**Информация на заседание Думы Кондинского района**

**29 августа 2024 года**

9. Об оптимизационных и реорганизационных мероприятиях в системе образования Кондинского района

Деятельность образовательных организаций Кондинского района в части проведения оптимизационных и реорганизационных мероприятий регламентируется распоряжением администрации Кондинского района № 314-р от 15 мая 2024 года, которым утвержден план мероприятий «Дорожная карта», разработанная с целью повышения бюджетного планирования и расходных обязательств отрасли, а также с целью повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов ХМАО-Югры (распоряжение Правительства автономного округа от 15 марта 2013 года № 92-рп).

Основными причинами принятия данного муниципального нормативного акта являются демографические процессы:

**РОЖДАЕМОСТЬ:**

* За последние 6 лет показатель рождаемости снизился с 364 человек до 178 (-85) и

как следствие уменьшалось количество поставленных на учет в ДОУ (очередников) с 2018 года по 2022 со 103 до 21 ребенка, в 2023 году очередь увеличилась до 82 человек,

на 1 сентября 2024 года она составила 42 человека. Данный показатель влияет на

общую статистику численности населения (на основании результатов Росстата), которая имеет также отрицательную динамику в возрасте от 0 до 7 лет (-766 детей за 5 лет).

Снижение рождаемости приводит к уменьшению количества детей, посещающих

ДОУ, в связи с чем, данный показатель снизился за 5 лет на 653 ребенка.

**МИГРАЦИЯ:**

Данный показатель наблюдается ежегодно в разных параллелях, особенно на ступени во 2-4 классах и 5-7 классах, в том числе при переезде семей за территорию Кондинского района.

**ПОЛУЧЕНИЕ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ:**

Несмотря на положительную динамику поступления обучающихся в 10 класс, около 48 % выпускников поступают после 9 класса в учреждения среднего профессионального образования, также имеется тенденция получения среднего профессионального образования после 10 – го класса, что приводит к уменьшению общей численности обучающихся в школах, которая за последние 5 лет снизилась на 416 человек. Процесс снижения количества воспитанников и обучающихся будет продолжаться до 2030 года, наиболее болезненно выражен он в сельской местности: Половинкинская (- 45 школьников), Шугурская (- 40 школьников, 17 дошкольников), Мулымская (25 школьников), Болчары (19 школьников), Леушинская СОШ (11 школьников), в городских поселениях в Междуреченской, Морткинской, Кондинской, Куминской, Луговской школах.

Снижение количества воспитанников и обучающихся приводит к увеличению свободных площадей в образовательных организациях, сокращению учебных часов по учебному плану, уменьшению классов-комплектов, увеличению расходов на 1 ребенка, нехватке средств на реализацию образовательных программ и (или) учебных расходов, на выплату заработной платы работников, неравномерное распределение бюджетных средств на единовременную выплату работникам организации 1 раз в календарном году при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и в целом увеличению неэффективных расходов в сфере образования.

**ЗАВЫШЕННЫЕ НОРМАТИВЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ШТАТНЫХ РАСПИСАНИЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

В связи с компетенцией образовательных организаций, определенной ст.28 Закона РФ «Об образовании» руководители образовательных организаций несут ответственность в части установления штатного расписания, что приводит к превышению объема средств, направленных на штатное расписание сверх общей суммы субвенции, выделяемой на реализацию образовательных программ, что в конце года приводит к недостаточности их в части выплаты заработной платы.

С 31 августа 2023 года по приказу Управления образования № 460 образовательные организации согласовывают проект организационной структуры с указанием предельной штатной численности, что позволило запланировать и обеспечить оптимизацию штатной численности в количестве 78,5 ставки различных категорий работников в 13 учреждениях (учителя, воспитатели, кладовщики, лаборанты, методисты, младшие воспитатели и т.д.).

**ВЫПОЛНЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ РЕГИОНАЛЬНОГО УРОВНЯ В ЧАСТИ ИСПОЛНЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Закон ХМАО-Югры от 11.12.2013 года № 123-оз «О наделении органов местного

самоуправления муницпальных образований ХМАО-Югры отдельными государственными полномочиями (определяет порядок расходования субвенции местным бюджетам в сфере образования) , распоряжение Правительства автономного округа от 15 марта 2013 года № 92-рп «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муницпальных районов ХМАО-Югры»

(определяет Перечень показателей результативности, используемых Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), постановление Правительства автономного округа от 30.12.2016 года № 567-п «Об отдельных вопросах реализации Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11 декабря 2013 года N 123-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в области образования и о субвенциях местным бюджетам для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях"(с изменениями на 15 декабря 2023 года) (определяет Порядок предоставления субвенций из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры бюджетам муниципальных районов и городских округов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры для обеспечения государственных гарантий на получение образования и осуществления переданных отдельных государственных полномочий в области образования), приказ Департамента образования и науки ХМАО-Югры от 25 апреля 2024 года №10-П-829 «Об утверждении примерного перечня должностей (профессий) работников общеобразовательных организаций и образовательных организаций дошкольного образования (за исключением педагогических работников), финансируемых за счет средств субвенции, предоставляемых бюджетам муницпальных образований из бюджета автономного округа для обеспечения государственных гарантий на получение образования и осуществления переданных им отдельных государственных полномочий

(содержит примерный перечень должностей работников, которые могут финансироваться из субвенции), перечень поручений губернатора Ханты-мансийского автономного округа-Югры

по итогам стратегической сессии «Повышение эффективности использования бюджетных средств в учреждениях образования, культуры и спорта» от 27.04.2024 года

(закрепляет ответственными за предоставление информации о расходах муниципальных учреждений в автоматизированной системе мониторинга процессов эффективности использования бюджетных средств в соответствии с разработанной моделью органы местного самоуправления).

**ВЫПОЛНЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ В ЧАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СУБВЕНЦИИ**

Информационное письмо Службы контроля ХМАО-Югры на Глав городских

округов и муниципальных районов о результатах проверок использования средств субвенции для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение образования от 22.05.2024 года № 32-Исх-579 (о нецелевом использовании средств на выплату заработной платы работникам пищеблока, работникам, осуществляющим деятельность по содержанию зданий и оказанием коммунальных услуг, присмотром и уходом), ответ Департамента образования и науки ХМАО - Югры на письмо и.о. Главы

Кондинского района от 22.07.2024 года (№ 8382)

**НАРУШЕНИЯ В ЧАСТИ СОДЕРЖАНИЯ С 1 СЕНТЯБРЯ 2025 года части должностей работников, не задействованных в реализации образовательных программ *(****п.1, 3, 5 части 1 статьи 9 за*) установление штатного расписания, если иное не установлено нормативными правовыми актами Российской Федерации *(Закон РФ № 273 – ФЗ «Об образовании в РФ» определяет полномочия органов местного самоуправления, в части организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования (за исключением финансового обеспечения реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с ФГОС), создания условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих территорий, методические рекомендации Министерства образования и науки РФ № 08-1002 от 31.07.2014 года, № 08-1408, 01.10.2013 года, которые разъясняют порядок оплаты труда отдельных категорий работников, которые обеспечиваются за счет бюджета субъекта РФ и должностей, финансируемых за счет средств Учредителя))*

**ЦЕЛИ ПРОВЕДЕНИЯ ОПТИМИЗАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

В соответствии с разработанной дорожной картой перечень оптимизационных и организационных мероприятий разработан в соответствии с федеральным и региональным опытом оптимизации расходов на содержание административно-управленческого аппарата за счет нормирования среднесписочной численности на 100 обучающихся и воспитанников, исходя из лучших практик Югры, использования качественных показателей оказания услуг в дошкольном и школьном образовании, мероприятий по эффективности использования имущества одного учреждения другими, расширения спектра платных услуг в соответствии с запросами потребителей, участия образовательных организаций в конкурсах на получение грантов, использования бережливых технологий, переход на аутсорсинг непрофильных услуг сторонними организациями, проведения процедур сокращения штатов и реорганизации образовательных учреждений путем присоединения одной к другой. Именно данная модель является самой (бережливой), т.к. не предполагает сокращения штатной численности работников (кроме руководителей и главных бухгалтеров), а для работников несет за собой только смену юридического лица, что не является существенным условием трудового договора.

**ОПТИМИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ**

Подготовительный этап мероприятий по оптимизации в сфере «Образования» начался в июле 2023 года с детального анализа эффективности расходов, предусмотренных на обеспечение деятельности муницпальных учреждений с учетом влияния на муниципальные программы, показатели деятельности органов местного самоуправления, показатели социально-экономического развития при специфике пространственного развития и агломерационных процессов в автономном округе в соответствии с задачами Департамента экономического развития ХМАО-Югры.

Основной целью была комплексная оценка эффективности расходования средств бюджета и повышение эффективности расходов, поиск резервов оптимизации необходимых для:

* устранения избыточных и дублирующих функций, в том числе укрупнения подразделений ОО выполняющих дублирующие функции, сокращение штатов при уменьшении количества групп или классов – комплектов ( сокращение 3,75 ставок
* централизацию отдельных функций(закупок, бухгалтерии, кадровых, обслуживания информационных систем, функций правовой деятельности, использования автотранспортных средств, материально-техническому обеспечению деятельности по обслуживанию и содержанию зданий;
* повышению эффективности использования имущества ОО путем перераспределения между учреждениями, передаче в аренду;
* сокращении доли расходов на административно-управленческий персонал ( 20 место среди муниципалитетов со средне списочным показателем - 4,2 ставки на 100 обучающихся в школе и в ДОУ);
* увеличение объема доходов от внебюджетной деятельности;
* укрупнении или присоединении небольших ОО к более крупным;
* размещение разнопрофильных учреждений в одном здании (комплекс школа-детский сад- дом культуры- спортивное учреждение);
* передачу функций на аутсорсинг (МКОУ Половинкинская СОШ – организация питания);
* привлечение негосударственного сектора в оказание услуг социальной сферы в части дошкольного и дополнительного образования;
* реализацию мероприятий по энергосбережению, внедрению механизмов бережливого производства.

Мероприятия по реорганизации проводятся в образовательных организациях, в которых сокращение штатов образовательных организаций не приводит к эффективным расходам:

* Присоединение МКДОУ детский сад «Сказка» к Леушинской СОШ предполагает

сокращение 2-х ставок (1 заведующая на вакансии, 1 ставка главного бухгалтера-увольнение по сокращению). Экономия средств составит 2 140,1 тыс. рублей за 4 месяца 2024 года, 6 420,4 тыс. рублей за 2025 год.

* Присоединение МКДОУ детский сад «Елочка» к Болчаровской СОШ предполагает

также сокращение 2-х ставок (1 заведующая - перевод заместителем руководителя Болчаровской СОШ, 1 ставка главного бухгалтера – выход на пенсию). Экономия средств составит 1 188,6 тыс.руб. за 4 месяца 2024 года и 3 566,0 тыс. руб. за 2025 год. Присоединение детских садов пгт. Междуреченский к МАДОУ «ЦРР-детский сад

«Чебурашка» предполагает сокращение 3-х ставок заведующих детскими садами (руководитель нового юридического лица будет назначаться по результатам конкурсной процедуры), из которых 2 переходят работать на должности заместителей заведующих, 1 человек сокращается, а также 3 ставки главных бухгалтеров, которые будут трудоустроены на другие должности. Экономия средств составит 440,9 тыс.руб. за 4 месяца 2024 года и 1 455,1 в 2025 году.

Экономия средств будет направлена на стимулирование педагогических работников, доплаты до целевого показателя к заработной плате в размере с 1 сентября 2024 года по учителям 99 256,7 рублей, педработникам -91 914,0 рублей, педагогам дошкольного образования 84 778,0 рублей, педагогам дополнительного образования 99 663,0 рублей. Невыполнение наблюдается в Шугурской СОШ (94%), по дошкольным учреждениям пгт. Междуреченский 84%.

Вместе с тем, процесс оптимизации касается не только финансовых функций образовательных организаций, но и позволяет:

* Обеспечить качественно процесс адаптации при переходе детей из детского сада к школе;
* Расширить спектр образовательных и сопутствующих услуг;
* Объединить все ресурсы 2-х образовательных организаций направленных на реализацию образовательных программ
* Развивать сеть образовательных организаций от модели объединения школ разных ступеней до школ-детских садов, опорных школа, школ-учреждений среднего профессионального образования, социокультурных комплексов;
* Взаимоусиление конкурентных преимуществ объединяемых ОО для более полного и качественного удовлетворения потребностей;
* Совершенствование системы управления путем исключения дублирующих функций

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПЛОЩАДЕЙ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

В двух образовательных организациях с 1997 года (Шугурская СОШ, Кондинская СОШ) в рамках договора о безвозмездном пользовании объектов образовательной организации находились этно-оздоровительный центр в МКОУ Кондинской СОШ, с 2016 года выведен из реестра детских оздоровительных лагерей круглосуточного пребывания и здание этноцентра в МКОУ Шугурской СОШ.

Содержание данных объектов противоречит требованиям Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 декабря 2013 года № 123-оз, приказу Департамента образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 апреля 2024 года №10-п-829 «Об утверждении примерного перечня должностей работников общеобразовательных организаций».

***Таблица 1***

\*Показатель рождаемости и стоящих в очереди на получение места в ДОУ

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024  На 01.08.24 |
| Количество родившихся | 364 | 327 | 317 | 304 | 263 | 178 |  |
| Динамика |  | -37 | -10 | -13 | -41 | -85 |  |
| Количество очередников |  | 103 | 79 | 72 | 21 | 82 | 42 |
| \*из них по Междуреченской территории |  | 103 | 79 | 72 | 21 | 69 | 38 |

***Таблица 2***

\*Показатели Росстата по количеству детей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 0-3 лет | | 3-7 лет | | 7-16 лет | |
|  | 2019 | 2023 | 2019 | 2023 | 2019 | 2023 |
| Численность населения | 1634 | 1367 | 2426 | 1927 | 4466 | 4719 |
| Динамика | -267 | | -499 | | +253 | |

***Таблица 3***

\*уменьшение количества 10 классников

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2019-2020 | 2020-2021 | 2021-2022 | 2022-2023 | Средний показатель |  |
| Всего выпускников 9 класса | 395 | 402 | 390 | 438 |  |  |
| \*из них поступило в 10 класс | 176 | 194 | 160 | 191 |  |  |
| **%** | **45** | **48** | **41** | **44** | **45** |  |
| \*поступили в СПО | 209 | 189 | 172 | 209 |  |  |
| **%** | **53** | **47** | **44** | **48** | **48** |  |