальный контракт № 0187300006013000038 от 04.02.2014г. Подрядчик ООО "ЛПП Стимул", содержание мест временного складирования отходов. Сумма контракта 248 750,0 руб. Работы приняты в полном объеме.

- Муниципальный контракт № 0187300006013000040-0231455-01 от 04.02.2014 года. Предмет договора - уборка сухостойных деревьев. Подрядчик ООО "ЛПП Стимул" Сумма договора 99 500,0 руб. Работы приняты в полном объеме.

- Договор 08 от 01.12.2014г на ремонт мусорных контейнеров заключен с ООО "Комплекс коммунальных платежей" на сумму 41 140,0 руб. Работы приняты в полном объеме.

- Договор 151/КЮ от 15.12.14года затраты на уличное освещение с ОАО "Тюменская энергосбытовая компания" на сумму 708 036,56. Исполнение по данному договору составило 560 861,78 руб.

- Договор 03/2014 от 21.01.14 с Кондинским филиалом ОАО "ЮРЭСК" на сумму 4234,01 руб., услуги по настройке программаторов установок уличного освещения.

- Договор 06/2014 от 17.02.14 с Кондинским филиалом ОАО "ЮРЭСК" на сумму 6 824,07 руб. услуги по подключению уличного освещения.

- Муниципальный контракт 0187300006014000016-0231455-01 от 27.06.2014 года на выполнение работ по монтажу светильников для уличного освещения. Подрядчик ООО "ЭлектроСтройКомплекс". Сумма контракта 1538720,36 руб. Работы приняты в полном объеме.

- Договор 07 от 01.12.2014г на выполнение работ по обваловке мест временного складирования отходов с ЗАО «Кондаавиа». Сумма договора 29973,18 руб. исполнение 100 %.

- Муниципальный контракт 0187300006013000039-0231455-01от 28.01.2014г. работы по санитарной очистке городского поселения Кондинское с ООО «Век» на сумму 200000,0 руб. Работы приняты в полном объеме.

- Договор 01 от 23.06.2014г. с ООО СП "Айтур" по санитарной очистке деревень Ильичевка, Никулкино. Сумма 80000,0 руб. Работы приняты в полном объеме.

- Муниципальный контракт 0187300006014000025 от 02.10.2014года с ООО СП "Айтур" на работы по очистке канав от наносного грунта в сумме 50 026,82 руб. Работы приняты и оплачены на сумму 49592,0 руб.

- Муниципальный контракт 0187300006014000026 от 02.10.2014 работы по сносу ветхого здания школы в сумме 99998,0 руб.

- Договор № 1812 от 18.12.2014г. приобретение призового фонда для мероприятия, с ИП Свяжин на сумму 45 000,0 руб.

- Муниципальный контракт № 0887300013514000032 от 02.07.14 г. на приобретение стройматериалов для проведения мероприятий по санитарной очистке поселения с закрытым акционерным обществом "Контур" заказчиком выступило МКУ "Кондасервис". Сумма договора 50 000,0 руб. Материалы поставлены в полном объеме.

- Муниципальный контракт № 0887300013514000034 от 30.06.14г. с ИП Кривоногова Любовь Александровна заказчик МКУ "Кондасервис". Сумма контракта 64177,5 руб. Предмет контракта – использование спец. техники, аналогичный договор на сумму 322,5 руб. договор 64 от 03.12.14г.

- Муниципальный контракт № 0887300013514000033 от 02.07.14 г. с ЗАО "Контур" заказчик МКУ "Кондасервис" на сумму 215500,0 руб. за стройматериалы для содержания мест массового отдыха населения.

- Договор 66 от 08.12.2014 г. на оказание услуг по изготовлению ледовых фигур, с Зайцева Наталья Александровна заказчик МКУ "Кондасервис". Сумма 10 000,0 руб.

- Договор 65 от 08.12.2014 г. с Ишимцев Григорий Александрович заказчик МКУ "Кондасервис" в сумме 40 000,0 руб. Оказание услуг по изготовлению ледовых фигур.

- Договор 24 от 16.12.2014 г. поставка новогодней иллюминации с ИП Ялтанская Елена Владимировна заказчик МКУ "Кондасервис" в сумме 100 000,0 руб.

- Муниципальный контракт № 0887300013514000035-0556912-03 от 18.07.2014г. с ООО Производственно-коммерческая фирма "МИГ" на приобретение и поставку детской спортивной площадки, на сумму 247 500,0 руб.

- Договор153 от 18.08.14г. на поставку товара (деские гимнастические брусья, даз "Слон", скамейка) ИП Свяжин Сергей Михайлович сумма 52 500,0 руб.

При проверке исполнения контрактов заключенных в рамках исполнения программных мероприятий муниципальной программы «Благоустройство муниципального образования городское поселение Кондинское на 2014 – 2016 годы» нарушений не установлено.

### **Муниципальное имущество**

В соответствии со ст. 40 Устава муниципального образования городское поселение Кондинское в собственности поселения находится имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения, иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, и составляющее муниципальную казну поселения.

Решением Совета депутатов от 03 марта 2011г. № 184 утверждено «Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью городского поселения Кондинское» (с изменениями от 14.11.2014г. №61) (далее по тексту – Порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью).

В соответствии со статьей 7 Порядка муниципальное имущество подлежит обязательному учету в реестре муниципальной собственности. Учет и ведение реестра

осуществляется отделом жизнеобеспечения администрации городского поселения Кондинское (п. 2.1.6. Положения об отделе).

Согласно Порядку управления и распоряжения муниципальной собственностью, учет объектов муниципальной собственности ведется в Реестре муниципального имущества. Порядок формирования и ведения Реестра муниципального имущества г.п. Кондинское, регламентируется статьями 39 – 44 главы 4 Порядка.

Реестр имущества, находящегося в муниципальной собственности городского поселения ведется в произвольной форме (программа Excel) и содержит восемь разделов:

- 1) недвижимое имущество – жилые помещения (муниципальный жилищный фонд);
- 2) недвижимое имущество – нежилые помещения, здания, строения, сооружения;
- 3) автомобильные дороги;
- 4) пожарные водоемы;
- 5) имущество ЖКХ (недвижимое);
- 6) транспортные средства;
- 7) объекты основных средств;
- 8) земельные участки (площадь земельных участков отсутствует).

Представленный Отделом жизнеобеспечения Реестр имущества, ведется с нарушениями Приказа Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 г. N 424 "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества", а именно:

- параметры учета объектов недвижимости содержат ограниченные характеристики объекта и не соответствуют требованиям полноты и качества информации, отсутствует информация о фактическом состоянии объектов муниципальной собственности (амортизация, износ, реконструкция), их целевом использовании;

- отсутствует постоянный реестровый номер муниципального имущества;

- отсутствуют данные о вложенных инвестициях (сведения об уставном капитале);

- отсутствуют сведения об имуществе и об юридических лицах, которым передано муниципальное имущество (оперативное ведение, аренда и т.д.).

В нарушение требований п.5 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 г. N 424 администрацией поселения реестр на бумажном носителе не формируется.

В соответствии со справкой, предоставленной отделом жизнеобеспечения администрации городского поселения Кондинское, в Реестре муниципальной собственности учтено следующее имущество:

Таблица 6

Форма использования муниципального имущества	По состоянию на 01.01.2014г.		По состоянию на 31.12.2014г.	
	Количество объектов	Балансовая стоимость (тыс. руб.)	Количество объектов	Балансовая стоимость (тыс. руб.)
Хозяйственное ведение	0	0	0	0
Оперативное управление	3	1 388,604	8	4 037,69
<b>Имущество казны в том числе:</b>	<b>797</b>	<b>309 766,84</b>	<b>781</b>	<b>338 960,86</b>
Недвижимое жилое имущество	548	117 023,93	526	148 573,75
Недвижимое нежилое имущество	92	173 150,64	91	172 941,74
Движимое имущество	152	19 100,56	158	16 848,44

Земля	5	491,71	6	596,93
Акции (уставной капитал)		0		0
<b>ИТОГО:</b>	<b>800</b>	<b>311 155,44</b>	<b>789</b>	<b>342 998,55</b>

Таким образом, по данным отдела жизнеобеспечения, балансовая стоимость имущества, включенного в Реестр муниципального имущества городского поселения Кондинское по состоянию на 31.12.2014 года, составляет 342 998,55 тыс. руб., в том числе имущество казны 338 960,86 тыс. руб.

В соответствии с п.38 Приказа Минфина Российской Федерации от 06 декабря 2010 года № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» для учета операций с объектами имущества казны в бюджетном учете применяется счет 0.108.00000 с присвоением субсчетов: недвижимое имущество в составе казны 0.108.51000; движимое имущество в составе казны 0.108.52000; произведенные активы, составляющие казну (земельные участки) 0.108.55000.

По данным бухгалтерского (бюджетного) учета (главная книга) по состоянию на 01.01.2014 года балансовая стоимость имущества казны (сч.0.108.51., 0.108.52) составляла 313 419,08 тыс. руб. По состоянию на 31.12.2014 года – 342 564,22 тыс. руб. Финансовые вложения в акции и иные формы участия в капитале (счет 0.204.34) составляет 1 925,7 тыс. руб. (доля в уставном капитале в ООО «Комплекс коммунальных платежей» 49%). Балансовая стоимость ОС (по данным годовой формы 0503120 Баланс исполнения бюджета на 01.01.2014г) находящихся в оперативном управлении администрации поселения и подведомственным ему учреждениям (МКУ «Кондасервис», МКУ «Культурно досуговое объединение «Созвездие Конды») по состоянию на 31.12.2014 года составляет 9 321 832,02 руб. Данные соответствуют годовой форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета на 01 января 2015 года».

Таким образом, расхождения с данными Реестра муниципального имущества на 01.01.2014г составляла 13 008,41 тыс. руб., на 31.12.2014г составляет 10 813,20 тыс. руб. (таблица 7).

Таблица 7 (тыс. руб.)

Форма использования муниципального имущества	По состоянию на 01.01.2014г.		расхождения	По состоянию на 31.12.2014г.		расхождения
	По данным Реестра	По данным бухгалтерского учета		По данным Реестра	По данным бухгалтерского учета	
Хозяйственное ведение	0	0	0	0	0	0
Оперативное управление	1 388,60	8 819,07	7 430,47	4 037,69	9 321,83	5 284,14
<b>Имущество казны, в том числе:</b>	<b>309 766,84</b>	<b>315 344,78</b>	<b>5 577,94</b>	<b>338 960,86</b>	<b>344 489,92</b>	<b>5 529,06</b>
движимое имущество	19 100,56	17 409,57	-1 690,99	16 848,44	17 773,51	925,07
недвижимое имущество	290 174,57	296 009,51	5 834,94	321 515,49	324 193,78	2 678,29
Земля	491,71	0	-491,71	596,93	596,93	0
Акции (уставной капитал)	0	1 925,70	1 925,7	0	1 925,70	1 925,7
<b>ИТОГО:</b>	<b>311 155,44</b>	<b>324 163,85</b>	<b>13 008,41</b>	<b>342 998,55</b>	<b>353 811,75</b>	<b>10 813,2</b>

Выявленные несоответствия свидетельствуют об отсутствии взаимодействия между реестродержателем (отдела жизнеобеспечения) и бухгалтерским учетом (отдел финансов и экономической политике), слабым контролем за муниципальной собственностью поселения, что в итоге исключает возможность оценки эффективного ее использования.

В соответствии пунктов 95, 145, 146 Приказа Минфина от 01.12.2010г №157н отделом финансов и экономической политики администрации г.п. Кондинское разработан порядок ведения аналитического учета имущества казны (п.6.4. раздела 6 Учетной политики). В целом Порядок соответствует требованиям Приказа Минфина от 01.12.2010г №157н, но при этом следует отметить, что порядок отражения имущества казны в бюджетном учете в нормативных документах представлен не четко. В Инструкции №157н содержатся самые общие принципы учета имущества казны.

На уровне округа, приказом Департамента финансов ХМАО – Югры от 18.07.2011г №20-нп "Об утверждении порядка инвентарного и аналитического учета объектов имущества государственной казны Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и начисления амортизации на амортизируемые объекты, находящиеся в составе имущества государственной казны Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" утвержден порядок инвентарного и аналитического учета объектов имущества государственной казны ХМАО – Югры.

Кроме того, пунктом 3 данного приказа даны рекомендации финансовым органам муниципальных образований автономного округа (городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений) в целях единообразного осуществления бюджетного учета в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре установить аналогичный порядок инвентарного и аналитического учета объектов имущества муниципальной казны и начисления амортизации на амортизируемые объекты, находящиеся в составе имущества муниципальной казны.

Контрольно-счетная палата рекомендует финансовому органу администрации городского поселения Кондинское внести изменения в пункт 6.4. раздела 6 Учетной политики или утвердить Порядок аналитического учета имущества казны в новой редакции, по аналогии приказа Департамента финансов ХМАО – Югры.

В ходе проведения контрольного мероприятия были проверены операции по управлению и распоряжению, движимым и недвижимым имуществом муниципальной казны. Проверкой установлено.

1. За проверяемый период (2014 год) на основании решений Думы Кондинского района «Об утверждении предложения о разграничении имущества, находящегося в собственности Кондинского района, передаваемого в собственность вновь образованным городским и сельским поселениям Кондинского района» в собственность городского поселения Кондинское передано имущество на общую сумму 40 394 314,60 руб., в том числе:

- недвижимое имущество (здание школы, жилищный фонд) на сумму 39 685 060,60 руб.;
- движимое имущество (автомобиль УАЗ Патриот 2013 года выпуска) на сумму 673 840,0 руб.;
- прочее имущество на общую сумму 35 414,0 руб. (плакат информационно-рекламный 2 шт. на сумму 7 914,0 руб., генератор бензиновый 2 шт. на сумму 27 500,0 руб.).

В соответствии абзаца л) п.15, статьи 7, п.5 статьи 9 и п.1 статьи 40 Порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью, утвержденного решением Совета депутатов г.п. Кондинское от 03.03.2011г №184 (с изменениями) все имущество включено в состав

реестра муниципального имущества г.п. Кондинское, а так же в состав имущества казны (бухгалтерский учет).

2. Договора аренды заключаются в соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010г №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного пользования», статьи 10, статьи 27 и 36 Порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью, пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ. В 2014 году было заключено 11 договоров аренды движимого имущества, 38 договоров недвижимого имущества (из них объекты водоснабжения, теплоснабжения 4 договора) и 1 договор безвозмездного временного пользования недвижимым имуществом (ОМВД по Кондинскому району, занимаемая площадь 103 м<sup>2</sup>, по адресу ул. Первомайская 18, срок действия договора с 01.01.2014г по 31.12.2014г. В соответствии со ст.695 ГК РФ заключен договор на возмещение (компенсацию) затрат на теплоэнергию на сумму 81 926,58 руб. и эл.энергию на сумму 17 280,0 руб.). Нарушений по процедуре заключения договоров не установлено.

В соответствии со статьей 395 ГК РФ в договорах аренды муниципального имущества (движимого и недвижимого) предусмотрено начисление пени за несвоевременное внесение в бюджет арендной платы.

По данным реестра муниципального имущества в муниципальной собственности городского поселения числится 4 003,69 м<sup>2</sup> нежилых (административных) помещений, из них сдано в аренду 937м<sup>2</sup>. Проверить эффективное использование нежилых помещений не представляется возможным ввиду отсутствия сведений в реестре об имуществе и об юридических лицах, которым передано муниципальное имущество.

3. Администратором доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности МО г.п. Кондинское является администрация поселения.

Расчет арендной платы, за предоставленное в пользование муниципальное имущество, производился по 30 августа 2014 года в соответствии с Методикой определения величины арендной платы за пользование имуществом, утвержденное постановлением администрации от 30 октября 2012 года №120. С 01 сентября 2014 года в соответствии с Порядком расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в собственности муниципального образования г.п. Кондинское, утвержденное постановлением администрации от 01.09.2014г №88 (постановление администрации от 30.10.2012г №120 утратило силу). Данный Порядок предусматривает такие показатели как, коэффициент, учитывающий вид деятельности арендатора, коэффициент, определяющий вид объекта, коэффициент, определяющий уровень комфортабельности объекта, арендный процент.

Согласно данным реестра начисления арендных платежей, предоставленного отделом финансов и экономической политики, количество действующих договоров аренды в 2014 году составляет 90 (из них со сроком действия 30 дней – 12 договоров), общая сумма ежемесячной арендной платы заключенных договоров составляет 260 891,23 руб.

Аналитический учет расчетов по поступлениям доходов от аренды муниципального имущества в разрезе заключенных договоров по плательщикам (арендаторов) ведется в произвольной форме (программа Excel), что не соответствует требованиям п.197 Приказа Минфина от 01.12.2010г №157н, Методическим указаниям по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти, утвержденных Приказом Минфина от 15.12.2010г №173н. В соответствии выше указанных нормативных актов, начисление доходов от аренды имущества

в бухгалтерском (бюджетном) учете в разрезе по плательщикам (арендаторам) следует отражать в Карточках учета средств и расчетов ф.0504051. Данный реестр не отражает операций по поступившим ежемесячным платежам арендаторов и задолженности на конец месяца. Бухгалтерские проводки по начислению и поступлению сумм по доходам от аренды заносятся одной суммой в журнал операций расчетов с дебиторами по доходам (ф.0504071), сальдо на начало и конец периода не выводится.

Отсутствие надлежащего бухгалтерского (бюджетного) учета расчетов с контрагентами (арендаторами) по доходам от аренды имущества не обеспечивает достоверности информации по дебиторской (кредиторской) задолженности.

Кроме того, данный реестр как первичный учетный документ учетной политикой не прописан. Согласно ст. 9, главы 2 Федерального закона от 06.12.2011г N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" все первичные учетные документы должны приниматься к учету, если они составлены по форме, содержащейся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации. Если организация использует документ, который не предусмотрен в альбомах, то его необходимо утвердить в учетной политике. Требования к содержанию документа установлены данной статьей.

Общий объем поступления доходов поселения от сдачи имущества в аренду за 2014 год по данным годовой формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по коду доходов 00011105035100000120 «Доходы от сдачи в аренду имущества» составил 1862 320,22 руб. (из них 110 000,0 руб. доходы подведомственного учреждения) или 133% от плановых назначений (1 395,5 тыс. руб.). Увеличение доходов в сравнении к 2013 году (1 602 580,0 руб.) составило 259,74 тыс. руб. или 16%.

Фактическое начисление доходов от аренды муниципального имущества, по данным предоставленного реестра начислений арендных платежей за 2014 год составляет 1 724 605,56 руб. (с учетом подведомственного учреждения 110 000,0 руб.). По данным бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость по сч.205.20 "Расчеты с плательщиками доходов от собственности" за 2014 год) сумма начисленных доходов от аренды отражена в сумме 1 719 498,98 руб. Расхождение составило -5106,58 руб. Дебиторская задолженность арендаторов, согласно реестру начисления по состоянию на 31 декабря 2014 года составляет 116 245,54 руб. По данным бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость по сч. 205.20 за 2014 год) дебиторская задолженность по арендным платежам составляет -10 498,47 руб. Таким образом, расхождение составило 105 747,07 руб.

Выявленные несоответствия свидетельствуют о нарушениях основных требований к ведению бухгалтерского и бюджетного учета, установленных ст.6 -19 главы 2 Федерального закона от 06.12.2011г №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», ст.264.1. БК РФ, говорят об отсутствии внутреннего финансового контроля (ст. 160.2-1 БК РФ, ст.19 ФЗ №402-ФЗ, п.6 Инструкции 157н), приводят к искажению бухгалтерской отчетности, недопоступлению средств в доход бюджета поселения от использования муниципальной собственности, неэффективности деятельности администратора налоговых и неналоговых доходов по сокращению задолженности.

4. Решением Совета депутатов от 15 ноября 2013 года №15 (с изменениями от 30 декабря 2013 года №21) «Об утверждении прогнозного плана приватизации на 2014 год» утвержден следующий перечень муниципального имущества, планируемого к приватизации:

Таблица 8

№ п/п	Наименование имущества	Способ приватизации	Характеристика объекта
-------	------------------------	---------------------	------------------------

1.	Автобус УАЗ 3962 специализированный (продан)	В соответствии с распоряжением об условиях приватизации	инв.№00000108. 1996г. Выпуска, идентификационный № (VIN) ХТТ396200Т0004089, модель, № двигателя 60202088, шасси (рама) №Т0348437, кузов (прицеп) № 0004089, цвет кузова (кабины) синий, паспорт транспортного средства 86 ВХ 025108, выдан 13.02.1999г.
2.	Трактор ДТ-75 НБ (продан)	В соответствии с распоряжением об условиях приватизации	Трактор ДТ-75 НБ, год изготовления 1992, заводской номер машины (рамы) 131492, двигатель № 84096688, паспорт самоходной машины АА № 449766
3.	Экскаватор ЭО-2621В2 (продан)	В соответствии с распоряжением об условиях приватизации	Экскаватор ЭО-2621В2, год изготовления 1993, № машины (рамы) 3441, паспорт самоходной машины АА № 446657
4.	Трактор К-701Р (продан)	В соответствии с распоряжением об условиях приватизации	Трактор К-701Р колесный трактор, год изготовления 1993, № машины (рамы) 9302122, двигатель № 02724, коробка передач №32355, паспорт самоходной машины АА № 184910.
5.	Автомобиль ГАЗ-53 (продан)	В соответствии с распоряжением об условиях приватизации	Автомобиль ГАЗ-53 ИНВ. № МП 00557, год изготовления 1988, тип транспортного средства грузовая цистерна, модель двигателя 611, Идентификационный № ХТН 53190011107854.
6.	УАЗ-31514032 (продан)	В соответствии с распоряжением об условиях приватизации	УАЗ-31514032, 1997 года выпуска, Ид.№ (VIN) ХТТ315140V0025994, модель № двигателя УМЗ-41780306603, шасси (рама) № V0622941, кузов (кабина, прицеп) № V0025994; цвет кузова серо-голубой
7.	Административное здание		Нежилое здание общей площадью 795,29кв.м., расположенное по адресу: пгт. Кондинское, Кондинский район, ХМАО – Югра, Тюменская область 628210; ул. Горького, 77

В соответствии с Федеральными законами от 21.12.2001г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», от 29.07.1998г. №135-ФЗ «Об оценочной деятельности» (ст.8) администрацией поселения проведены процедуры по продаже муниципального имущества и на основании результатов протоколов об итогах аукциона заключены договора купли-продажи на следующее имущество:

- автомобиль ГАЗ-53, 1988 года выпуска, тип транспортного средства – грузовая цистерна, идентификационный номер ХТН 53190011107854. Договор купли-продажи от 18.03.2014г на сумму 17 600,0руб. (Отчет об определении рыночной стоимости автомобиля ГАЗ-53 от 06.12.2013г №223, оценочная стоимость 6 400,0 руб.);

- трактор К-701, 1993 года выпуска, паспорт самоходной машины АА №184910, двигатель №02724, № машины (рамы) 9302122. Договор купли-продажи от 23.06.2014г №1 на сумму 9 240,0 руб. (Отчет об определении рыночной стоимости Трактора К-701 от 06.12.2013г №226, оценочная стоимость 8 800,0 руб.);

- трактор ДТ-75, 1992 года изготовления, паспорт самоходной машины АА №449766, заводской рамы №131492. Договор купли-продажи от 23.06.2014г №2 на сумму 10 080,0 руб. (Отчет об определении рыночной стоимости трактора ДТ-75 от 06.12.2013г №225, оценочная стоимость 9 600,0 руб.);

- экскаватор ЭО-2621В2, 1993 года изготовления, паспорт самоходной машины АА №446657, заводской номер (рамы) 3441. Договор купли-продажи от 23.06.2014г №3 на сумму 37 800,0 руб. (Отчет об определении рыночной стоимости экскаватора ЭО-2621В2 от 06.12.2013г №224, оценочная стоимость 36 000,0 руб.);

- автомобиль УАЗ-3962, 1996 года выпуска, рег. №Е 034 УР 86, идентификационный номер ХТТ396200Т0004089. Договор купли продажи от 20.10.2014г на сумму 10 000,0 руб. (Отчет об определении рыночной стоимости автомобиля УАЗ3962 от 06.12.2013г №221, оценочная стоимость 20 000,0 руб.);

- автомобиль УАЗ-31514032, 1997 года выпуска, рег. № отсутствует, идентификационный номер ХТТ315140V0025994. Договор купли продажи от 20.10.2014г на сумму 23 500,0 руб. (Отчет об определении рыночной стоимости автомобиля УАЗ- 31514032 от 06.12.2013 года №222, оценочная стоимость 47 000,0 руб.).

Все объекты муниципального имущества в соответствии с Порядком управления и распоряжения муниципальной собственностью, исключены из состава реестра и казны муниципального имущества.

На объект Административное здание, аукцион признан несостоявшимся ввиду отсутствия заявок.

Общая сумма доходов, поступившая от реализации имущества по данным годовой формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета на 01.01.2015г» по коду дохода 00040205310000410 «доходы от реализации имущества, находящегося в собственности поселений, в части реализации основных средств», составила 108 220,0 руб., что соответствует сумме заключенных договоров купли-продажи. Условия приватизации, согласно Федеральным законам от 21.12.2001г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», от 29.07.1998г. №135-ФЗ «Об оценочной деятельности», соблюдены.

### **Организация содержания муниципального жилищного фонда**

В соответствии п.2 ст.40 Устава городского поселения Кондинское, Положением о порядке управления и распоряжением муниципальной собственности городского поселения Кондинское, утвержденным решением Совета депутатов от 03 марта 2011г. № 184 (с изменениями от 14.11.2014г. №61), учет, управление и распоряжение муниципальным имуществом от имени городского поселения осуществляет администрация г.п. Кондинское.

Основными нормативно-правовыми документами, регламентирующие вопросы использования муниципального жилищного фонда, составляющие муниципальную казну городского поселения, являются:

- решение Совета депутатов от 30 августа 2013 г №310 «Об утверждении Положения о служебном и маневренном жилищном фонде муниципального образования городское поселение Кондинское»;

- постановление администрации от 24 октября 2011г №82 «О порядке предоставления жилых помещений по договорам социального найма гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, из муниципального жилищного фонда городского поселения Кондинское»;

- постановление администрации от 30 апреля 2014 года №54 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Бесплатная передача в собственность граждан РФ занимаемых ими жилых помещений в муниципальном жилищном фонде (приватизация жилых помещений)»;

- постановление администрации от 14 января 2014 года №5 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление жилищного фонда по договорам социального найма»;

- постановление администрации от 14 января 2014 года №4 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача согласия и оформление документов по обмену жилыми помещениями по договорам социального найма»;

- постановление администрации от 14 января 2014 года №6 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда»;

- постановление администрации от 30 ноября 2011 года №99 «О тарифах на содержание жилого фонда» (с изменениями от 13.02.2012г №10, от 30.04.2014г №55).

По данным реестра муниципального имущества городского поселения Кондинское, общая площадь жилищного фонда (жилых помещений), составляющий муниципальную казну по состоянию на 31.12.2014г составляет 24 973,99 м<sup>2</sup> (в том числе ветхого и аварийного 8 894,26 м<sup>2</sup> или 209 квартир), балансовой стоимостью 148 573,75 тыс.руб., из них: помещения специализированного жилищного фонда (служебные жилые помещения) 253,1 м<sup>2</sup> или 4 жилых помещений; жилые помещения коммерческого найма и маневренного фонда отсутствуют.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка соблюдения требований, установленных нормативными актами городского поселения, предоставления жилых помещений в служебное пользование.

В соответствии п.4.2.4 раздела 4 Положения о служебном жилье и маневренном жилищном фонде, утвержденного решением Совета депутатов от 30 августа 2013 года №310 служебное жилье предоставляется следующим категориям граждан:

1) муниципальные служащие замещающие муниципальные должности в муниципальном образовании г.п. Кондинское;

2) врачи и средний медицинский персонал учреждений здравоохранения, расположенных на территории муниципального образования г.п. Кондинское;

3) сотрудники полиции, на период выполнения сотрудниками обязанностей на территории муниципального образования г.п. Кондинское;

4) работники учреждений образования, расположенных на территории муниципального образования г.п. Кондинское;

5) работники муниципальных казенных учреждений, расположенных на территории муниципального образования г.п. Кондинское.

Рассмотрение вопросов по предоставлению служебного жилого помещения входит в компетенцию жилищно-бытовой комиссии при администрации поселения. Положение о жилищно-бытовой комиссии и состав комиссии утверждено постановлением администрации от 17 января 2009г №7 «Об утверждении Положения о жилищно-бытовой комиссии муниципального образования г.п. Кондинское» (с изменениями от 04 июня 2010г №31).

Основанием для рассмотрения вопросов о предоставлении гражданам служебных помещений является ходатайство руководителя учреждения, с которым у них заключен трудовой договор.

В 2014 году на основании решений заседания жилищно-бытовой комиссии при администрации г.п. Кондинское заключено 3 договора служебного найма, из них:

- договор от 20 марта 2014г №17 с работником учреждения здравоохранения. В нарушение подпункта 4.2.5. пункта 4 Положения к договору отсутствуют документы: заявления гражданина, справка о составе семьи, копии трудовой книжки, копии трудового договора, справки о наличии (отсутствии) у заявителя, членов его семьи в населенном пункте по месту работы жилого помещения, принадлежащего на праве собственности;

- договор от 27 августа 2014 года №35 с работником учреждения культуры (Районный краеведческий музей им. Н.С. Цехновой). В нарушение подпункта 4.2.5. пункта 4 Положения к договору отсутствуют документы: личное заявление гражданина, справка о составе семьи, копии трудовой книжки, справки о наличии (отсутствии) у заявителя, членов его семьи в населенном пункте по месту работы жилого помещения, принадлежащего на праве собственности;

- договор от 30 сентября 2014 года №39 с работником учреждения образования. В нарушение подпункта 4.2.5. пункта 4 Положения к договору отсутствуют документы: справки о наличии (отсутствии) у заявителя, членов его семьи в населенном пункте по месту работы жилого помещения, принадлежащего на праве собственности.

Договоров о предоставлении жилых помещений коммерческого найма в администрации поселения отсутствует.

Администратором доходов поступлений платы от использования муниципального жилищного фонда, составляющего муниципальную казну, является администрация городского поселения Кондинское. Расчеты по начислению и взиманию платы по социальному и служебному найму жилых помещений осуществляет отдел финансов и экономической политике. Аналитический учет расчетов по начислениям и поступлениям доходов от социального найма жилищного фонда муниципального имущества в разрезе заключенных договоров по плательщикам (физических лиц) ведется в произвольной форме (программа Excel). Следует отметить, что данный реестр как первичный учетный документ учетной политикой не прописан. Согласно ст. 9, главы 2 Федерального закона от 06.12.2011г N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" все первичные учетные документы должны приниматься к учету, если они составлены по форме, содержащейся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации. Если организация использует документ, который не предусмотрен в альбомах, то его необходимо утвердить в учетной политике.

Согласно реестру начисления и поступления платы по найму жилого помещения, предоставленного отделом финансов и экономической политике, всего заключено 321 договор социального найма и 4 договора служебного найма. Общая площадь жилищного фонда составляет 16 391,23 м<sup>2</sup>. Фактическое начисление доходов по заключенным договорам за 2014 год, согласно реестру составляет 790 177,20 руб. Данные соответствуют бухгалтерскому учету и отражены по сч. 205.20. "Расчеты с плательщиками доходов от собственности".

Общая сумма доходов, поступившая в бюджет поселения от сдачи жилых помещений по договорам социального и служебного найма (КБК 11109045100000120 «прочие поступления от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности») по данным годовой формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета за 2014 год» составила 776 400,3 руб. или 109,35% от плана (710 000,0 руб.). Увеличение доходов в сравнении к 2013 году (690 623,87 руб.) составило 85 776,43 руб. или 12%.

Дебиторская задолженность по состоянию на 31.12.2014г составляет 154 932,09 руб.

Решением Совета депутатов от 30.12.2013 г. № 20 «О бюджете муниципального образования городского поселения Кондинское на 2014 год и плановый период 2015 и 2016

годов» (с изменениями от 30.12.2014г №66) по разделу 0501 «Жилищное хозяйство» утверждено бюджетных ассигнований в объеме 657 954,42 руб. из них:

- на проведение капитального ремонта муниципального жилищного фонда утверждены бюджетные ассигнования в объеме 115 196,0 руб.;

- безвозмездные перечисления организациям (возмещение за ТБО) – 215 753,0 руб.;

- прочие расходы (взносы на капитальный ремонт, уплачиваемые собственниками помещений в МКД в соответствии Закона Ханты-Мансийского АО - Югры от 1 июля 2013 г. N54-оз "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры") – 124 005,42 руб.;

- поступление нефинансовых активов (приобретение ОС) – 94 750,0 руб.

- прочие работы, услуги (оценка и оформление справок) – 108 250,0 руб.

Исполнение составило 657 954,42 руб. или 100% от утвержденных назначений.

Согласно п.3.6.3 Методических пособий по содержанию и ремонту жилищного фонда МДК 2-04.2004, утвержденные Госстроем РФ, средние затраты на текущий ремонт жилищного фонда по городу, муниципальному образованию должны планироваться в пределах 0,4 - 0,55% восстановительной стоимости жилых домов в расчете на год. Балансовая стоимость муниципального жилищного фонда городского поселения составляет 148 573,75 тыс.руб. Таким образом, плановые затраты на ремонт муниципального жилья на 2014 год могут составлять от 594,3 тыс. руб. до 817,15 тыс. руб. Утвержденные бюджетные ассигнования на проведение капитального ремонта жилищного фонда составляют 115 2 тыс. руб. или 14% от норматива.

В соответствии соблюдения требований Федерального закона №44-ФЗ администрацией городского поселения на основании результатов проведения запроса котировок (протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок №018730000601 от 21.11.2014г) на выполнение работ по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда заключен муниципальный контракт от 01 декабря №0187300006014000029 с ООО «Кондинское строительно-коммунальное предприятие» на сумму 115 196,0 руб. Согласно техническому заданию предусмотрено проведение следующих видов работ жилого помещения по адресу пгт. Кондинское, ул. 60 лет ВЛКСМ, д.42, общей площадью 59,67 м<sup>2</sup>: окрашивание стен, потолков и пола, демонтаж и монтаж оконных блоков, демонтаж и установка дверных коробок, установка радиаторов чугунных, демонтаж кабеля и замена эл.проводки, смена выключателей, розеток. Срок исполнения работ до 20 декабря 2014г. Согласно п.2.6 муниципального контракта оплата работ производится по факту выполненных работ в течение 10 (десяти) банковских дней со дня подписания акта о приемке выполненных работ.

В нарушение п.6.2 муниципального контракта Заказчиком не был назначен ответственный исполнитель по осуществлению контроля за качеством и сроками выполнения работ на соответствие требованиям технического задания (распоряжения о назначении не представлено).

Акт приемки выполненных работ форма КС-2 от 16.10.2014г №1, справка о стоимости выполненных работ форма КС-3, со стороны Заказчика подписаны главой поселения С.А. Дерябиным без замечаний. Исполнение по муниципальному контракту составляет 100%. Оплата произведена платежным поручением от 18.12.2014г №1046 на сумму 115 196,0 руб.

Проведенной проверкой на соответствие объемов выполненных работ, отраженных в акте приемки к локально сметному расчету, нарушений не установлено. Объем выполненных работ соответствует объему установленному в локально сметном расчете. Работы проведены

в сроки, установленные муниципальным контрактом. Исполнение по проведению работ капитального ремонта жилищного фонда составило 100% (115 196,0 руб.) от утвержденных бюджетных назначений.

В администрации городского поселения постановлением от 26 декабря 2013 года №106 утверждена муниципальная программа "Управление муниципальным имуществом в городском поселении Кондинское на 2014-2016 годы" (с изменениями от 18 декабря 2014 года №131). Целью муниципальной программы является формирование эффективной системы управления муниципальным имуществом городского поселения Кондинское, позволяющей обеспечить оптимальный состав имущества для исполнения полномочий органами местного самоуправления поселения, достоверный учет и контроль использования муниципального имущества, обеспечение нормальной и безопасной технической эксплуатации объектов, восстановление изношенного муниципального имущества, создание условий для получения дополнительных доходов бюджета.

Объем плановых расходов на реализацию Программы на 2014 год составляет 200,0 тыс. руб. Решением Совета депутатов от 30.12.2013 г. № 20 «О бюджете муниципального образования городское поселение Кондинское на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (с изменениями от 30.12.2014г №66) на реализацию мероприятий Программы утверждены бюджетные ассигнования в объеме 203,0 тыс. руб.

Согласно отчету по исполнению программ городского поселения, предоставленного отделом финансов и экономической политике, исполнение по муниципальной программе "Управление муниципальным имуществом в городском поселении Кондинское на 2014-2016 годы" составило 203,0 тыс. руб. или 100% от утвержденных бюджетных ассигнований и 101,5% от плановых назначений. Данные средства были направлены на услуги по оценке рыночной стоимости недвижимого и движимого муниципального имущества казны поселения и на услуги по изготовлению справок о зарегистрированных правах на жилые дома и квартиры пгт. Кондинское – 108,25 тыс. руб., и приобретение ОС (отвал средний для автогрейдера ДЗ-98В) – 94,75 тыс. руб.

Утверждение расходов в рамках муниципальной программы на приобретение ОС по разделу 0501 «Жилищное хозяйство» в сумме 95,0 тыс. руб. является нарушением п.3.2. раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина РФ от 01.07.2013г №65н. В соответствии данным Указаниям по подразделу 0501 "Жилищное хозяйство" подлежат отражению расходы на управление услугами в области жилищного хозяйства, строительство и реконструкцию жилищного фонда, предоставление субсидий жилищным организациям для улучшения состояния и содержания жилого фонда. Расходы, произведенные администрацией поселения, следовало отражать по подразделу 0113 "Другие общегосударственные вопросы", по которому подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью.

### **Расходование средств резервного фонда**

Порядок расходования резервного фонда утвержден постановлением администрации поселения от 24 октября 2011г №76 «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации городского поселения Кондинское».

Решением Совета депутатов от 30.12.2013 г. № 20 «О бюджете муниципального образования городское поселение Кондинское на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» первоначальная сумма резервного фонда утверждена в размере 220,0 тыс. руб.

Размер утвержденного резервного фонда не превышает установленных п.3 ст.81 БК РФ норматива. Установленные разделом 2 Порядка использование бюджетных ассигнований резервного фонда соответствуют п.4 ст.81 БК РФ.

В соответствии с решением Совета депутатов от 29.04.2014 года №42 сумма средств резервного фонда перераспределены на раздел 03 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности» в связи с укреплением левого берега реки Конда с целью предупреждения размыва рекой Конда береговой полосы с расположением на ней участками жилых домов и автодороги по ул. Ленина пгт. Кондинское, протяженностью 400 метров (устранение угрозы ЧС).

С учетом внесенных изменений по состоянию на 31.12.2014 года сумма резервного фонда в бюджете поселения составляла 0,0 тыс. руб. (решение Совета депутатов от 30.12.2014г №66).

### **Организация бухгалтерского (бюджетного) учета**

Бухгалтерский и бюджетный учет в администрации городского поселения Кондинское ведется на основании Инструкции по бюджетному учету, утвержденной Приказом Минфина от 01.12.2010г 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" с применением автоматизированной программы 1С-8.

Бухгалтерский и бюджетный учет в администрации городского поселения осуществляет отдел финансов и экономической политике, возглавляемый начальником отдела. На каждого сотрудника отдела составлены должностные инструкции (ознакомлены под роспись).

Положение об отделе финансов и экономической политике администрации г.п. Кондинское утверждено распоряжением администрации от 30 декабря 2010г №157 (с изменениями от 18 апреля 2012г №46).

Бюджетный учет по исполнению бюджета и формированию бюджетной отчетности осуществляется автоматизированным способом с применением программы «Бюджет поселения 1.0» (разработчик НПО «Криста»).

В соответствии с требованиями ст.8 Федерального закона от 06 декабря 2011г №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.6 раздела 1 Приказа Минфина от 01 декабря 2010г №157н распоряжением администрации от 29 декабря 2012г №147 для целей ведения бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета утверждена Учетная политика. В приказе об учетной политике для целей бюджетного учета не отражено:

- порядок списания безнадежной дебиторской и кредиторской задолженностей;
- методика списания кредиторской задолженности с забалансового учета;
- порядок организации и обеспечения (осуществления) субъектом учета внутреннего финансового контроля. Внутренний финансовый контроль в казенном учреждении проводится в целях проверки соблюдения требований бюджетного законодательства и финансовой дисциплины, эффективного использования материальных, трудовых, финансовых ресурсов в соответствии с утвержденными нормами (нормативами), проверки правильности ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

Учетная политика для целей налогообложения (п.13 Учетной политики), которая призвана для внесения определенности порядка исчисления налогов, сборов и платежей в случаях, когда налоговое законодательство предусматривает несколько вариантов для

исчисления и уплаты налогов, не совсем соответствует требованиям гл. 21, 25, 30 НК РФ. Под учетной политикой для целей налогообложения понимается выбранная налогоплательщиком совокупность допускаемых НК РФ способов (методов) определения доходов и (или) расходов, их признания, оценки и распределения, а также учета иных необходимых для целей налогообложения показателей финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщика.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка регистров бухгалтерского (бюджетного) учета. Проверкой установлено, что Главная книга (ф. ОКУД 0504072) на бумажном носителе оформляется в нарушение пунктов 11, 21 Инструкции №157н, п.2 Инструкции 162н, а именно не отражает аналитические коды в номере счета с 1 по 17 разрядах по классификационному признаку поступлений и выбытий и в 24-26 разрядах не отражены коды классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ).

### **Операции с денежными средствами**

#### **Банковские операции**

Выборочным методом произведена проверка банковских операций по средствам муниципального бюджета и по средствам во временное распоряжение за период с 01.01.2014г по 31.12.2014г. В ходе проверки установлено:

- в соответствии с п. 279 Инструкции по бюджетному учету 157н учёт расчётов по платежам из бюджета с финансовыми органами ведётся на счёте 030405000 «Расчёты по платежам из бюджета с финансовым органом»;

- в соответствии с п.106 Приказа Минфина №162н, п.267 Приказа Минфина от 01 декабря 2010г №157н учёт расчётов по средствам, полученным во временное распоряжение (поступление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, а также возврат владельцу) ведётся на счёте 3.304.01000 «Расчёты по средствам, полученным во временное распоряжение»;

- в соответствии разделу 3 Приложения 5 к Приказу Минфина 173н журналы операций с безналичными денежными средствами формы ОКУД 0504701 составляются по каждому счету (лицевому, расчетному), открытому администрации городского поселения в органе Федерального казначейства.

Разрывов в датах и остатках по выпискам лицевых счетов не установлено.

#### **Кассовые операции**

Движение наличных денежных средств по кассе (кассовые операции) в администрации поселения отсутствует. Приобретение канцелярских и хозяйственных товаров для нужд администрации производится путем перечисления на зарплатную карточку сотрудников на основании письменного заявления, завизированного главой поселения.

#### **Учет финансовых активов**

##### **Расчеты по принятым обязательствам (с поставщиками и подрядчиками)**

Расходование денежных средств на коммунальные услуги, услуги связи и содержание имущества по Администрации производится на основании заключенных договоров с обслуживающими организациями и с предоставлением счетов, счетов-фактур и актов выполненных работ.

Расчеты с поставщиками и подрядчиками учитываются на счете 0.302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» в соответствии с Инструкциями 157н, 162н, согласно требованиям ст. 161,219 БК РФ.

Кредиторская задолженность по данным бухгалтерского (бюджетного) учета поселения (обороты – сальдовая ведомость за январь 2014г) по состоянию на 01.01.2014г составляла 323,99 руб. – услуги связи. По состоянию на 01.01.2015 года кредиторская задолженность составила 669,0 руб. – оплата труда.

Дебиторская задолженность по на 01.01.2015 года составляла 122 910,62 руб. в том числе услуги связи 11 076,18 руб. 36 234,44 руб. коммунальные услуги, 60 000,0 руб., услуги по содержанию имущества, прочие услуги 15 600,0 руб., также числится просроченная задолженность в сумме 29 400,0 руб. (аванс за непоставленный товар с по договору от 16.01.2013 года). Проведенной выборочной проверкой расчетов с поставщиками и подрядчиками установлено следующее:

- в соответствии с п.1.3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом, Минфина РФ от 13.06.1995 № 49, ст.11 Федерального закона от 06 декабря 2011г №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», администрацией поселения инвентаризация финансовых обязательств (в том числе дебиторской и кредиторской задолженности) проведена;

- в соответствии с п.257 Приказа 157н, Приложением 5 Приказа 173н аналитический учёт расчётов с поставщиками по выданным авансам за поставленные материальные ценности, оказанные услуги ведётся в журнале операций расчётов с поставщиками и подрядчиками (ф.0504071) в разрезе поставщиков;

- выборочной проверкой оборотов журнала операций №4 с данными оборотами главной книги расхождений не установлено, обороты по операциям журнала соответствуют оборотам в главной книге.

### **Расчеты по выданным авансам**

Расчеты по предоставленным в соответствии с условиями заключенных договоров (контрактов), соглашений авансовым выплатам (кроме авансов, выданных подотчетным лицам) учитываются на счете 206 00 "Расчеты по выданным авансам" в соответствие с пунктом 202 Приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" (далее по тексту - Приказ Минфина РФ от 01.12.2010г №157н).

Отражение в бухгалтерском учете операций по счету 206 00 осуществляется на основании первичных учетных документов (п. 7 Приказа Минфина РФ от 01.12.2010г №157н.) оформленных, в том числе и с учетом требований по санкционированию оплаты принятых денежных обязательств.

На конец отчетного периода 2014 года по данным годового отчета, на счете 206 00 "Расчеты по выданным авансам" числится дебиторская задолженность в размере 122,91 тыс. рублей.

### **Расчеты с подотчетными лицами**

Расчеты с подотчетными лицами осуществляются в соответствии с пунктами 212-219 Приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" (далее по тексту – Приказ Минфина №157н) и в соответствии с пунктами 83-84 Приказа Минфина РФ от 6 декабря 2010 г. N 162н "Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению" (далее по тексту - Инструкция 162н) на счете 0.208.00 "Расчеты с подотчетными лицами".

Проведена выборочная проверка расчетов с подотчетными лицами за 2014 год. Нормативно-правовые документы, определяющие порядок расчетов с подотчетными лицами:

1) постановление администрации от 03 августа 2010 года №49 «О порядке и условиях командирования работников администрации городского поселения Кондинское».

Размер суточных для сотрудников администрации установлен в размере 500 рублей в сутки (п.17 Порядка).

Расходы по бронированию и найму жилого помещения для лиц, замещающим муниципальные должности, замещающим должности муниципальной службы высшей группы (функции «руководитель») производятся по фактическим расходам (пп.19.1 п.19 Порядка).

Работникам, за исключением выше перечисленных, расходы по бронированию и найму жилого помещения возмещаются в следующих размерах: не более 3 000,0 руб. в сутки за пределами района и не более 1500,0 руб. в сутки в пределах района (пп.19.2 п.19 Порядка).

При отсутствии подтверждающих документов расходы по найму жилого помещения возмещаются в размере 10% установленной нормы суточных (п.20 Порядка).

2) постановление администрации от 10.07.2013г №40 «О Порядке компенсации расходов для лиц, работающих в организациях, финансируемых из средств бюджета городского поселения Кондинское к месту использования отпуска и обратно» (с изменениями от 30.09.2014г №102);

3) постановление администрации от 01.09.2014г №89 «О порядке предоставления компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту получения медицинской помощи и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из бюджета муниципального образования городское поселение Кондинское»;

4) постановление администрации от 01 сентября 2014 года №86 «О дополнительных гарантиях муниципальным служащим администрации городского поселения Кондинское» (о компенсации расходов оздоровительной или санаторно-курортной путевки, предельная сумма для работников установлена в размере 35,0 тыс. руб., для детей работников 25,0 тыс. руб.).

При выборочной проверке расчетов с подотчетными лицами установлено:

- Дебиторская и кредиторская задолженность по подотчетным лицам по состоянию на 01.01.2014г по данным бухгалтерского (бюджетного) учета отсутствует.

- Журнал операций с подотчетными лицами соответствует форме утвержденной Приказом Минфина от 15.12.2010 №173н "Об утверждении форм регистров бюджетного, бухгалтерского учета", (форме по ОКУД 0504071);

- Авансовые отчеты соответствуют форме утвержденной Приказом Минфина от 15.12.2010 №173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров

бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» (форма по ОКУД 0504049);

- Форма распоряжения «о направлении работника в командировку» соответствует форме утвержденной постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004г. № 1 (форма по ОКУД 0301022);

Проверкой обоснованности оплаты компенсации расходов на оплату стоимости проезда и оплату багажа к месту проведения отпуска и обратно, оплату стоимости компенсации расходов санаторно-курортного лечения (оздоровления) установлено:

1. В соответствии с п. 21, 217 Инструкции N 157н расчеты с работниками отражаются на счете 208 12 "Расчеты с подотчетными лицами по прочим выплатам".

2. В ходе выборочной проверке обоснованности оплаты компенсации расходов на оплату стоимости проезда и оплату багажа к месту проведения отпуска и обратно, нарушений не установлено. Документы, представленные к авансовым отчетам, соответствуют требованиям постановления администрации от 10.07.2013г №40 «О Порядке компенсации расходов для лиц, работающих в организациях, финансируемых из средств бюджета городского поселения Кондинское к месту использования отпуска и обратно».

4. Общая сумма средств, направленных на компенсацию расходов (дополнительных гарантий) в 2014 году составила 317 875,45 руб. или 100% от плановых назначений.

5. Кредиторская и дебиторская задолженность по подотчетным лицам по состоянию на 31.12.2014г по данным бухгалтерского (бюджетного) учета отсутствует.

Общий объем проверенных средств в городском поселении Кондинское за 2014 год составил 57 312,7 тыс. руб.

**Общая сумма нарушений законодательства составила 445 524,36 руб., в т.ч.:**

- неправомерные выплаты (дополнительные расходы бюджета поселения) – 234 214,09 руб. (единовременная выплата к отпуску);

- нарушения правил ведения бюджетного (бухгалтерского) учета – 211 310,27 руб. (расхождения данных бухгалтерского учета с данными реестра муниципальной собственности – 10 813,20 руб.; нарушения Указаний №65н – 94 750,0 руб.; неучтенная дебиторская задолженность по арендной плате – 105 747,07 руб.).

### **Выводы:**

1. Положение о бюджетном процессе, утвержденное Решением Совета депутатов от 30.09.2014г. № 50 не в полной мере соответствует требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации и требует обязательной доработки в части разделов II, III, IV.

2. При формировании штатной численности работников, не отнесенных к должностям муниципальной службы и осуществляющие техническое обеспечение, а так же рабочих администрации городского поселения Кондинское не учтен пункт 7 постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 6 августа 2010 года N 191-п "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" (с изменениями, дополнениями от 24.08.2012г). Превышение предельной штатной

численности работников технического обеспечения и рабочих администрации городского поселения по 2014 году составило 2 штатные единицы.

3. Проверкой правильности начисления премии по итогам года, квартальных премий на соответствие установленных нормативных актов нарушений не установлено.

4. Нарушен принцип расчета единовременной выплаты к отпуску, установленный абзацем 8 подпункта 1.2. постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.12.2007г. № 333-п. Несоблюдение постановления Правительства Ханты-Мансийского АО - Югры от 24 декабря 2007 г. N 333-п при начислении единовременной выплаты к отпуску **привело к превышению расходов в размере 234 214,09 рублей.**

5. В нарушение Приказа Минфина от 15.12.2010г №173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» (далее по тексту - приказ Минфина от 15.12.2010г №173н), при начислении оплаты труда к учету принимаются первичные документы не соответствующие унифицированной форме.

6. Реестр имущества муниципальной собственности, ведется с нарушениями Приказа Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 г. N 424 "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества", на бумажном носителе не формируется.

7. В ходе контрольного мероприятия установлено расхождение данных бухгалтерского учета имущества казны с данными Реестра муниципальной собственностью поселения по состоянию на 01.01.2014 г на сумму 13 008,41 тыс. руб., на 31.12.2014г на сумму 10 813,20 тыс. руб. Выявленные несоответствия свидетельствуют об отсутствии взаимодействия между реестродержателем (отдела жизнеобеспечения) и бухгалтерским учетом (отдел финансов и экономической политике), отсутствием контроля за муниципальной собственностью поселения, что в итоге исключает возможность оценки эффективного ее использования.

8. Аналитический учет расчетов по поступлениям доходов от аренды муниципального имущества в разрезе заключенных договоров по плательщикам (арендаторов) ведется в нарушение требований п.197 Инструкции №157н, Приказа Минфина от 15.12.2010г №173н.

9. Установлено расхождение данных бухгалтерского учета по сч.205.20 "Расчеты с плательщиками доходов от собственности" за 2014 год с данными реестра начислений по арендным платежам на сумму 105 747,07 руб. По данным бухгалтерского учета отражена дебиторская задолженность в сумме -10 498,47 руб., по данным реестра числится дебиторская задолженность в сумме 116 245,54 руб. Выявленные несоответствия свидетельствуют о нарушениях основных требований к ведению бухгалтерского и бюджетного учета, установленных ст.6 -19 главы 2 Федерального закона от 06.12.2011г №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», ст.264.1. БК РФ, говорят об отсутствии внутреннего финансового контроля (ст. 160.2-1 БК РФ, ст.19 ФЗ №402-ФЗ, п.6 Инструкции 157н), приводят к искажению бухгалтерской отчетности, недопоступлению средств в доход бюджета поселения от использования муниципальной собственности, неэффективности деятельности администратора налоговых и неналоговых доходов по сокращению задолженности.

10. В нарушение подпункта 4.2.5 п.4 Положения о служебном жилье и маневренном жилищном фонде, утвержденного решением Совета депутатов от 30 августа 2013 года №310, служебное жилье предоставляется при отсутствии основных документов (справка о составе семьи, копии трудовой книжки, справки о наличии (отсутствии) у заявителя, членов его семьи в населенном пункте по месту работы жилого помещения, принадлежащего на праве собственности).

11. В нарушение п.3.2. раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина РФ от 01.07.2013г №65н муниципальной программой "Управление муниципальным имуществом в городском поселении Кондинское на 2014-2016 годы" утверждены расходы на приобретение ОС по подразделу 0501 "Жилищное хозяйство". В соответствии данным Указаниям по подразделу 0501 "Жилищное хозяйство" подлежат отражению расходы на управление услугами в области жилищного хозяйства, строительство и реконструкцию жилищного фонда, предоставление субсидий жилищным организациям для улучшения состояния и содержания жилого фонда. Расходы, произведенные администрацией поселения, следовало отражать по подразделу 0113 "Другие общегосударственные вопросы", по которому подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью.

12. Главная книга (ф. ОКУД 0504072) на бумажном носителе оформляется в нарушение пунктов 11, 21 Инструкции №157н, п.2 Инструкции 162н, а именно не отражает аналитические коды в номере счета с 1 по 17 разрядах по классификационному признаку поступлений и выбытий и в 24-26 разрядах не отражены коды классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ).

Акт составлен на 39 страницах в 2-х экземплярах.

Заместитель председателя Контрольно-  
счетной палаты

А.Н. Мельников

Начальник отдела контроля и экспертно-  
аналитической работы аппарата КСП

С.В. Леконцева

Инспектор отдела контроля и экспертно-  
аналитической работы аппарата КСП

В.М. Дмитриева

Заместитель главы городского поселения  
Кондинское

С. Ю. Копыльцов

Начальник отдела финансов и  
экономической политике

О.Г. Михайлова

Акт разногласий на \_\_\_\_\_ листах прилагается.\*

\* При наличии.