**Сводный отчет**

**о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации Кондинского района «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых»**

**1. Общая информация**

1.1. Регулирующий орган:

Управление по природным ресурсам и экологии администрации Кондинского района

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта: проект постановления администрации Кондинского района «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых» (далее – контроль за использованием и охраной недр).

1.3. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: В соответствии с подпунктом 5 статьи 5 [Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года 2395-I "О недрах"](garantF1://10004313.0) к полномочиям органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования относятся: контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

В настоящее время на территории района принято и действует Постановление администрации Кондинского района от 09.03.2016 № 389 «Об утверждении порядка осуществления контроля за использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения на межселенной территории муниципального образования Кондинский район».

Однако, регламент исполнения муниципальной функции по контролю за использованием и охраной недр отсутствует.

В связи с этим, в целях исключения необоснованно широких пределов администрирования при исполнении муниципальной функции по контролю за использованием и охраной недр, надлежит в кратчайшие сроки принять в установленном порядке указанный регламент.

1.4. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: 4 апреля 2017 года. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта:

начало: 5 по апреля 2017 года, окончание: 20 апреля 2017 года.

1.5. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта:

Всего поступило отзывов 3, замечаний и предложений: не поступило , из них:

учтено полностью: - нет, учтено частично: - нет , не учтено:\_- нет .

1.6. Дата размещения свода предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: 21 апреля 2017 года.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: Шнейдер Александр Владимирович.

Должность: консультант муниципального казенного учреждения «Управление материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления Кондинского района»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Тел.: | (34677)-41035 | Адрес электронной почты: | kondazem@yandex.ru |

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование**

2.1. Описание содержания проблемной ситуации, на решение которой направлено принятие проекта муниципального нормативного правового акта:

При отсутствии регламента исполнения муниципальной функции по контролю за использованием и охраной недр, не осуществляются надлежащим образом полномочиям органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования, либо могут возникнуть необоснованно широкие пределы администрирования при исполнении данной функции.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: ранее принято и действует на территории района Постановление администрации Кондинского района от 09.03.2016 № 389 «Об утверждении порядка осуществления контроля за использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения на межселенной территории муниципального образования Кондинский район».

Однако, в связи с отсутствием штатных единиц в администрации района, осуществляющих контроль за использованием и охраной недр, каких-либо значимых результатов в данном направлении достигнуто не было. Каких-либо финансовых затрат при этом также не было.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

В устранении вышеназванной проблемы заинтересованы в первую очередь органы местного самоуправления, входящие в состав Кондинского муниципального района, граждане, проживающие на данной территории, а также индивидуальные предприниматели и юридические лица, ведущие свою деятельность в области разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: неконтролируемая добыча общераспространенных полезных ископаемых приводит к неполному отражению частью недобросовестных недропользователей объемов добычи, что в свою очередь приводит к снижению доходов, поступающих в бюджет автономного округа.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

# На наш взгляд причины возникновения настоящей проблемы в отсутствии структуры, которая осуществляла бы функцию контроля за использованием и охраной недр, а также в отсутствии финансирования содержания инспекторов по контролю за использованием и охраной недр.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления:

# Сами недропользователи никогда не были и не будут заинтересованы в решении данной проблемы, поскольку строгое и неукоснительное соблюдение нормативных правовых актов, регулирующих отношения недропользования, приводит к увеличению их финансовых расходов.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и других субъектов Российской Федерации:

В большинстве муниципальных образований автономного округа регламенты осуществления функции контроля за использованием и охраной недр приняты.

Администрацией г.Сургута принято постановление от 07.06.2011 № 3444 «Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недр для геологического изучения, разведки и добычи общераспространённых полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории муниципального образования городской округ город Сургут»;

Администрацией города Нижневартовска издано постановление от 22.07.2015 N 1369 "Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения на территории города Нижневартовска";

Администрацией Ханты-Мансийского района принято постановление от 15.05.2014 № 113 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых»;

Администрацией Березовского района принято постановление от 11.12.2015 № 1395 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых»

Администрацией Октябрьского района принято постановление от 28.01.2016 № 98 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции "Осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на межселенной территории Октябрьского района»;

# Администрацией города Урай принято постановление от 22.05.2013 № 1756 "Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения" и т.д.

2.8. Источники данных:

Информационно-правовая система «Гарант».

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

**3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами законодательства Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в области рационального использования и охраны недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения. | 2017 год | Ежегодно |

3.3. Действующие муниципальные нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования: Постановление администрации Кондинского района от 09.03.2016 № 389 «Об утверждении порядка осуществления контроля за использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения на межселенной территории муниципального образования Кондинский район», [Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года 2395-I "О недрах"](garantF1://10004313.0).

указывается нормативный правовой акт более высокого уровня либо инициативный порядок разработки

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.4. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.5. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.6. Ед. измерения индикаторов | 3.7. Целевые значения индикаторов по годам |
| Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами законодательства Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в области рационального использования и охраны недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения. | Количество актов проверок земельных участков, предоставленных для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения на межселенной территории муниципального образования Кондинский район. | шт. | 2017 год – 3 шт.  2018 год – 15 шт.  2019 год - 20 шт. |

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: методы расчета отсутствуют. Индикаторы достижения цели зависят от количества земельных участков, предоставленных для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, включенных в ежегодный план проведения плановых проверок, а также внеплановых проверок, если таковые будут иметь место.

3.9.  Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Затраты на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

место для текстового описания

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| Индивидуальные предприниматели | 2 | Реестр лицензий на добычу общераспространенных полезных ископаемых |
| Юридические лица | 27 | Реестр лицензий на добычу общераспространенных полезных ископаемых |
| Физические лица | 1 | Реестр лицензий на добычу общераспространенных полезных ископаемых |

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления Кондинского района, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/изменяемая/ отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час.в год), изменения численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| *Наименование органа власти 1: администрация Кондинского района* | | | | |
| Муниципальная функция по осуществлению муниципального контроля за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения» | Новая | Путем принятия постановления Главы Кондинского района и  образования соответствующей структуры в составе администрации района | Трудовые затраты изменяются, ориентировочно 1696 чел. час. в 2017 году, 1976 чел. час. в 2018 году и т.д.  Численность сотрудников – 1 единица. | Потребности в финансовых ресурсах ориентировочно 800 тыс.руб. |

**6. Оценка расходов (доходов) бюджета Кондинского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Кондинского района | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. рублей |
| Наименование органа местного самоуправления Кондинского района: | | |
| Осуществление муниципального контроля за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения» | Единовременные расходы отсутствуют. | -- |
| Периодические расходы: заработная плата сотрудника плюс налоги | 800 тыс.руб. в год. |
| Возможные доходы отсутствуют. | -- |
| Итого единовременные расходы за период 2017 – 2020 гг.: отсутствуют | | -- |
| Итого периодические расходы : ежегодно | | 800 тыс.руб. в год. |
| Итого возможные доходы: отсутствуют | | -- |

6.4. Другие сведения о расходах (доходах) бюджета Кондинского района, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

6.5. Источники данных: отсутствуют.

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования  *(в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)* | 7.2. Новые преимущества, обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием *(с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)* | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, тыс. рублей |
| Физические лица | Преимущества: определена последовательность действий и процедур при проведении контроля за рациональным использованием и охраной недр (разделы 1-4), определен досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа местного самоуправления,  осуществляющего муниципальный контроль,  а также его должностных лиц (раздел 5). Исключены необоснованно широкие пределы администрирования со стороны уполномоченного органа.  Предлагаемое настоящим проектом постановления администрации района правовое регулирование не возлагает на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности какие-либо дополнительные обязанности, не вводит новых запретов и ограничений и не изменяет существующие обязанности, запреты и ограничения. | Заработная плата сотрудников, налоги | 800 тыс.руб. |
| Юридические лица |
| Индивидуальные предприниматели |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: какие-либо издержки адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке отсутствуют. Выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке - определен досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль, а также его должностных лиц и исключены необоснованно широкие пределы администрирования со стороны уполномоченного органа.

7.6. Источники данных: отсутствуют.

7.6.1. Описание упущенной выгоды, ее количественная оценка: отсутствует.

**8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков  *(полный/частичный/ отсутствует)* |
| 1.Риск финансового обеспечения связан с недофинансированием мероприятий муниципального контроля, в связи с потенциально возможным дефицитом бюджета района.  2.Правовые риски, связанные с изменениями законодательства.    3.Организационные и управленческие риски - недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках муниципального контроля, недостаточная подготовка управленческого персонала, отставание от сроков реализации плана проведения плановых проверок.  4. Социальные риски, связанные с сопротивлением общественности проводимым изменениям.. | 1.Вероятность наступления неблагоприятных последствий ориентировочно 5 %.  2. Вероятность наступления неблагоприятных последствий ориентировочно 5 %.  3. Вероятность наступления неблагоприятных последствий ориентировочно 10 %.  4. Вероятность наступления неблагоприятных последствий ориентировочно 5 %. | 1.Принятие мер к увеличению доходов бюджета района и планирование оптимальной штатной численности работников администрации.  2. Активная нормотворческая деятельность и законодательная инициатива.  3. Обеспечение постоянного и оперативного мониторинга реализации муниципальной функции ее своевременной корректировки в случае необходимости.  Проведение аттестации управленческих кадров уполномоченного органа и улучшение качества планирования.  4. Обеспечение широкого привлечения общественности к обсуждению целей, задач и механизмов реализации муниципальной функции, а также публичного освещения ее хода и результатов реализации. | Частичная  Частичная  Частичная  Частичная |

8.5. Источники данных: отсутствуют.

**9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| Исполнение муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения. | Принятие постановления Главы Кондинского района | Невмешательство |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года) | Численность потенциальных адресатов – 30 | Численность потенциальных адресатов – 30 |
| 9.3. Оценка расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходы отсутствуют | Расходы отсутствуют |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Кондинского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходы бюджета составят ориентировочно 800 тыс.руб. | Расходы бюджета отсутствуют. |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Возможно достижение заявленной цели | Заявленная цель не будет достигнута |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | 25 % | 90 % |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: первый вариант достижения цели является предпочтительным, так как ниже риск неблагоприятных последствий, ниже нагрузка на субъектов малого и среднего предпринимательства

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Необходимо наличие регламента исполнение муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, путем принятия соответствующего постановления главы Кондинского района.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:

май 2017 года

если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья/пункт проекта акта и дата введения

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет ;

а) срок переходного периода: 0 дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: 0 дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

отсутствует

место для текстового описания

Приложение: свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Иные приложения (по усмотрению регулирующего органа)*.*

Руководитель регулирующего органа

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Начальник управления по природным ресурсам и экологии администрации Кондинского района  И.П. Таганцова |  | 21.04.2017 |  |  |
| (инициалы, фамилия) |  | Дата |  | Подпись |