Сводный отчет

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта

постановления администрации Кондинского района «О внесении изменений в постановление администрации Кондинского района от 08 февраля 2016 года № 254 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, в постоянное (бессрочное) пользование»

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: Управление по природным ресурсам и экологии администрации Кондинского района.

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта: проект постановления администрации Кондинского района «О внесении изменений в постановление администрации Кондинского района от 08 февраля 2016 года № 254 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, в постоянное (бессрочное) пользование».

1.3.  Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» в части передачи полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и расположенных в границах сельский поселений органам местного самоуправления муниципальных районов, необходимо также внести соответствующие изменения в постановление администрации Кондинского района «О внесении изменений в постановление администрации Кондинского района от 08 февраля 2016 года № 254 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, в постоянное (бессрочное) пользование».

1.4. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: 26 декабря 2017 года. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта:

начало: 26 декабря 2017 года, окончание: 23 января 2018 года.

1.5. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта:

Всего поступило отзывов 3, замечаний и предложений: не поступило, из них:

учтено полностью: - нет, учтено частично: - нет , не учтено:\_- нет .

1.6. Дата размещения свода предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: 24 января 2018 года.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: Шнейдер Александр Владимирович.

Должность: консультант муниципального казенного учреждения «Управление материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления Кондинского района»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Тел.: | (34677)-41035 | Адрес электронной почты: | kondazem@yandex.ru |

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование**

2.1. Описание содержания проблемной ситуации, на решение которой направлено принятие проекта муниципального нормативного правового акта:

В случае отсутствия в действующем в настоящее время регламенте предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, в постоянное (бессрочное) пользование», утвержденном постановлением администрации Кондинского района от 08 февраля 2016 года № 254 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, в постоянное (бессрочное) пользование» положений регламентирующих предоставление земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование из состава земель, находящихся в государственной собственности до ее разграничения, на территориях сельских поселений, органы местного самоуправления муниципального района не смогут надлежащим образом оформлять предоставление земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование и в связи с этим, невозможно будет оказывать муниципальную услугу, либо могут возникнуть необоснованно широкие пределы администрирования уполномоченного органа при предоставлении муниципальной услуги.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: ранее до 1 января 2017 года в соответствии с пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» полномочия по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, в постоянное (бессрочное) пользование» на территории сельских поселений осуществлялись самими сельскими поселениями.

Однако, в связи с внесением изменений в федеральное законодательство и передаче таких полномочий на уровень муниципального района, требуется внесение соответствующих изменений в регламент исполнения данной муниципальной услуги на уровне муниципального района.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

В устранении вышеназванной проблемы заинтересованы: государственные и муниципальные учреждения (бюджетные, казенные, автономные); казенные предприятия и центры исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: невозможность исполнения муниципальной услуги или широкие пределы администрирования уполномоченного органа при предоставлении земельных участков.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

# На наш взгляд причины возникновения настоящей проблемы в несовершенстве федерального законодательства.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений: государственные и муниципальные учреждения (бюджетные, казенные, автономные); казенные предприятия и центры исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий, самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления в силу закона не могут предоставлять сами себе земельные участки.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и других субъектов Российской Федерации:

В большинстве муниципальных образований автономного округа приняты аналогичные регламенты:

Администрацией Сургутского района принято постановление от 15 сентября 2016 года № 3249-НПА «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельного участка, находящегося в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, в постоянное (бессрочное) пользование»;

Администрацией Советского района принято постановление от 31 декабря 2015 года № 3248/НПА «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельного участка, находящегося в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, в постоянное (бессрочное) пользование»;

Администрацией Белоярского района принято постановление от 30 ноября 2016 года № 1199 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельного участка, находящегося в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, в постоянное (бессрочное) пользование»;

2.8. Источники данных:

Информационно-правовая система «Консультант +».

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

**3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| Реализация прав государственных и муниципальных учреждений (бюджетных, казенных, автономных); казенных предприятий и центров исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий на обращение в органы местного самоуправления для предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельного участка, находящегося в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, в постоянное (бессрочное) пользование». | Постоянно, с момента утверждения документа | Ежегодно |

3.3. Действующие муниципальные нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования: пункт 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»

указывается нормативный правовой акт более высокого уровня либо инициативный порядок разработки

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.4. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.5. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.6. Ед. измерения индикаторов | 3.7. Целевые значения индикаторов по годам |
| Реализация прав государственных и муниципальных учреждений (бюджетных, казенных, автономных); казенных предприятий и центров исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий на обращение в органы местного самоуправления для предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельного участка, находящегося в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, в постоянное (бессрочное) пользование». | Выдача постановления о предоставлении земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование. | шт. | В связи с тем, что услуга носит заявительный характер, установить целевое значение по годам не представляется возможным. |

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: методы расчета отсутствуют.

3.9.  Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Затраты на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

место для текстового описания

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| Государственные и муниципальные учреждения (бюджетные, казенные, автономные); казенные предприятия и центры исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий | 107  (по состоянию на 1.01. 2018 года) | Реестры земельных участков, предоставленных государственным и муниципальным учрежденим (бюджетным, казенным, автономным); казенным предприятиям и центрам исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий. |
|  |  |  |
|  |  |  |

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления Кондинского района, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/изменяемая/ отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час.в год), изменения численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| *Наименование органа власти: администрация Кондинского района* | | | | |
| Предоставление муниципальной услуги | Изменяемая | Путем принятия постановления администрации Кондинского района | Трудовые затраты не изменяются. Численность сотрудников не изменяется. | Изменение потребности в финансовых ресурсах отсутствует |

**6. Оценка расходов (доходов) бюджета Кондинского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Кондинского района | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. рублей |
| Наименование органа местного самоуправления Кондинского района: Администрация Кондинского района | | |
| Предоставление муниципальной услуги | Единовременные расходы отсутствуют. | -- |
| Периодические расходы: отсутствуют. | -- |
| Возможные доходы отсутствуют. | -- |
| Итого единовременные расходы за период 2017 – 2020 гг.: отсутствуют | | -- |
| Итого периодические расходы : отсутствуют | | -- |
| Итого возможные доходы: отсутствуют | | -- |

6.4. Другие сведения о расходах (доходах) бюджета Кондинского района, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

6.5. Источники данных: отсутствуют.

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования  *(в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)* | 7.2. Новые преимущества, обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием *(с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)* | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, тыс. рублей |
| Государственные и муниципальные учреждения (бюджетные, казенные, автономные); казенные предприятия и центры исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий | Преимущества: определена последовательность действий и процедур при предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, в постоянное (бессрочное) пользование.  Исключены необоснованно широкие пределы администрирования со стороны уполномоченного органа.  Предлагаемое настоящим проектом постановления администрации района правовое регулирование возлагает на группы потенциальных адресатов правового регулирования обязанности по предоставлению пакета документов, необходимых для получения муниципальной услуги. | Отсутствуют | -- |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: отсутствуют.

7.6. Источники данных: отсутствуют.

7.6.1. Описание упущенной выгоды, ее количественная оценка: отсутствует.

**8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков  *(полный/частичный/ отсутствует)* |
| 1. Правовые риски, связанные с изменениями законодательства (на федеральном и региональном уровнях).    2.Организационные и управленческие риски - недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках исполнения муниципальной услуги, ошибочная организационная схема и слабый управленческий потенциал (в том числе недостаточный уровень квалификации работников уполномоченного органа)    3. Социальные риски, связанные с сопротивлением общественности проводимым изменениям. | 1. Вероятность наступления неблагоприятных последствий ориентировочно 5 %.  2. Вероятность наступления неблагоприятных последствий ориентировочно 2 %.  3. Вероятность наступления неблагоприятных последствий ориентировочно 1 %. | 1. Активная нормотворческая деятельность и законодательная инициатива.  2. Обеспечение постоянного и оперативного мониторинга при предоставлении муниципальной услуги ее своевременной корректировки в случае необходимости.  Проведение аттестации управленческих кадров уполномоченного органа и улучшение качества планирования.  3. Обеспечение широкого привлечения общественности к обсуждению целей, задач и механизмов реализации муниципальной услуги, а также публичного освещения ее хода и результатов реализации. | Частичная  Частичная  Частичная |

8.5. Источники данных: отсутствуют.

**9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| Предоставление муниципальной услуги «Предоставление земельного участка, находящегося в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, в постоянное (бессрочное) пользование». | Принятие постановления администрации Кондинского района | Невмешательство |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года) | Численность потенциальных адресатов – 2017 год – 107 (факт),  2018 год – 110, 2019 год – 115 единиц. | Численность потенциальных адресатов – 0 |
| 9.3. Оценка расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходы (доходы) отсутствуют | Расходы (доходы) отсутствуют |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Кондинского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходы (доходы) отсутствуют | Расходы (доходы) отсутствуют. |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Возможно достижение заявленной цели | Заявленная цель не будет достигнута |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | 8 % | 80 % |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: первый вариант достижения цели является предпочтительным, так как ниже риски неблагоприятных последствий.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Необходимо наличие актуального регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, в постоянное (бессрочное) пользование».

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: февраль 2018 года;

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет;

а) срок переходного периода: 0 дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: 0 дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Отсутствует.

Приложение: свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Руководитель регулирующего органа

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Начальник управления по природным ресурсам и экологии администрации Кондинского района  И.П. Таганцова |  | 24.01.2018 |  |  |
| (инициалы, фамилия) |  | Дата |  | Подпись |