АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ

ПРАВОВЫХ АКТОВ

Антикоррупционная экспертиза в современном российском государстве является обязательной процедурой, которая способствует пресечению различных злоупотреблений и коррупции, повышению качества нормативно-правового регулирования, обеспечению законности и правопорядка, верховенства права и защиты частных и публичных интересов.

Правовые и организационные основы проведения антикоррупционной экспертизы определены федеральными законами и подзаконными актами.

Антикоррупционная экспертиза представляет собой деятельность уполномоченных субъектов по проверке нормативных предписаний действующего законодательства РФ и проектов нормативных правовых актов с целью выявления и устранения коррупциогенных факторов, обеспечения законности и правопорядка. В соответствии с [п. 1 ст. 2](consultantplus://offline/ref=4E10F13B1BFDAA86D9EED3A2B632447AF605EEAAF1EFB28571717852191214C41F91905775BFD77Fw3N5K) Федерального закона от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" (далее - Закон N 172-ФЗ) проведение экспертизы является обязательным.

Основания и порядок ее проведения предусмотрены [Законом](consultantplus://offline/ref=4E10F13B1BFDAA86D9EED3A2B632447AF605EEAAF1EFB2857171785219w1N2K) N 172-ФЗ. Экспертизе подлежат как проекты нормативных правовых актов, так и сами нормативные правовые акты ([ч. 1 ст. 1](consultantplus://offline/ref=4E10F13B1BFDAA86D9EED3A2B632447AF605EEAAF1EFB28571717852191214C41F91905775BFD77Ew3NFK) Закона N 172-ФЗ). При этом проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов не исключает обязанности провести также и правовую экспертизу нормативного правового акта.

Исходя из положений законодательства, регулирующих деятельность по выполнению антикоррупционной экспертизы, к субъектам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов относятся органы прокуратуры Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации и его территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

1. Органы прокуратуры обладают наиболее эффективным инструментарием в этой области. Они выявляют соответствие (несоответствие) актов законодательству в рамках реализации функций: а) по надзору за законностью нормативных правовых актов; б) по участию в правотворческой деятельности. Нормативные правовые акты и их проекты являются объектом прокурорского изучения при осуществлении надзорных функций за законностью федеральных нормативных правовых актов, региональных нормативных правовых актов органов законодательной и исполнительной власти, актов органов местного самоуправления. Выполняя надзорные полномочия, органы прокуратуры в течение 30 дней с даты принятия акта выявляют противоречия федеральному законодательству в нормативных правовых актах, принятых нормотворческими органами, и принимают меры прокурорского реагирования. Основными задачами прокурорского надзора являются своевременное выявление незаконных правовых норм, принятие мер прокурорского реагирования и оспаривание их в судебном порядке. Надзор за законностью региональных и муниципальных правовых актов осуществляется в соответствии с [Приказом](consultantplus://offline/ref=456EC345E53474F60B9C6065E7D1FDBC26F67F8E3ACE6B4D3B273036C4i9j0L) Генеральной прокуратуры РФ от 2 октября 2007 г. N 155 "Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления".
2. Другим органом, реализующим полномочия по проведению правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, является Министерство юстиции Российской Федерации и его территориальные органы. Они проводят данную экспертную деятельность в целях решения задач при выполнении полномочий по регистрации правовых актов, внесении в регистр для обеспечения единства правового пространства на всей территории страны.

Территориальные органы Минюста России проводят правовую и антикоррупционную экспертизу актов законодательных (представительных) органов власти субъектов РФ, высшего должностного лица субъекта РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъектов Российской Федерации, актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, актов органов местного самоуправления.

Минюст России и его территориальные органы реализуют экспертные полномочия в рамках выполнения контрольных функций. В каждом субъекте Российской Федерации действуют Главные управления и Управления Министерства юстиции Российской Федерации, куда органы власти субъектов РФ направляют нормативные правовые акты для внесения в федеральный регистр. Правовая и антикоррупционная экспертиза актов выполняется в тридцатидневный срок, который может быть продлен не более чем на один месяц (проекты исследуются в срок до 30 дней без права продления). Заключения экспертов на региональные акты носят рекомендательный характер. Правовая и антикоррупционная экспертиза уставов муниципальных образований и муниципальных актов, вносящих изменения в устав муниципального образования, осуществляется в срок государственной регистрации этих актов (в 30-дневный срок). Экспертные заключения носят обязательный характер, т.к. влекут отказ в государственной регистрации данных муниципальных актов.

Экспертные заключения территориальных органов Минюста России по результатам антикоррупционной экспертизы региональных, муниципальных актов носят рекомендательный характер. В то же время экспертное изучение прокуратуры носит обязательный для нормотворческого органа характер. Таким образом, меры прокурорского реагирования в виде протестов и требований, оспаривание акта в судебном порядке являются более эффективными в этом направлении деятельности.

1. Органы исполнительной власти субъектов РФ также реализуют полномочия по установлению соответствия (несоответствия) нормативных правовых актов действующему федеральному законодательству путем проведения правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов РФ, муниципальных правовых актов (кроме уставов муниципальных образований и муниципальных актов, вносящих изменения в устав муниципального образования).

Функции по выполнению экспертизы в Ханты-Мансийском автономном округе возложены на Управление государственной регистрации нормативных правовых актов аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В соответствии с Положением, утвержденным распоряжением Аппарата  
Губернатора Ханты-Мансийского  автономного округа – Югры  
от 29 июня 2016 года № 407-р, управление  осуществляет выборочную правовую и антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов в соответствующей сфере законодательства по реализации вопросов местного значения на предмет соответствия Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству автономного округа и уставам муниципальных образований автономного округа, осуществляет мониторинг муниципальных нормативных правовых актов, по которым не устранены нарушения действующего законодательства, выявленные при проведении выборочной правовой и антикоррупционной экспертизы.

По результатам правовой и антикоррупционной экспертизы оформляется заключение, которое носит рекомендательный характер. Сроки осуществления экспертизы муниципальных актов определяются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно.

1. Органы местного самоуправления также озадачены правовой и антикоррупционной экспертизой муниципальных актов. В муниципальном образовании Кондинский район ведется работа по обеспечению законности муниципальных актов органов местного самоуправления. Данная деятельность осуществляется в соответствии с принятыми на муниципальном уровне нормативными правовыми актами: решение Думы Кондинского района от 15.03.2016 № 85 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов и муниципальных нормативных правовых актов Думы Кондинского района, председателя Думы Кондинского района» (с изменениями, внесенными решением Думы [от 05.09.2017 №312](file:///D:\content\act\d23d4a18-ad52-43d5-8c95-5c17ba3a2329.doc)); Постановление Администрации Кондинского района от 01.11.2013 N 2380 (ред. от 26.01.2016) "О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов и действующих муниципальных нормативных правовых актов администрации Кондинского района".

Антикоррупционную и правовую экспертизу муниципальных актов и их проектов выполняют специалисты юридическо-правового управления администрации Кондинского района. Антикоррупционная экспертиза актов и их проектов проводится в соответствии с [методикой](consultantplus://offline/ref=6A77649A03C2CAD3DAB2C8B7EBE9D604E00521A51C9515F8C4424A7F444E6CF5070FE381020A396F18NFM) проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", в отношении: проектов постановлений администрации Кондинского района, решений Думы Кондинского района, постановлений главы Кондинского района, председателя Думы Кондинского района, имеющих нормативный правовой характер.

При осуществлении правовой и антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов специалисты юрдическо-правового управления проводят проверку соответствия этих актов законодательству Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, муниципальным правовым актам Кондинского района и правилам юридической техники.

По итогам экспертизы, ответственными за проведение правовой и антикоррупционной экспертизы муниципальных актов и их проектов, оформляется экспертное заключение.

По состоянию на 06 декабря 2017 года выдано 510 заключений по итогам проведения антикоррупционной и правовой экспертизы МНПА.

Таким образом, муниципальные правовые акты Кондинского района являются объектом экспертной деятельности районной прокуратуры, управления Министерства юстиции РФ по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, управлением регистрации нормативных правовых актов аппарата Губернатора ханты-мансийского автономного округа – Югры, структурными подразделениями администрации Кондинского района.

Кроме того, законодательством предусмотрена Экспертиза, которая проводится независимыми экспертами, аккредитованными при Минюсте России.

Методика проведения антикоррупционной экспертизы основана на применении таких ключевых принципов, как: обязательность ее осуществления, оценка проверяемых нормативных положений во взаимосвязи с иными предписаниями, обоснованность, объективность и проверяемость результатов, компетентность проверяющих лиц, сотрудничество государственных и муниципальных органов и их должностных лиц ([ст. 2](consultantplus://offline/ref=4E10F13B1BFDAA86D9EED3A2B632447AF605EEAAF1EFB28571717852191214C41F91905775BFD77Fw3N7K) Закона N 172-ФЗ).

В качестве коррупциогенных факторов выступают положения нормативных правовых актов и их проектов в том случае, если они устанавливают для правоприменителей широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил ([ст. 1](consultantplus://offline/ref=4E10F13B1BFDAA86D9EED3A2B632447AF605EEAAF1EFB28571717852191214C41F91905775BFD77Ew3NEK) Закона N 172-ФЗ). В такой ситуации закладывается риск возникновения коррупции, который должен быть исключен путем проведения экспертизы. Коррупциогенными факторами также являются нормативные положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям.

Более развернутое определение коррупциогенных факторов можно найти в [Методике](consultantplus://offline/ref=4E10F13B1BFDAA86D9EED3A2B632447AF502EDAFF8EBB28571717852191214C41F91905775BFD77Cw3N1K) проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96. В частности, это такие факторы, как: широта дискреционных полномочий, выборочное изменение объема прав, чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества, отказ от конкурсных (аукционных) процедур, нормативные коллизии и др.

Во всех указанных случаях закладывается риск возникновения коррупции, создаются условия для ее появления, которые должны быть исключены путем проведения экспертизы.