Заявка для участия в ежегодном конкурсе

«Лучшие проекты (практики) по функционированию системы антимонопольного комплаенса»

с проектом на тему:

**«Внедрение антимонопольного комплаенса,**

**как инструмента предупреждения и снижения антимонопольных рисков,**

**в деятельность хозяйствующих субъектов»**

Участник проекта:

**Петряева Екатерина Александровна** –

начальник отдела муниципального регулирования

и ценовой политики комитета экономического развития

администрации Кондинского района

Кондинский район

2022 год

**Внедрение антимонопольного комплаенса, как инструмента предупреждения и снижения антимонопольных рисков, в деятельность хозяйствующих субъектов**

Одним из основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции, установленных Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», является стимулирование хозяйствующих субъектов к системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Сегодня, антимонопольное законодательство и проводимая на его основе антимонопольная политика являются одним из важнейших средств государственного регулирования экономики. Иными словами, это комплекс мер, направленный на сохранение и создание благоприятных условий для развития бизнес-сообщества, поддержку тем самым адекватного состояния экономики в целом.

Антимонопольное законодательство призвано контролировать конкуренцию во всех отраслях экономики (транспорт, здравоохранение, образование, ЖКХ и т. д.). Между тем правоприменительная практика антимонопольного законодательства в организациях характеризуется такими тенденциями, как наличие фиксированных штрафов и уголовной ответственности за антиконкурентное поведение, рост числа антимонопольных разбирательств, привлечение к ответственности за злоупотребление доминирующим положением, согласованные действия и соглашения, недобросовестную конкуренцию, незаконную деятельность в торговле и рекламе, за нарушение законодательства о закупках.

Принципиально важно, что процедуры антимонопольного комплаенса, обеспечивающие минимизацию рисков нарушения правил конкуренции очень целесообразны и практичны для организаций, так как смогут мотивировать их к тому, чтобы принимать меры предосторожности в части нарушений антимонопольного законодательства, в том числе в отношении непреднамеренных нарушений.

Одним из инструментов предупреждения и снижения антимонопольных рисков для организаций как раз и будет являться разработка и внедрение антимонопольного комплаенса.

Согласно части 1 статьи 9.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ  «О защите конкуренции» в целях соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения, хозяйствующий субъект вправе организовать систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, то есть антимонопольный комплаенс.

Основными факторами и стимулами для организации хозяйствующим субъектом антимонопольного комплаенса можно выделить:

Снижение или освобождение от ответственности при нарушении антимонопольного законодательства

Рост благосостояния хозяйствующего субъекта

Повышение ответственности сотрудников организации

**Факторы стимулирования**

**внедрения антимонопольного комплаенса**

Снижение риска хозяйственной деятельности

Повышение репутации хозяйствующего субъекта

Увеличение инвестиционной привлекательности организации

* Снижение или освобождение от ответственности при нарушении антимонопольного законодательства и, как следствие, риска наступления негативных для хозяйствующего субъекта последствий (в частности взыскания штрафов, убытков, причинения вреда репутации, расходов на юридические услуги, признания недействительными сделок, привлечения должностных лиц хозяйствующего субъекта к административной или уголовной ответственности), будет осуществляться за счет введения в организации антимонопольного комплаенса.
* Повышение ответственности сотрудников организации связано со снижением вероятности вовлечения сотрудников организации в противоправную деятельность.
* Рост инвестиционной привлекательности тесно связан с повышение репутации хозяйствующего субъекта и основан на стремлении соблюдать антимонопольное законодательство, а также на повышении прозрачности ведения бизнеса, улучшением доверия и делового климата.

На сегодняшний день тема внедрения антимонопольного комплаенса в деятельность хозяйствующих субъектов Кондинского района является актуальной, и может привести к росту эффективности хозяйствующих субъектов.

К сожалению, такая практика в Кондинском районе существенно отстает от опыта в стране и находится на очень низком уровне. Связано это, в первую очередь, с отсутствием понимания и осознания тех выгод, которые несет бизнес. Не­обходимо широкое информирование бизнес-сообщества о важно­сти внедрения антимонопольного комплаенса, путем проведения разнообразных обу­чающих мероприятий (конференции, круглые столы, семинары, публикации и т.д.).

**07 октября 2022 года** в рамках заседания Совета при главе Кондинского района по вопросам развития инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства в Кондинском районе был рассмотрен вопрос о возможности внедрения антимонопольного комплаенса в деятельность хозяйствующих субъектов.

В рамках заседания были освещены актуальные вопросы внедрения антимонопольного комплаенса, нормативно-правовые нормы, регулирующие его, экономический эффект, а также стимулы для организации хозяйствующими субъектами антимонопольного комплаенса.

По мнению участников мероприятия, антимонопольный комплаенс в качестве системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства является эффективным способом предупреждения антимонопольных правонарушений для хозяйствующих субъектов и направлен на развитие заинтересованности и персональной ответственности руководства и сотрудников организации в соблюдении требований антимонопольного законодательства и предупреждении его нарушений.

Для того чтобы понять необходимость создания в организации системы антимонопольного комплаенса бизнес-сообществу рекомендуется в первую очередь выявить внешние и внутренние факторы, которые могут нести угрозу для организации и определить требования антимонопольного законодательства, которые распространяются на деятельность организации.

Структурно внедрение антимонопольного комплаенса в деятельность организации может состоять из отдельных частей, среди которых можно выделить нескольких основных этапов:

* *1 этап* – аудит деятельности организации на предмет соответ­ствия антимонопольному законодательству. Выявление рисков, возникающих в процессе деятельности организации и в ходе ее взаимодействия с конкурентами, поставщиками и потребителями продукции в границах конкретного товарного рынка. Осозна­ние тех бизнес-процессов, которые оказываются в зоне риска, а возможно, уже нарушают антимонопольное законодательство, но еще не обнаружены антимонопольным органом.
* *2 этап* – выделение и описание ре­альных и потенциальных антимонопольных рисков.
* *3 этап* – разработка комплекса мер, которые представляют собой корпоративную программу (политику) по соблюдению антимонопольного законодательства и грамотно выстроенную систему, направленную на развитие заинтересованности и персональной ответственности руководства и сотрудников организации в соблюдении требований антимонопольного законодательства и предупреждении его нарушений. Необходимо помнить — меры надо не только изложить на бумаге, но и внедрять на практике.
* *4 этап* – информирование и обучение сотруд­ников организации основным принципам конкурентного законо­дательства и направлениям предупреждения его нарушений. Закрепление внутренних регламентов и определение ответст­венности за их исполнение. Необходимо доносить до персонала изменения антимонопольного законодательства в доступной форме, обучать и тестировать их. Таким образом, знания персонала элементарных положений антимонопольного законодательства сможет предотвратить большинство перечисленных угроз, а программа антимонопольного комплаенса сможет предотвратить нарушение сотрудниками законодательства.

Кроме того, Федеральным законом от 01 марта 2020 года № 33-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» закреплены минимальные требования к антимонопольному комплаенсу в организации.

К ним относятся:

* введение внутреннего регулирующего документа с определенными требованиями и публикация его на сайте организации на русском языке;
* право на согласование этого документа в ФАС России. Такое согласование дает несколько преимуществ: уверенность в разработанной системе; возможное смягчение ответственности в случае выявления нарушения антимонопольным органом; положительное отношение целевой аудитории в связи с ответственным подходом организации к построению бизнес-процессов.

В рамках обсуждения возможности внедрения антимонопольного комплаенса в деятельность хозяйствующих субъектов Кондинского района были выявлены основные проблемные вопросы внедрения антимонопольного комплаенса в организациях и пути их решения.

В связи с отсутствием понимания ценности функционирования антимонопольного комплаенса хозяйствующие субъекты должны получить однозначный посыл от власти. Необходимо осуществлять популяризацию и агитацию внедрения систем антимонопольного комплаенса в организациях с участием органов власти. Так, администрацией Кондинского района для хозяйствующих субьектов разработана брошюра-памятка, содержащая обоснование основных требований, краткое руководство по внедрению антимонопольного комплаенса.

На сегодняшний день, в связи с отсутствием опыта внедрения в практику хозяйствующих субъектов Кондинского района антимонопольного комплаенса, оценить практический эффект рассматриваемого проекта очень сложно. Эффективность системы возможно оценивать по критериям результативности и продуктивности. В дальнейшем практический эффект и результат от внедрения можно будет увидеть путем сопоставления штрафных санкций за нарушение конкурентного законодательства до и после использования системы комплаенса. Таким образом, эффективность использования антимонопольного комплаенса будет очевидна. Продуктивность комплаенса можно определить соотношением достаточности принимаемых мер, минимально необходимых затрат.

Безусловно, сам по себе антимонопольный комплаенс не исключит нарушения полностью и навсегда и не гарантирует полную защищенность от возникновения конкурентных рисков, но поможет вовремя их обнаружить и предотвратить пагубные последствия для организации.

И, как уже отмечалось ранее, основной задачей антимонопольного комплаенса выступают предупреждение вероятных правонарушений и минимизация антимонопольных рисков. Следовательно, решение о том, внедрять или нет такую специализированную систему, как антимонопольный комплаенс, является правом хозяйствующего субъекта. Такое решение принимается организацией исключительно добровольно и остается полностью на его усмотрение.