**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ МОРТКА**

Кондинского района

Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**29 декабря 2015 года № 290**

**пгт. Мортка**

**от 29 мая 2009 года**

|  |
| --- |
| Об утверждении муниципальной целевой программы «О привлечении  граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка (о добровольных народных дружинах) на  территории городского поселения ­­­­­­­­­­­­­ Мортка Кондинского района на 2015 — 2020 годы |

          В соответствии с Федеральным законом от 02 апреля 2014 года N 44-ФЗ  
"Об участии граждан в охране общественного порядка", Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 19 ноября 2014 года N 95-оз   
"О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», с целью создания системы комплексных мер по объединению усилий органов власти, структур гражданского общества по развитию широкой превентивной борьбы с преступностью**:**

1. Утвердить муниципальную целевую программу «О привлечении граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка (о добровольных народных дружинах) на территории городского поселения Мортка Кондинского района на 2015-2020 годы».
2. Финансово – экономическому отделу администрации городского поселения Мортка осуществить финансирование программы в период с 2015-2020 годы.
3. Настоящее постановление опубликовать в газете «Кондинский вестник» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления Кондинского района.
4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.
5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования, курирующего вопросы обеспечения безопасности на территории городского поселения Мортка.

Глава городского поселения Мортка Р.А.Луканин

Приложение

к постановлению администрации

городского поселения Мортка

от 29 декабря 2015 года № 290

**Муниципальная  целевая  программа**

**««О привлечении граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка (о добровольных народных дружинах) на территории городского поселения Мортка Кондинского района на 2015-2020 годы».**

**ПАСПОРТ   ПРОГРАММЫ**

| Наименование программы | «О привлечении граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка (о добровольных народных дружинах) на территории городского поселения Мортка Кондинского района на 2015-2020 годы» |
| --- | --- |
| Основание для разработки программы | Федеральный закон от 02 апреля 2014 года N 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка", Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 19 ноября 2014 года N 95-оз "О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» |
| | Основной разработчик программы | | --- | | Администрация городского поселения Мортка |
| Цели и задачи программы | Целью программы является развитие системы добровольных народных дружин по предупреждению нарушений общественного порядка, профилактике правонарушений в общественных местах, защите личности, общества и государства от противоправных посягательств, на основе принципов добровольности, законности, гуманности, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина.  1. Профилактика правонарушений в общественных местах, в том числе с участием граждан.  2. Развитие правовой поддержки и правовой грамотности граждан.  3. Совершенствование информационного и методического обеспечения профилактики правонарушений, повышения правосознания граждан.  4. Создание и совершенствование условий для обеспечения общественного порядка. |
| Целевые индикаторы и показатели | 1.Увеличение доли выявленных с участием общественности правонарушений в общем количестве правонарушений с 0,027 % до 0,055 %. |
| Срок реализации программы | 2015-2020 год |
| Источники финансирования программы | Средства бюджета Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, бюджета Кондинского района, бюджета городского поселения Мортка. |
| Организация контроля за исполнением программы | Администрация городского поселения Мортка |
| Главный распорядитель бюджетных средств, выделяемых на реализацию программы | Администрация городского поселения Мортка |
| Финансовое обеспечение муниципальной программы | Общее финансирование муниципальной Программы:  плановое –13,9 тыс. рублей,  утверждено в бюджете – 13,9 тыс. рублей,  в том числе:  2015 год:  плановое – 0 тыс. рублей,  утверждено в бюджете – 0 тыс. рублей.  2016 год:  плановое – 13,9 тыс. рублей,  утверждено в бюджете – 13,9 тыс. рублей.  2017 год:  плановое – 0 тыс. рублей,  утверждено в бюджете – 0 тыс. рублей.  2018 год:  плановое – 0 тыс. рублей,  утверждено в бюджете – 0 тыс. рублей.  2019 год:  плановое – тыс. рублей,  утверждено в бюджете – 0 тыс. рублей.  2020 год:  плановое – тыс. рублей,  утверждено в бюджете – 0 тыс. рублей. |

**1. Содержание проблемы содействия, органам местного самоуправления,**

**правоохранительным органам, по обеспечению правопорядка**

**защите личности, общества и государства от противоправных посягательств**

События последнего времени свидетельствуют, что экономическая дезинтеграция, социальная дифференциация общества, девальвация духовных ценностей оказывают негативное влияние на общественное сознание большинства социальных и возрастных групп населения страны, что способствует росту числа совершаемых правонарушений и преступлений.

Переход к рыночной экономике и новым социально-экономическим условиям оставил в прошлом советскую систему профилактики правонарушений, куда были вовлечены все государственные органы и общественные организации, а также гражданское население.

В условиях больших экономических и социальных преобразований в нашей стране все более важное значение приобретает  задача формирования сознательности и чувства высокой ответственности каждого гражданина  перед  обществом, обеспечения дисциплины и организованности, всемирного укрепления правопорядка и законности.

В решении этой задачи наряду с государственными органами и общественными организациями важная роль принадлежит добровольным народным дружинам. Одним из наиболее важных условий успешной борьбы с правонарушениями, любыми отклонениями от норм нравственности является широкое и активное участие в ней общественности.

Созданные народные дружины могут активно участвовать в работе по укреплению общественного порядка, вести борьбу с нарушениями правил общежития и другими антиобщественными проявлениями.

Общественные органы содействия охране общественного порядка — добровольная народная дружина, создается муниципальным образованием по производственному, территориальному либо производственно-территориальному принципу.

Во многом укрепление дисциплины и правопорядка зависит от активизации деятельности общественных формирований, трудовых коллективов, отдельных граждан во взаимодействии с правоохранительными органами по обеспечению охраны общественного порядка.

Настоящая программа призвана регулировать общественные отношения, связанные с привлечением граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка путем создания добровольных народных дружин на территории городского поселения Мортка Кондинского района.

Добровольные народные дружины (далее ДНД) являются формой добровольного участия населения в осуществлении местного самоуправления по вопросам, связанным с охраной общественного порядка на территории городского поселения Мортка.

Добровольные народные дружины создаются гражданами, проживающими на территории городского поселения Мортка, при содействии органов местного самоуправления.

Добровольные народные дружины действуют  на основании Устава о добровольных народных дружинах на территории муниципального образования, утвержденного органами местного самоуправления.

**2. Цели и задачи Программы**

Целью программы является развитие системы добровольных народных дружин по предупреждению нарушений общественного порядка, профилактике правонарушений в общественных местах, защите личности, общества и государства от противоправных посягательств, на основе принципов добровольности, законности, гуманности, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

 Достижение указанной цели планируется реализовать через выполнение задачи:

1. Профилактика правонарушений в общественных местах, в том числе с участием граждан.
2. Развитие правовой поддержки и правовой грамотности граждан.
3. Совершенствование информационного и методического обеспечения профилактики правонарушений, повышения правосознания граждан.
4. Создание и совершенствование условий для обеспечения общественного порядка.

Показателем непосредственного результата реализации данной задачи является доля выявленных с участием общественности правонарушений в общем количестве правонарушений. В связи с проведенной в системе Министерства внутренних дел России реформой, даже при высокой технической оснащенности, профессиональной подготовке и материальной обеспеченности, сложившаяся система правоохранительной деятельности в ряде случаев оказывается недостаточно эффективной и требует привлечения дополнительных общественных механизмов, в частности, путем вовлечения в деятельность по обеспечению правопорядка граждан, общественных структур. И, как показывает опыт ряда субъектов Российской Федерации, борьба с преступностью оказывается намного эффективнее, когда на помощь приходит общество.

**3. Система  программных мероприятий**

Общественные формирования, уставные цели которых предусматривают оказание содействия правоохранительным органам в охране общественного порядка, в соответствии с законодательством Российской Федерации могут оказывать содействие органам местного самоуправления и правоохранительным органам в:

1)   пропаганде правовых знаний;

2)   защите жизни и здоровья граждан, общественной безопасности, охране общественного порядка, мероприятиях по предупреждению преступлений, пресечению административных правонарушений в форме участия в добровольных народных дружинах;

3)   профилактической работе с лицами, склонными к совершению правонарушений несовершеннолетних;

4)   в других направлениях деятельности, не противоречащих законодательству Российской Федерации и законодательству Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Предусмотрено материальное стимулирование граждан, участвующих в охране общественного порядка, пресечении преступлений и иных правонарушений, с ежегодно обеспеченным финансированием из бюджета Кондинского района, бюджета городского поселения Мортка.

**4. Ресурсное обеспечение  Программы**

Финансовое обеспечение муниципальной Программы осуществляется в пределах средств, выделенных из бюджета автономного округа, бюджета Кондинского района, средств бюджета городского поселения Мортка. Выделение средств бюджета ответственному исполнителю и соисполнителям осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета, в пределах лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования, предусмотренных по муниципальной Программе.

Условия софинансирования муниципальной Программы осуществляются в соответствии с условиями и порядком, установленными в приложениях 1 и 2 Муниципальной программы Кондинского района «Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, незаконного оборота и злоупотребления наркотиками в Кондинском районе на 2014-2016 годы и на период до 2020 года».

Доля софинансирования средств бюджета городского поселения Мортка в реализации мероприятий Муниципальной программы Кондинского района «Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, незаконного оборота и злоупотребления наркотиками в Кондинском районе на 2014-2016 годы и на период до 2020 года».

1. Средства бюджета района в порядке софинансирования мероприятий, направленных на решение задачи 1 задачи 2, задачи 3, задачи 4 Муниципальной программы Кондинского района «Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, незаконного оборота и злоупотребления наркотиками в Кондинском районе на 2014-2016 годы и на период до 2020 года» предоставляются в порядке софинансирования в виде субсидий (далее – субсидия) при соблюдении следующих условий:

2. Администрация городского поселения Мортка вправе увеличивать долю финансирования муниципальной Программы за счет средств собственного бюджета.

3. Объем софинансирования мероприятия по созданию общественных формирований правоохранительной направленности (общественные формирования, добровольные народные дружины, родительские патрули, молодежные отряды и т.д.), материальному стимулированию граждан, участвующих в охране общественного порядка, пресечении преступлений и иных правонарушений, за счет средств бюджета автономного округа и бюджетов муниципальных образований устанавливается в соотношении 90 % и 10 % соответственно.

Ежегодные объемы финансирования мероприятий Программы  за счет средств местного бюджета будут уточняться исходя из возможностей  бюджетов на соответствующий год.

**5. Механизм реализации Программы**

Механизм реализации программы определяется муниципальным статусом и учитывает сложившиеся к настоящему времени тенденции, связанные с консолидацией общества, сложившиеся оперативной обстановки в районе.

Реализация мероприятий муниципальной Программы осуществляется на основе муниципальных контрактов на материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин и меры поддержки и стимулирования деятельности народных дружин, а также на основе соглашений о софинансировании и реализации ее мероприятий.

Головными исполнителями мероприятий Программы являются:

1)   штаб добровольных дружин поселения.

2)   администрация городского поселения Мортка

  Головные исполнители:

1)   разрабатывают планы с определением конкретных работ, необходимых затрат по каждому мероприятию (с расчетами-основаниями);

2)   обеспечивают реализацию указанных планов;

3)   администрация городского поселения Мортка обеспечивает финансирование мероприятий муниципальной целевой Программы за счет собственных средств;

**6. Оценка эффективности реализации Программы**

В результате осуществления Программы ожидается:

1)   Широкое привлечение населения и общественности к участию в работе добровольных народных дружин;

2)   Оздоровление оперативной обстановки в поселении;

3)   Сокращение числа совершаемых преступлений и правонарушений на территории поселения;

4)   Улучшение качества проводимой профилактической работы;

Конечным результатом реализации Программы должна стать высокая духовность, гражданская позиция, патриотическое сознание граждан муниципального образования, которые будут в огромной степени способствовать успешному решению задач по охране общественного порядка, профилактике, предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений.

**7.  Критерии выполнения  Программы**

Оценка эффективности и социально-идеологических последствий реализации Программы будет проводиться на основе системы индикаторов, которые представляют собой не только количественные показатели, но и качественные характеристики проводимых мероприятий.

Система индикаторов обеспечит мониторинг реальной динамики изменений оперативной обстановки в поселении, проводимой профилактической работы за оцениваемый период с целью уточнения или корректировки поставленных задач.

Оценка реализации Программы будет производиться заказчиком, исполнители ежеквартально предоставляют информацию о достигнутых результатах координатору Программы.

Система индикаторов оценки реализации Программы приведена в приложении № 2.

**8. Организация управления Программой и контроль за ее реализацией**

Контроль за ходом реализации Программы осуществляет администрация городского поселения Мортка. Конкретные формы и методы управления реализацией Программы  определяются администрацией городского поселения Мортка с учетом структуры  программы.

Координация деятельности исполнителей Программы осуществляется  администрацией городского поселения Мортка.

Исполнители мероприятий Программы  осуществляют ежеквартальный мониторинг их выполнения и при выявлении случаев неисполнения принимают соответствующие меры.

**9. Мероприятия**

**по реализации муниципальной**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ответственный за исполнение мероприятия |
| 1 | Разработка проектов постановлений администрации поселения:  «Об обеспечении охраны общественного порядка в дни проведения праздничных мероприятий» | по мере необходимости | Администрация городского поселения Мортка |
| 2 | Разработка соглашений, графиков дежурств:  Между созданными добровольными  дружинами и отделом внутренних дел по Кондинскому району по вопросам обеспечения охраны общественного порядка. | по мере необходимости | ОВД по Кондинскому району, командир (начальник штаба) добровольных народных дружин |
| 3 | Подготовка предложений о взаимодействии правоохранительных органов и ДНД в вопросах обеспечения охраны общественного порядка. | по мере необходимости | Администрация городского поселения Мортка |
| 4 | Принять меры к обеспечению добровольных народных дружин и их штабов помещениями, телефонами, соответствующей документацией, а также к выделению при необходимости транспортных средств  на период дежурств | 2015-2020 г. | Администрация городского поселения Мортка |
| 5 | Организовать изучение всеми дружинниками норм законодательства, Устава о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка. | 2015-2020 г. | Командир (Начальник штаба) добровольных народных дружин поселения. |
| 6 | Оказывать содействие в поддержке деятельности добровольных народных дружин в охране общественного порядка | 2015-2020 г. | Администрация городского поселения Мортка |
| 7 | Предусмотреть расходы на содержание служебных помещений  опорных пунктов охраны общественного порядка, приобретение мебели, инвентаря, специальной литературы, спецсредств, наглядных пособий, бланков удостоверений и повязок дружинника, а также телефонные, почтовые и другие расходы, необходимые для обеспечения деятельности дружин. | При утверждении бюджета на очередной финансовый год | Администрация городского поселения Мортка |
| 8 | По итогам полугодия организовать подведение результатов работы добровольных народных дружин | По итогам полугодия | Командир (Начальник штаба) добровольных народных дружин поселения. |
| 9 | В целях стимулирования работы добровольной народной дружины \_\_\_ поселения предусмотреть расходы на оплату дружинникам из расчета 100 рублей за выход-каждому | При утверждении бюджета на очередной финансовый год | Администрация городского поселения Мортка |

Таблица № 1

к муниципальной целевой программе

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятия муниципальной программы | Ответственный исполнитель/ соисполнитель | источник финансирования |  | | | | | | | | | | | | | | |
| всего | | 2015 | | | 2016 | | 2017 | | 2018 | | 2019 | | 2020 | |
| план | утвержденный | план | | утвержденный | план | утвержденный | план | утвержденный | план | утвержденный | план | утвержденный | план | утвержденный |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 9 | | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 |
| Цель I. Развитие системы добровольных народных дружин по предупреждению нарушений общественного порядка | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Задача 1. Профилактика правонарушений в общественных местах, в том числе с участием граждан | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1. | Предоставление субсидий муниципальным образованиям для создания общественных формирований правоохранительной направленности (общественные формирования, добровольные народные дружины, родительские патрули, молодежные отряды и т.д.), материального стимулирования граждан, участвующих в охране общественного порядка, пресечения преступлений и иных правонарушений: | Администрация поселения | всего | 13,9 | 13,9 | 0 | 0 | | 13,9 | 13,9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| бюджет АО | 9,7 | 9,7 | 0 | 0 | | 9,7 | 9,7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| Бюджет района | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| местный бюджет | 4,2 | 4,2 | 0 | 0 | | 4,2 | 4,2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| 1.1.1. | Обеспечение добровольных народных дружин и их штабов помещением, связью, необходимой документацией, а также выделение при необходимости транспортных средств на период дежурства (бензин) | администрация поселения | бюджет АО | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| Бюджет района | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| местный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| 1.1.2 | Приобретение нарукавных  повязок, значков, бланков, удостоверений, канцтоваров | бюджет АО | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| Бюджет района | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| местный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| 1.1.3 | В целях стимулирования работы ДНД  выплата денежных средств дружинникам  из расчета 100 рублей за каждый выход | бюджет АО | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| Бюджет района | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| местный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| 1.1.4. | Личное страхование народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка |  | бюджет АО | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
|  | Бюджет района | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
|  | местный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| Итого по задаче 1 | | | всего | 13,9 | 13,9 | 0 | 0 | | 13,9 | 13,9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| бюджет АО | 9,7 | 9,7 | 0 | 0 | | 9,7 | 9,7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| бюджет района | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| местный бюджет | 4,2 | 4,2 | 0 | 0 | | 4,2 | 4,2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| Всего по программе | | | всего | 13,9 | 13,9 | 0 | 0 | | 13,9 | 13,9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| бюджет АО | 9,7 | 9,7 | 0 | 0 | | 9,7 | 9,7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| бюджет района | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| местный бюджет | 4,2 | 4,2 | 0 | 0 | | 4,2 | 4,2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |

Приложение № 2

 к муниципальной целевой программе

**СИСТЕМА  ИНДИКАТОРОВ**

**оценки реализации муниципальной целевой программы «О привлечении граждан**

**и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка**

**(о добровольных народных дружинах) на территории городского поселения Мортка**

**Кондинского района на 2015-2020 годы»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Предмет оценки | Индикаторы |
| 1 | Эффективность функционирования добровольных народных дружин в сельском поселении | Результаты проводимой работы |
| 2 | Содействие администрации поселения, отделу внутренних дел по Кондинскому району в их деятельности по обеспечению общественного порядка, предупреждению и пресечению правонарушений | Количество выявленных правонарушений |
| 3 | Оказание содействия отделу внутренних дел по Кондинскому району в его деятельности по пресечению, раскрытию и расследованию преступлений | Число раскрытых преступлений с участием членов добровольной народной дружины |
| 4 | Во взаимодействии с правоохранительными органами участие в проводимой профилактической работе | Количество проведенных профилактических бесед с правонарушителями |
| 5 | Проведение совместных, с органами внутренних дел, рейдовых мероприятий | Число доставленных правонарушителей в дежурную часть ОВД по Кондинскому району |
| 6. | Доля выявленных с участием общественности правонарушений, в общем количестве правонарушений, % (Базовый показатель на начало реализации Программы/ Целевое значение показателя на год) | Доля выявленных с участием общественности правонарушений, в общем количестве правонарушений, % (Базовый показатель на начало реализации Программы/ Целевое значение показателя на год) |