



Centre for Ethnic Confessional Studies,  
Prevention of Extremism and Counteraction to  
the Ideology of Terrorism,  
the Ural association

# **Профилактика радикальных проявлений среди различных категорий населения в Российской Федерации**

Старостин Алексей Николаевич  
Вице-президент Уральской ассоциации  
«Центр этноконфессиональных  
исследований, профилактики экстремизма и  
противодействия идеологии терроризма»,  
кандидат исторических наук

# Конституция Российской Федерации

- В соответствии с 13 статьей Конституции РФ *«Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни»*.
- Согласно 19 статьей Конституции в России *«Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности»*, а 29 статья прямо запрещает пропаганду или агитацию *«...возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду»*. Кроме этого в России запрещена *«пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства»*.

**Радикал**

**Экстремист**

**Террорист**

# Определения понятий

- *Радикализм* - крайняя, бескомпромиссная приверженность каким-либо взглядам, концепциям. Чаще всего употребляется в отношении идей и действий в социально-политической сфере, особенно направленных на решительное, коренное изменение существующих общественных институтов, хотя в той же мере возможен и «радикальный консерватизм». Чаще всего употребляется политический радикализм, хотя возможен также религиозный, церковный, философский и иной.

# Определение понятий

- Экстремизм - особое состояние сознания отдельных представителей тех или иных национальных, религиозных и культурных общностей, характеризующееся ощущением сверхценности исповедуемых идей, тотальным безоговорочным подчинением своей жизни их реализации, отрицанием возможности иного отличного видения мира, приверженностью к крайним, иногда насильственным методам достижения избранных целей.
- Комментарии Генеральной Прокуратурой РФ к Федеральному закону от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ.

# Что является преступлением экстремистской направленности?

- - насильственное изменение основ конституционного строя, нарушение целостности Российской Федерации;
- - возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- - пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- - нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- - пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с ней до степени смешения;
- - публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций и т.д.
- **Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»**

# Влияние интернета и социальных сетей

- Если в 1990-2000-е гг. экстремистские идеи распространялись в основном с помощью книг, брошюр, газет, листовок, то в последние годы, с развитием массовых коммуникаций именно Интернет-пространство и виртуальные социальные сети выступают основным **инструментом формирования и закрепления деструктивных установок и настроений** у их активных пользователей. Это обусловлено высокой степенью доверия молодежи именно к этому источнику информации

# **Составляющая экстремизма - публичность**

- *В Российской Федерации под действие уголовного кодекса попадают, не только насильственные действия, продиктованные экстремистскими установками, но и публичное распространение материалов, содержащих деструктивную информацию, возбуждающую вражду либо ненависть в отношении группы лиц по расовому, национальному, религиозному, социальному или половозрастному признаку.*

# Составляющая экстремизма публичность

- Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 11 от 28 июня 2011 г. «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» *«Преступление считается оконченным с момента публичного провозглашения (распространения) хотя бы одного обращения независимо от того, удалось побудить других граждан к осуществлению экстремистской деятельности или нет».*

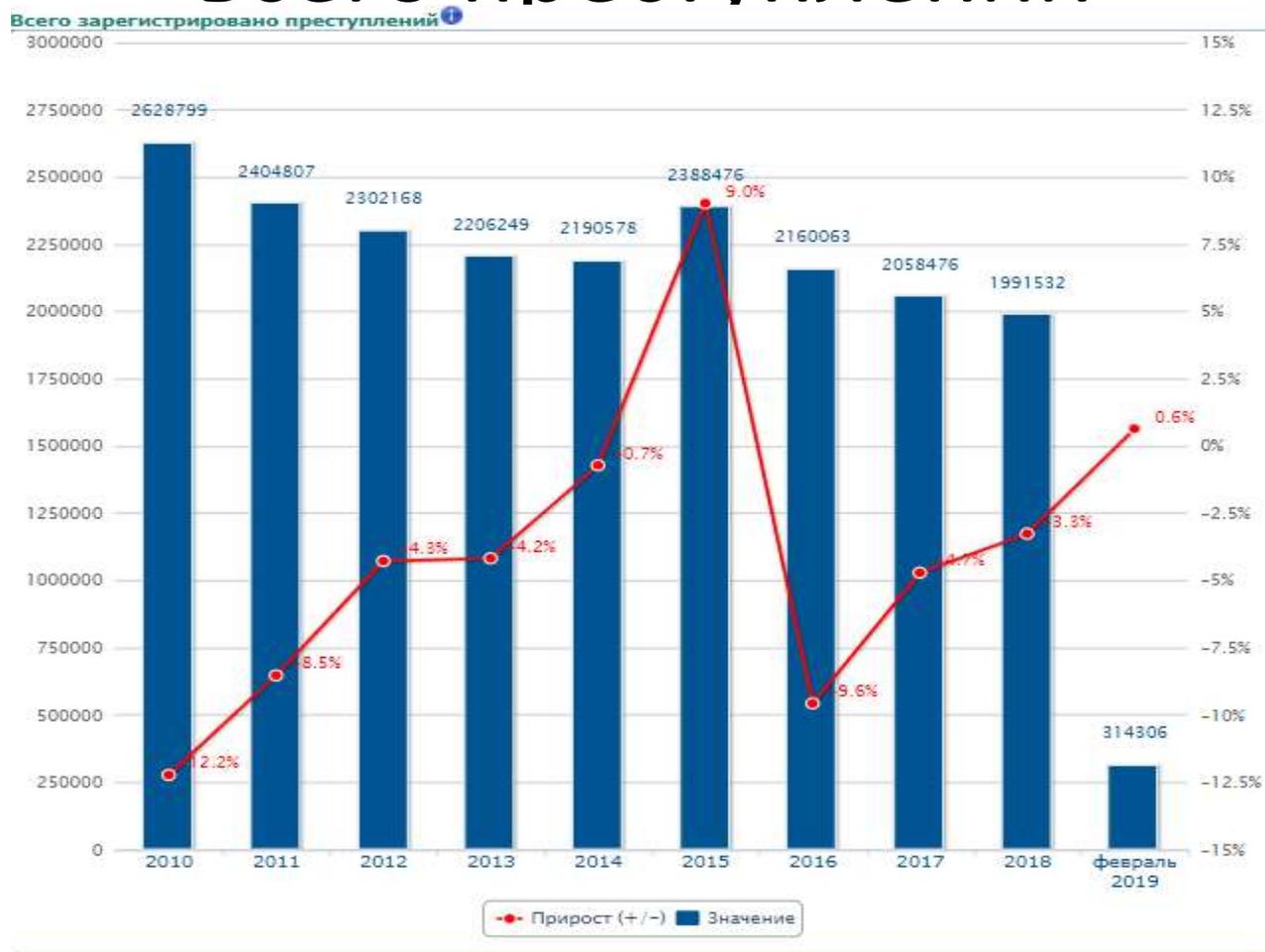
# Насильственному действию предшествует распространение идеи

- Акцент на информационной составляющей обусловлен пониманием информационной природы экстремизма, согласно которой любому практическому действию насильственного характера, направленному против представителей определенной национальности, конфессии, расовой или социальной группы, предшествует публичное распространение деструктивной информации, формирующей определенные установки, проявляющиеся в насильственных действиях при благоприятно сложившихся для эмиссаров экстремистских объединений условиях, включая социально-экономический и политический кризис.

# Российское антиэкстремистское законодательство - превентивное

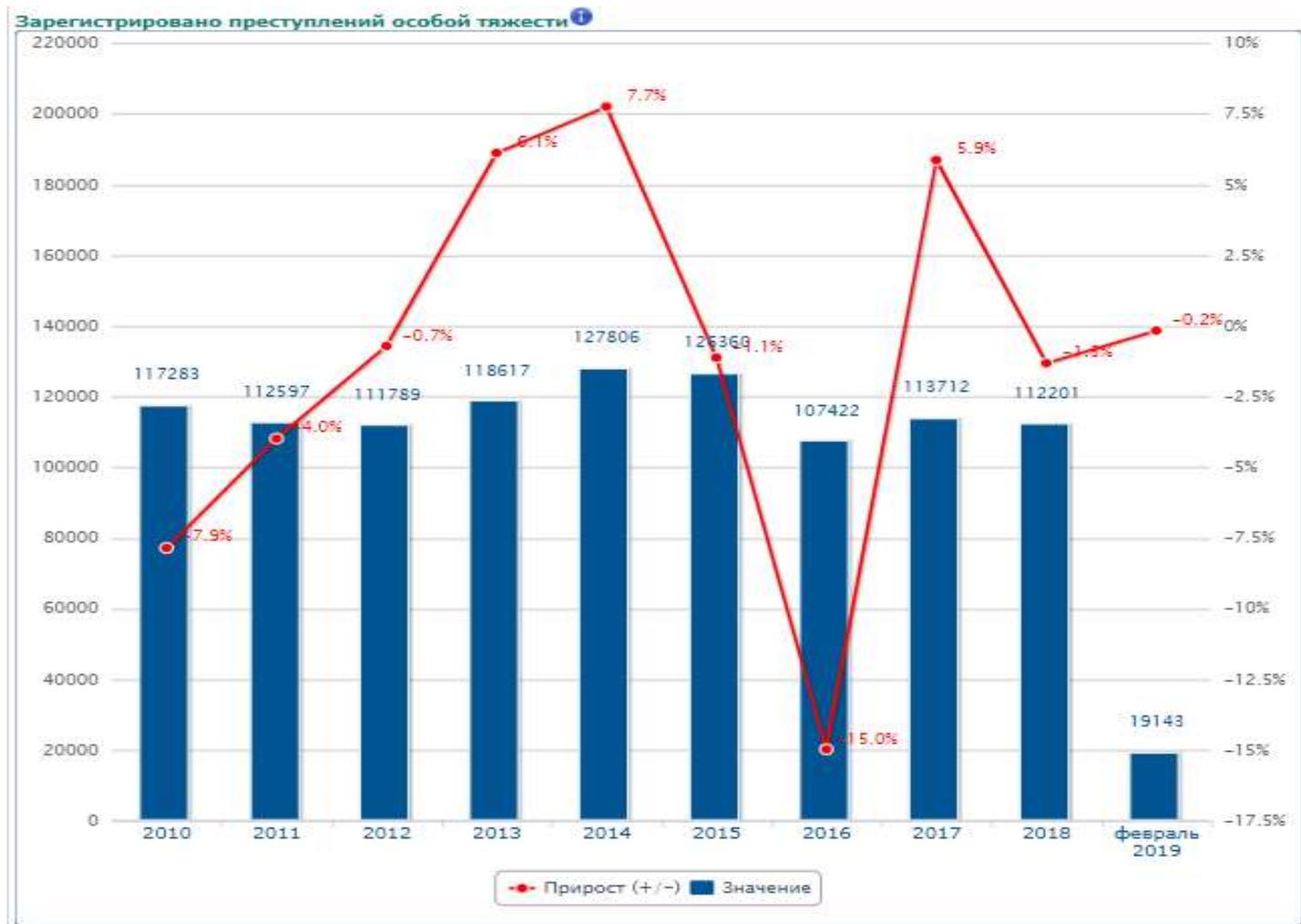
- Таким образом, в отличие от обычного уголовного преступления, связанного исключительно с насилием, мотивированным биологическими потребностями преступника, **экстремизм является преступлением идейно-информационным, где действию сначала предшествует слово.** Исходя из этого, **российскую правоприменительную антиэкстремистскую практику можно расценивать как превентивную,** не допускающую перехода экстремистских идей в плоскость практической реализации.
- В правоприменительной практике в РФ чаще всего уголовные и административные дела возбуждаются по фактам пропаганды деструктивных идей, направленных на разжигание национальной или религиозной розни, реже встречаются случаи возбуждения вражды или ненависти по расовому, социальному либо гендерному признаку.

# Немного криминальной статистики: всего преступлений

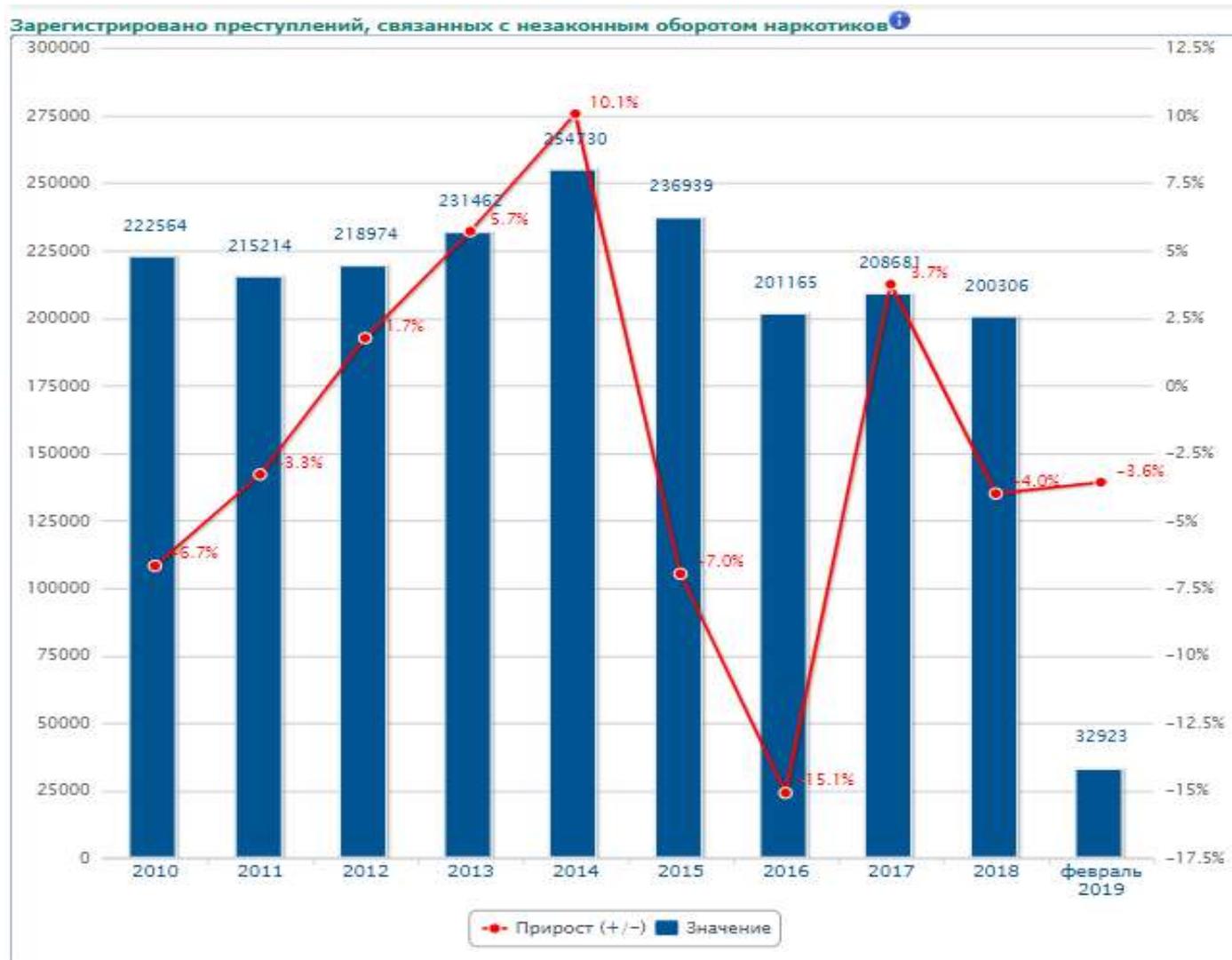


- Портал правовой статистики <http://crimestat.ru>

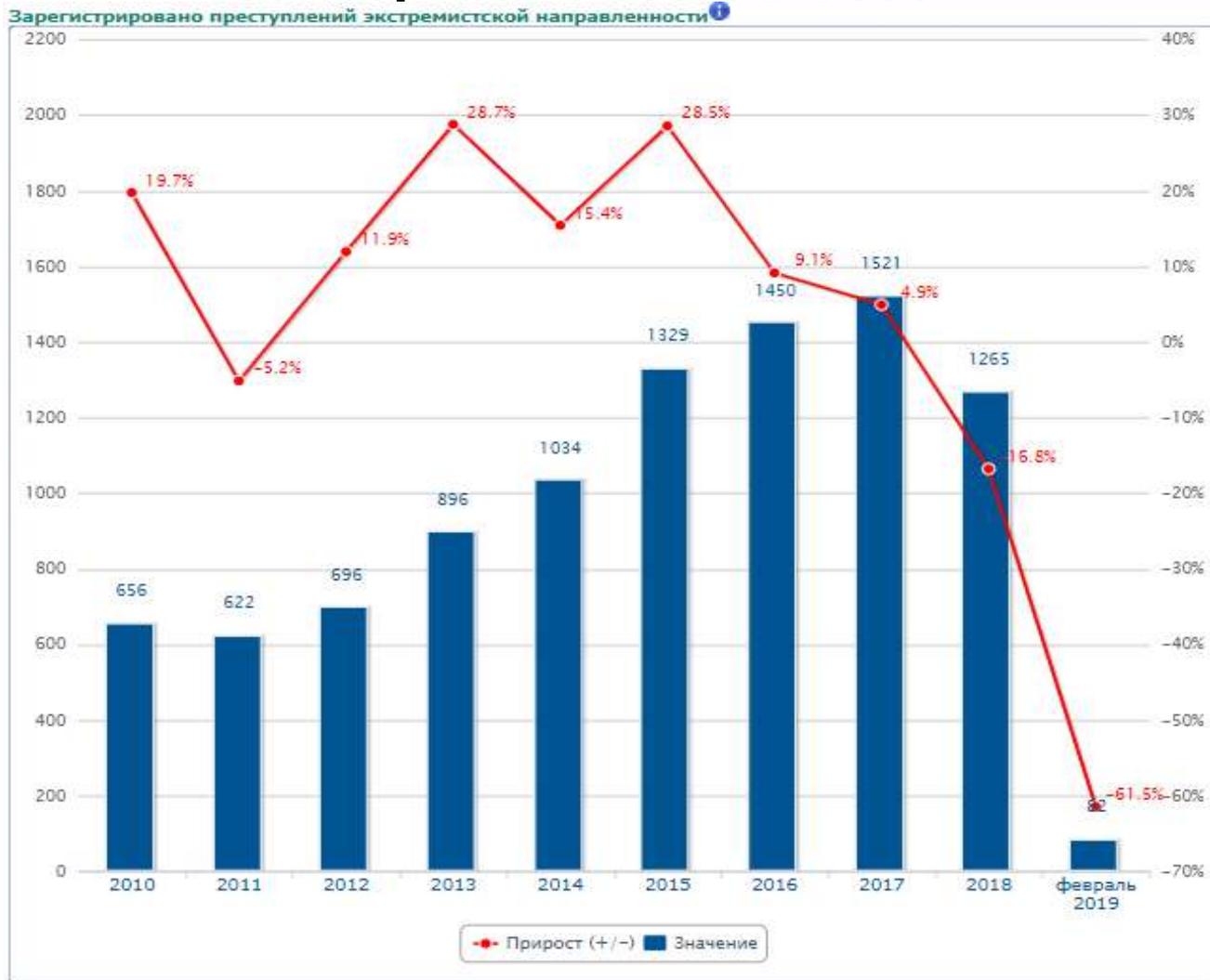
# Преступления особой тяжести



# Незаконный оборот наркотиков



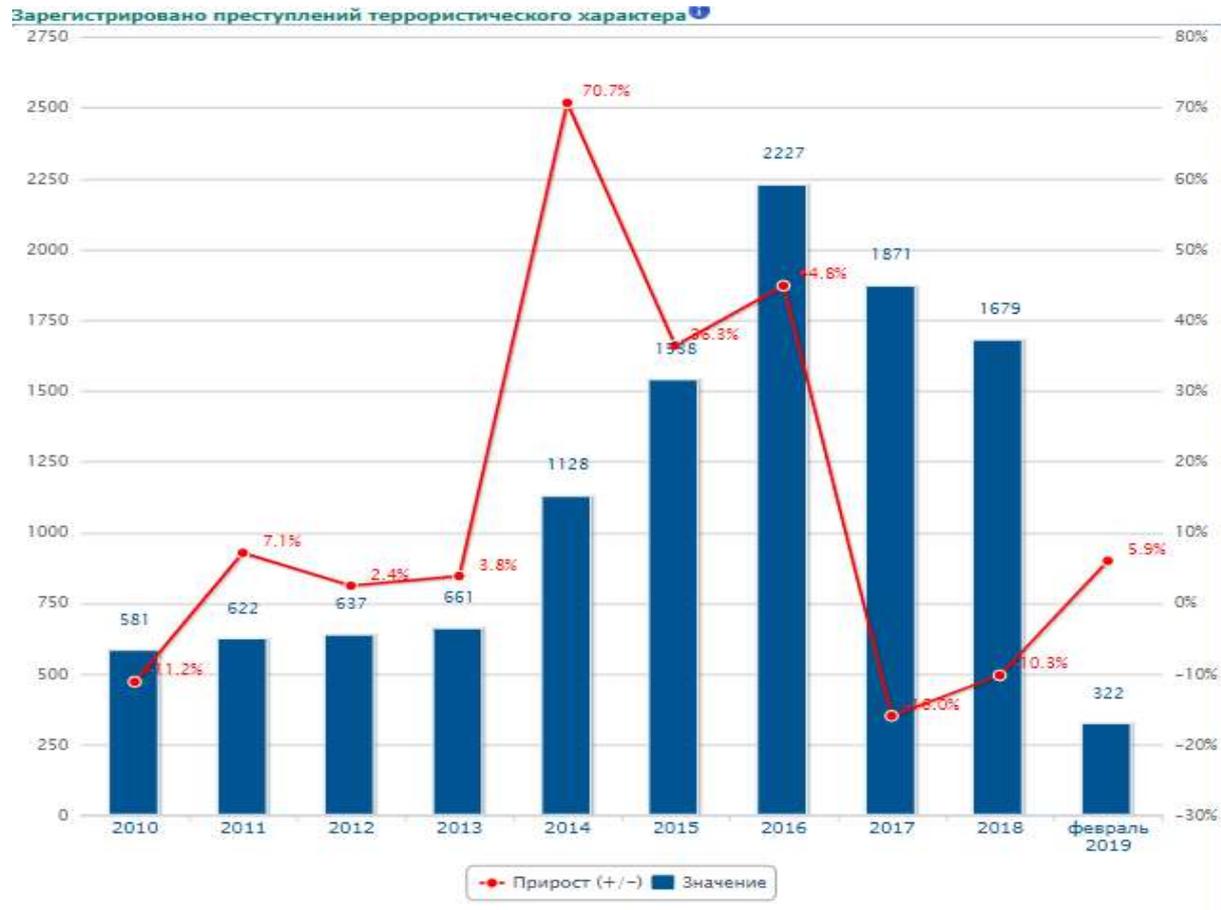
# Преступления экстремистской направленности



# Терроризм

- Крайней формой экстремизма считается **терроризм**. Согласно определению, изложенному в 205 статье российского уголовного кодекса, - это ***совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в целях воздействия на принятие решений органами власти или международными организациями.***

# Преступления террористического характера



# Анализ динамики преступлений террористической направленности

- В 2014-2017 гг. количество зарегистрированных преступлений террористического характера увеличилось, но затем пошло на спад. Это было связано с активным периодом деятельности международной террористической организации «Исламское государство».
- Среди этих преступлений не только и не столько сами террористические акты, сколько вовлечение и вербовка в террористические организации, участие в них, их финансирование, распространение материалов террористических организаций и др.

# Важность профилактики

- Международный и отечественный опыт противодействия терроризму свидетельствует о том, что силовые методы способны предупредить лишь конкретную угрозу совершения террористического акта. Для радикального снижения угрозы терроризма необходимо разрушить саму систему его воспроизводства, основу которой составляет **идеология терроризма**, её носители, а также каналы распространения.
- **То есть огромное значение имеет профилактическая работа, главной целью которой является снижение уровня радикализации различных групп населения, прежде всего, молодежи, и недопущение их вовлечения в террористическую деятельность.**

# Профилактика

- «Комплексный план противодействия идеологии терроризма на 2013-2018 гг.», утвержденный Президентом Российской Федерации в 2013 г.
- «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (утверждена Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753)
- В каждом регионе России и крупных муниципальных образованиях приняты Планы мероприятий по реализации положений данных документов.
- На проведение и реализацию профилактических мероприятий, направленных на снижение уровня радикально-деструктивных проявлений и гармонизацию межнациональных и межрелигиозных отношений, закладываются значительные бюджетные средства.

# Что такое профилактика?

- Разъяснение сущности терроризма и его крайней общественной опасности, а также проведением активных мероприятий по формированию стойкого неприятия обществом идеологии терроризма в различных ее проявлениях, в том числе религиозно-политического экстремизма;
- Создание и задействование механизмов защиты информационного пространства Российской Федерации от проникновения в него любых идей, оправдывающих террористическую деятельность;
- Формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих эффективной реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

*«Комплексный план противодействия идеологии терроризма на 2013-2018 гг.»*

- Аналогичные мероприятия проводятся и в профилактике среди молодежи различных экстремистских идеологий.

# Региональный опыт

- Северный Кавказ. Республика Дагестан.
- Поволжье. Республика Татарстан.
- Урал. Свердловская область.
- Сибирь. Кемеровская область.



# Республика Дагестан



**Северный Кавказ, Республика Дагестан.** Дагестан является самой многонациональной республикой на Северном Кавказе. Государственными языками Республики Дагестан являются русский язык и 14 языков народов Дагестана. Дагестан имеет самое многочисленное мусульманское население среди всех субъектов Российской Федерации. Около 96% населения республики являются мусульманами. Также проживают православные и последователи других направлений христианства, иудеи, последователи иных религиозных традиций

# Республика Дагестан

- Благодаря слаженной работе органов исполнительной власти, правоохранительных органов и общественности **практически удалось минимизировать террористическую деятельность в республике.**
- При муниципальных антитеррористических комиссиях действуют **общественные советы по работе с молодежью**, которые состоят из числа депутатов муниципальных собраний, имамов мечетей, членов молодёжных парламентов, участковых уполномоченных полиции, заместителей директоров школ и других авторитетных представителей власти и местного сообщества. **Межведомственные лекторские группы регулярно проводят встречи в образовательных учреждениях.**

# Республика Дагестан

- **Ведется активная разъяснительная работа на наиболее популярных Интернет-ресурсах:** оперативно публикуются новости антитеррористического содержания, горячо обсуждаются злободневные события этой же тематики, проводятся опросы общественного мнения. Это позволяет обезопасить молодежь от вредного идеологического воздействия, сформировать в этой среде неприятие экстремистской и террористической идеологии.
- В республике учрежден **Совет религиозных деятелей, окончивших исламские учебные заведения за рубежом.** Основная задача – выработка рекомендаций для государственных органов по выявлению экстремистской угрозы и оказанию содействия в социальной, культурной и профессиональной адаптации молодых людей, получивших зарубежное религиозное образование.

# Республика Дагестан

- Помочь молодежи, ушедшей в террористическое подполье не по убеждениям, а вследствие сложных жизненных обстоятельств призваны **центры по примирению и согласию**. Работающие здесь на общественных началах специалисты разного профиля – юристы, теологи, медики и психологи помогают юношам и девушкам, отказавшимся от экстремистской деятельности, а также их родственникам, пройти процесс социальной адаптации к новым для них жизненным обстоятельствам, в том числе, с помощью методов народной дипломатии. Такое сочетание видов социальной поддержки указанному контингенту сегодня не имеет аналогов нигде в России.
- Проводятся мероприятия по преодолению безработицы среди молодежи;
- Мероприятия, направленные на возрождение уникальной истории и культуры народов Дагестана.

# Республика Дагестан

- В целом, первоочередными задачами в деле профилактики идеологии экстремизма и терроризма в Республике Дагестан признаны:
- - формирование правовой культуры в молодежной среде;
- - воспитание у молодежи толерантности ко всем людям независимо от их национальности, религии, социального, имущественного положения;
- - решение вопросов досуга и отдыха молодежи;
- - повышение уровня социальной и материальной защищенности молодежи, помощь в трудоустройстве молодых специалистов;
- - поддержка молодежных жилищных программ.

# Республика Дагестан



# Республика Дагестан



# Кемеровская область



- **Сибирь, Кемеровская область.** Самый урбанизированный регион Сибири. Основу экономики оставляет угледобывающая промышленность. 93,7% населения составляют русские, остальные – представители других национальностей, в том числе коренные малочисленные народы шорцы и телеуты. Соответственно, большую часть населения составляют православные христиане и последователи других направлений христианства. Мусульмане составляют 2,4%. Имеются немногочисленные последователи других конфессий.

# Кемеровская область

- Положительный опыт профилактических мероприятий накоплен в Кемеровской области, где успешно действует диагностико-профилактическая модель регионального мониторинга экстремистских настроений и проявлений в молодежной среде, разработанная кандидатом исторических наук, доцентом Кемеровского государственного университета Шиллером В. В. и применяемая в регионе с с 2015 года.
- Он проводится в форме социологического опроса.
- Всего за трехлетний период было охвачено около 8000 респондентов — учащихся общеобразовательных учреждений и студентов средних и высших профессиональных учебных заведений области.

# Кемеровская область

- Базовыми индикаторами мониторинга выступает наличие в структуре сознания учащейся молодежи, в том числе, в гендерном аспекте, следующих элементов:
- приверженность или положительное отношение к деструктивным религиозным или псевдорелигиозным культам;
- приверженность нацистской идеологии;
- толерантное отношение к вождям нацистской Германии и фашистской Италии;
- позитивное отношение к публичной демонстрации нацистской атрибутики или символики;
- негативное отношение к отдельным национальным меньшинствам;
- негативное отношение к христианству и Русской православной церкви;
- положительное отношение к идеологии национализма.

# Кемеровская область

- Методика позволяет оценивать уровень поддержки деструктивных идей, а также степень системности экстремистских представлений в массовом сознании учащейся молодежи и на этой основе выработать комплекс информационно-профилактических мероприятий, реализуемых в форме лекций и информационных материалов.
- Эти профилактические лекции читаются в общеобразовательных и профессиональных учебных заведениях, а информационные материалы используются в виде интервью в печатных СМИ, выступлений на радио и телевидении.
- В профилактике экстремизма на территории региона также активное участие принимает Духовное управление мусульман Кемеровской области, представители общественных и этнических организаций.

# Кемеровская область



# Республика Татарстан

- Регион с развитой промышленностью и сельским хозяйством. Отличается сложным этноконфессиональным составом населения. 53,24 % составляют татары, традиционно исповедующие ислам, 39,5% составляют русские, традиционно исповедующие православие. На территории Республики также проживают крупные сообщества других народов Поволжья. В основе этого русско-татарского и христианско-мусульманского диалога и развивается в последние годы этот субъект федерации.



# Республика Татарстан

- С 2008 г. действует Республиканская целевая программа профилактики терроризма и экстремизма.
- Согласно данному документу, значимыми субъектами профилактики являются не только правоохранительные и государственные органы, но и общественные, религиозные, образовательные и научные организации.

# Республика Татарстан

- К примеру, серьезную работу проводит Казанский федеральный университет, учебные и научные подразделения которого подготовили большой пакет образовательных программ, учебной и научной литературы, как практического, так и теоретического характера. Кроме того, при Казанском федеральном университете создан информационно-консультационный центр «Диалог» с целью оказания помощи лицам, которые вовлечены в деятельность радикальных групп, а так же их родственникам.

# Республика Татарстан

- Значительный вклад в гармонизацию межрелигиозных отношений и профилактику экстремизма вносят Казанская митрополия Русской Православной Церкви и Духовное управление мусульман Республики Татарстан.

# Республика Татарстан

- Одним из важных субъектов профилактики в регионе является Центр исламоведческих исследований Академии Наук Республики Татарстан. Противодействие радикальным идеологическим концепциям является одним из центральных направлений работы ЦИИ АН РТ. Начиная с 2014 г. издаются соответствующие брошюры. На сегодня издано около 12 наименований, часть из брошюр переведена на татарский язык. В 2018 г. издано еще 4-х брошюр. Акцент делается не только на открытую критику тех или иных организаций и групп, но и на конкретное опровержение «ключевых» идей, которые в особой интерпретации становятся основой для радикализации.

# Республика Татарстан

- С 2017 года ведется исследование проблемы ресоциализации лиц, вовлеченных в экстремистскую и террористическую деятельность. Проводятся комплексные исследования лиц, привлекавшихся к ответственности за преступления террористического или экстремистского характера в целях определения оптимальных путей в дерадикализации. Также ведутся исследования родственников данных лиц с целью понимания траекторий радикализации их близких. Основной инструментарий – глубинные интервьюирования, которые проводятся, в том числе, в местах заключения. Каждый год проводится 60 интервью, а всего до конца 2019 года запланировано проведение 180 интервью.
- Соответствующую подготовку, в том числе при участии сотрудников ЦИИ АН РТ, проходят имамы, мухтасибы, которые в своей работе взаимодействуют с данным контингентом в Республике Татарстан. Успешно действуют некоторые неправительственные структуры, у которых есть опыт работы с мусульманами-заключенными, в частности, Автономная некоммерческая организация «Центр социальной реабилитации и адаптации». Действуют мусульманские общины, в частности на базе мечети «Ярдям» (Казань), которые так же специализируются на работе с бывшими осужденными за уголовные преступления.

# Республика Татарстан



# Республика Татарстан



# Заключение

- Таким образом, для органов власти и представителей гражданского общества Российской Федерации, в которой проживают представители почти 200 национальностей и нескольких десятков конфессий, профилактика радикальных проявлений, различных форм экстремизма (националистического, религиозного, спортивного, политического и др.) и противодействие идеологии терроризма является одной из важнейших задач, связанных с сохранением целостности страны, мира и согласия в обществе.
- Российские регионы имеют разнообразный опыт профилактической работы.

# Контакты

- Уральская ассоциация «Центр этноконфессиональных исследований, профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма»
- [www.ethnoreligia.ru](http://www.ethnoreligia.ru)
- +79122642338
- [ethnoreligia@yandex.ru](mailto:ethnoreligia@yandex.ru)

# Заключение

- Спасибо за внимание!