Доклад по теме «Реформа контрольно-надзорной деятельности»

С 01.01.2022 года полномочия по осуществлению видов муниципального контроля администрация Кондинского района осуществляет в соответствии с новым Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» (далее – Закон 248-ФЗ).

Закон № 248-ФЗ подготовлен в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 30.12.2015 № Пр-2724, поручениями Правительства Российской Федерации от 03.02.2016 № ДМ-П36-496, от 06.06.2016 № ДМ-П13-3393, от 08.06.2016 № СП-П36-3381, от 15.09.2016. № СП-П36-5527, пунктом 6 распоряжения Правительства Российской Федерации от 01.03.2016 № 559-р, пунктом 16 подраздела 2 раздела XII по направлению «Контрольно-надзорная деятельность» плана мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.01.2019 № 20-р, и пунктом 1 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Правительством Российской Федерации 29.05.2019 № 4714п-П36.

В целях реализации Закона 248-ФЗ и осуществления администрацией Кондинского района видов муниципального контроля было разработано 17 основных МНПА (это Положения о порядке осуществления видов муниципального контроля, формы документов используемые при осуществлении муниципального контроля (не предусмотренные Законом 248-ФЗ), перечни индикаторов риска нарушения обязательных требований, списки контрольных вопросов ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемыми лицами обязательных требований, ключевые показатели муниципального контроля, программы профилактики нарушения обязательных требований и др).

Новые правила осуществления муниципального контроля применяются по отношению к любому проверяемому лицу, независимо от его организационно-правовой формы, а также к физическим лицам.

Федеральный закон № 248-ФЗ призван устранить недостаточность регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований, а также неоправданный акцент на проведении проверок, являющихся наиболее затратным как для бизнеса, так и для контрольно-надзорных органов мероприятием. Все нововведения должны привести к сокращению всевозможных проверок контролируемых лиц и уменьшению давления на бизнес.

В статье 8 Закона 248-ФЗ закреплен приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольным (надзорным) действиям. Главным в работе проверяющих органов является не кара виновных, а предупреждение нарушений с их стороны обязательных требований. Перечень профилактических мер широкий. Положениями о порядке осуществления администрацией Кондинского района видов муниципального контроля предусмотрены такие профилактические мероприятия как: информирование, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

Однако стоит отметить, что осуществление профилактических мер должно быть согласованно с проверяемыми лицами. Без согласия контролируемого лица профилактический визит не проводится.

Новым законом закреплен исчерпывающий перечень видов контрольных (надзорных) мероприятий. Предусмотрены контрольные мероприятия с взаимодействием и без взаимодействия с контролируемым лицом.

Взаимодействие муниципального инспектора с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных мероприятий: контрольная закупка, инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка.

Контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом – это наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) и выездное обследование.

Все контрольные мероприятия проводятся после согласования с прокуратурой Кондинского района (поскольку система управления рисками не применяется).

В текущем году, для снижения административной нагрузки на бизнес в условиях санкций было принято решение о введении моратория на проведение контрольных мероприятий. Постановлением [Правительства РФ от 10.03.2022 № 336](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203100013) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», предусмотрены дополнительные ограничения на проведение плановых и внеплановых проверок (контрольных (надзорных) мероприятий). Контрольные мероприятия могут проводиться только в отношении небольшого исчерпывающего перечня объектов контроля, в рамках санитарно-эпидемиологического, ветеринарного и пожарного надзора, а также контроля в области промышленной безопасности.

В текущем году, по новым правилам отделом муниципального контроля проводились:

- контрольные мероприятия с взаимодействием (внеплановые проверки исполнения предписаний);

- контрольные мероприятия без взаимодействия (выездные обследования и наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);

- профилактические мероприятия (информирование, объявление предостережений, консультирование, проведение профилактических визитов).

Закон 248-ФЗ ориентирован на новые технологии в контрольной деятельности, предусмотрена дистанционная форма взаимодействия сторон. Реформа предусмотрела активное внедрение в деятельность контрольных органов государственных информационных систем, таких как «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности», Единый реестр видов контроля, Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий. С 01.01.2024 года доводить свои решения и сообщать о своих действиях контрольные органы будут через Единый портал государственных услуг, заверяя документы квалифицированной электронной подписью.

С 01.07.2021 любой визит к проверяемому лицу может проводится только после согласования с органами прокуратуры и регистрации мероприятия в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (оператором указанной системы является генеральная прокуратура РФ). Об организованных мероприятиях по контролю (включая профилактический визит и предостережение) можно посмотреть в на сайте proverki.gov.ru. Решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия должно содержать QR-код со ссылкой на соответствующее мероприятие по контролю в ЕРКНМ.

14.11.2022