

Аналитическая записка
о результатах оценки эффективности налоговых расходов
муниципального образования городское поселение Междуреченский за 2023 год

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования городское поселение Междуреченский (далее – муниципальное образование) проводится ежегодно в соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации городского поселения Междуреченский от 25 февраля 2021 года № 14-п «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов» (далее – Порядок), Соглашением №4 от 30.01.2024 года о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городского поселения Междуреченский, и осуществляется в отношении налоговых льгот, пониженных ставок и иных преференций, установленных решениями Совета депутатов городского поселения Междуреченский, включенных в Перечень налоговых расходов. Оценка проводится в целях сокращения потерь бюджета муниципального образования и оптимизации перечня действующих налоговых льгот по местным налогам.

Перечень налоговых расходов на 1 января 2024 года утвержден распоряжением администрации городского поселения Междуреченский от 08 ноября 2023 года № 70-р «Об утверждении перечня налоговых расходов муниципального образования городское поселение Междуреченский на 01 января 2024 года» (далее – Перечень).

В Перечень включено 12 налоговых расхода, обусловленных льготами (преференциями) по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

В соответствии с целями, указанными в п. 1.2. Решения Совета депутатов городского поселения Междуреченский от 04 октября 2018 года № 9 «О налоговых льготах по местным налогам на территории муниципального образования городское поселение Междуреченский», на 01 января 2024 года в муниципальном образовании налоговые расходы установлены по земельному налогу для 11 категорий налогоплательщиков. Кроме того, предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц с 2% до 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

Налоговые расходы, предоставленные по состоянию на 01.01.2024 года юридическим и физическим лицам в виде льгот (преференций) по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, направлены на достижение целей, предусмотренных:

- Муниципальной программой Кондинского района «Развитие малого и среднего предпринимательства» (постановление администрации Кондинского района от 14 ноября 2022 года № 2449);

- Муниципальной программой Кондинского района «Развитие транспортной системы» (постановление администрации Кондинского района от 22 ноября 2022 года № 2509);

- Стратегией социально-экономического развития Кондинского района Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на период до 2030 года (решение Думы Кондинского района от 05.09.2017 года № 297);

- Распоряжением администрации Кондинского района от 10.03.2021 года № 137-р «О плане мероприятий («дорожной карте») по поддержке доступа немunicipальных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере в Кондинском районе на 2021-2025 годы».

В зависимости от целевой категории в муниципальном образовании приняты социальные, технические и стимулирующие налоговые расходы.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по местным налогам за 2021-2023 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура и динамика налоговых расходов за 2021-2023 годы*

№	Наименование показателя	Ед.изм.	2021 год	2022 год	2023 год
1.	Земельный налог				
1.1.	Поступление земельного налога	Тыс. руб.	8 160	7 840	5 790
1.2.	Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования	Тыс. руб.	16 814	19 754	39 077
1.3.	Темп роста (снижение) суммы предоставленных льгот к предыдущему году	%	130,5%	117,5%	197,8%
1.4.	Доля предоставленных льгот в общем объеме начислений земельного налога	%	67,3%	71,6%	87,1%
1.5.	Количество льготополучателей	Ед.	151	164	405
2.	Налог на имущество физических лиц				
2.1.	Поступление налога на имущество физических лиц	Тыс. руб.	3 851	2 985	5 639
2.2.	Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования	Тыс. руб.	4 356	4 077	4 557
2.3.	Темп роста (снижение) суммы предоставленных преференций к предыдущему году	%	103,1%	93,6%	111,8%
2.4.	Доля предоставленных льгот в общем объеме начислений налога на имущество физических лиц	%	53,1%	57,7%	44,7%
2.5.	Количество льготополучателей	Ед.	106	93	111

*При проведении анализа фискальных характеристик налоговых расходов, представленных Межрайонной ИФНС России № 2 по ХМАО-Югре, выявлены незначительные отклонения от статистической налоговой отчетности по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2023 год» (далее – отчет по ф.5-МН). Согласно пояснений налогового органа, данные расхождения обусловлены разными датами формирования информации (отчет по ф. 5-МН формируется по состоянию на 01.06.2024г., фискальные характеристики налоговых расходов за 2023 год – по состоянию на 14.07.2024г.).

В 2023 году поступления по земельному налогу в бюджет муниципального образования составили 5 790,0 тыс. рублей или 105,1% от уточненного плана (5 510,0 тыс. рублей). В сравнении с 2022 годом поступление земельного налога в бюджет муниципального образования сократилось на 2 050,0 тыс. рублей. Причина: изменение в сторону уменьшения кадастровой стоимости земельных участков на основании приказа Департамента по управлению государственным имуществом ХМАО-Югры от 21.11.2022г. №31-НП «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

За 2023 год сумма налоговых расходов по земельному налогу составила 39 077,0 тыс. рублей, что на 19 323,0 тыс. рублей или на 97,8% больше чем в 2022 году (19 754,0 тыс. рублей). Доля в общем объеме начислений земельного налога за 2023 год в бюджете муниципального образования составила 87,1%. Количество налогоплательщиков, освобожденных (частично освобожденных) от уплаты земельного налога, увеличилось в сравнении с 2022 годом на 241 и составило 405 налогоплательщика.

По налогу на имущество физических лиц поступления в 2023 году составили 5 639,0 тыс. рублей или 109,5% от уточненного плана (5 151,9 тыс. рублей). В сравнении с 2022 годом поступление налога на имущество физических лиц в бюджет муниципального образования увеличилось на 2 654,0 тыс. рублей за счет роста кадастровой стоимости согласно приказу Департамента по управлению государственным имуществом ХМАО-Югры от 20.11.2023г. № 52-нп "Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры".

За 2023 год сумма налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц составила 4 557,0 тыс. рублей, что на 480,0 тыс. рублей или на 11,8% больше, чем в 2022 году (4 077,0 тыс. рублей). Доля в общем объеме начислений налога на имущество физических лиц за 2023 год в бюджете муниципального образования составила 44,7%. Количество налогоплательщиков, получивших преференцию в виде пониженной налоговой ставки, увеличилось в сравнении с 2022 годом на 18 единиц и составило 111 налогоплательщика.

Причиной роста поступления имущественных налогов в 2023 году:

- Согласно статистической налоговой отчетности по ф. 5-МН за 2023 год произошло увеличение количества налогоплательщиков, объектов налогообложения, а также рост кадастровой стоимости объектов налогообложения;

- Введение с 01.01.2023 года новой системы зачисления налоговых платежей – «Единый налоговый счет» и перевод излишне уплаченных сумм налога на ЕНС.

Согласно представленной Межрайонной ИФНС России № 2 по ХМАО-Югре информации о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, сумма выпадающего дохода из бюджета городского поселения Междуреченский, в связи с предоставлением льгот, установленных решениями представительного органа муниципального образования, за 2023 год составила 43 634,0 тыс. рублей. Наибольшую часть налоговых расходов в 2023 году (89,6% или 39 077,0 тыс. рублей) составляют налоговые расходы по земельному налогу.

Информация о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за период с 2019 года по 2023 год отражена в Приложении №1.

Объем налоговых расходов в разрезе целевых категорий приведен в таблице 2.

Таблица 2

**Объем налоговых расходов муниципального образования
г.п. Междуреченский за 2023 год по целевым категориям**

Тыс. рублей

Наименование налога, по которому предусмотрены налоговые расходы	Целевая категория налогового расхода			Итого
	Социальная	Техническая	Стимулирующая	
Земельный налог	80	38 977	20	39 077
Налог на имущество физических лиц	0	0	4 557	4 557
Всего	80	38 977	4 577	43 634

Технические налоговые расходы составляют **89,3%** от общего объема налоговых расходов или 38 977,0 тыс. рублей, из них:

1) Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств местных бюджетов городского поселения Междуреченский и Кондинского района, в сумме 38 040,0 тыс. рублей;

2) Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для органов местного самоуправления - в отношении земельных участков, занятых имуществом, составляющим казну муниципальных образований городского поселения Междуреченский и Кондинский район, в сумме 937,0 тыс. рублей.

Данные налоговые расходы направлены на повышение качества управления муниципальными финансами и на оптимизацию встречных финансовых потоков бюджета, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики муниципального образования.

10,5% или 4 577,0 тыс. рублей от общего объема налоговых расходов составляют **стимулирующие налоговые расходы** в виде:

- пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п. 7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей, в сумме 4 577,0 тыс. рублей. Данный налоговый расход направлен на снижение налоговой нагрузки субъектов малого и среднего предпринимательства.

- снижение налоговой ставки по земельному налогу в отношении земельных участков организаций, на которых расположены объекты связи и центры обработки данных, на 0,75 процентных пункта и установление ее в размере 0,75 процентов, в сумме 20,0 тыс. рублей. Данный налоговый расход направлен на развитие инфраструктуры цифровой экономики хозяйствующих субъектов с использованием новых технологий, развитию информационного общества для создания конкурентоспособной, устойчивой и безопасной инфраструктуры высокоскоростной передачи данных, доступной для всех граждан, бизнеса и органов власти.

Социальные налоговые расходы составляют **0,2%** от общего объема налоговых расходов или 80,0 тыс. рублей и представлены налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% следующим категориям налогоплательщиков:

- 1) дети-инвалиды, инвалиды с детства в сумме 2,0 тыс. рублей;
- 2) инвалидам I и II групп инвалидности в сумме 9,0 тыс. рублей;
- 3) ветеранам и инвалидам ВОВ, а также инвалидам и ветеранам боевых действий в сумме 23,0 тыс. рублей;
- 4) многодетным семьям в сумме 46,0 тыс. рублей.

Социальные налоговые расходы направлены на повышение уровня и качества жизни граждан дополнительными мерами социальной поддержки и отвечают общественным интересам.

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования городское поселение Междуреченский за 2023 год

Согласно установленного Порядка, отчет об оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования подготовлен и представлен в финансовый орган кураторами налоговых расходов и включает в себя оценку целесообразности и результативности налоговых расходов.

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования городское поселение Междуреченский от 04.10.2018г. №10 «Об утверждении положения о земельном налоге на территории муниципального образования городское поселение Междуреченский» (с изменениями и дополнениями) налоговые расходы предоставлены в виде налоговых льгот (преференций) отдельным категориям:

1) организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными дорогами общего пользования, а также земельные участки, предоставляемые для строительства таких дорог (100%);

2) муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств местных бюджетов городского поселения Междуреченский и Кондинского района (100%);

3) органы местного самоуправления - в отношении земельных участков, занятых имуществом, составляющим казну муниципальных образований городское поселение Междуреченский и Кондинский район (100%);

4) дети-инвалиды, инвалиды с детства (100%);

5) инвалиды I и II групп инвалидности (100%);

6) ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также инвалиды и ветераны боевых действий (100%);

7) многодетные семьи (100%).

8) социально ориентированные некоммерческие организации (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями), созданные в формах, предусмотренных Федеральным законом от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (далее - Федеральный закон "О некоммерческих организациях"), и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона "О некоммерческих организациях" (50%);

9) социальные предприниматели, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере (50%);

10) организации в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, но не более трех лет (50%);

11) снижение налоговой ставки по земельному налогу в отношении земельных участков организаций, на которых расположены объекты связи и центры обработки данных, на 0,75 процентных пункта и установление ее в размере 0,75 процентов (50%).

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2023 год 4 налоговых расхода являются не востребованными:

1) организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными дорогами общего пользования, а также земельные участки, предоставляемые для строительства таких дорог (куратор налогового расхода – Комитет несырьевого сектора экономики и поддержки предпринимательства администрации Кондинского района);

2) социально ориентированные некоммерческие организации (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями), созданные в формах, предусмотренных Федеральным законом от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (далее - Федеральный закон "О некоммерческих организациях"), и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона "О некоммерческих организациях" (куратор налогового расхода - Комитет экономического развития администрации Кондинского района);

3) социальные предприниматели, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере (куратор налогового расхода - Комитет экономического развития администрации Кондинского района);

4) организации в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, но не более трех лет (куратор налогового расхода - Комитет экономического развития администрации Кондинского района);

Вышеперечисленные налоговые расходы носят стимулирующий характер, а также имеют социальную значимость, и могут быть востребованы в последующие периоды.

Фактически в 2023 году налоговыми расходами по земельному налогу воспользовались 405 налогоплательщика (физические и юридические лица).

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования городское поселение Междуреченский от 14.11.2014 года № 97 «Об установлении на территории муниципального образования городское поселение Междуреченский налога на имущество физических лиц» предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2023 год, данный налоговый расход является целесообразным и результативным. Фактически в 2023 году налоговыми расходами воспользовались 111 налогоплательщика (в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства).

На основании проведенной оценки кураторами налоговых расходов сделан вывод, что более результативные (менее затратные) для бюджета муниципального образования альтернативные механизмы достижения целей социально-экономической политики отсутствуют.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов представлены в Приложении №2.

Выводы оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования городское поселение Междуреченский:

Муниципальной поддержкой в виде налоговых расходов воспользовались 516 налогоплательщиков (физические и юридические лица) на общую сумму 43 634,0 тыс. рублей.

По итогам оценки эффективности налоговых расходов по критериям целесообразности и результативности установлено следующее:

- не востребовано 4 налоговых расхода по земельному налогу;
- 8 налоговых расходов признаны эффективными.

Исходя из предложений кураторов налоговых расходов и результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, утвержденных на 01.01.2024 года, **налоговые расходы муниципального образования признаются целесообразными и подлежат сохранению на 01.01.2025 года.**

Результаты оценки эффективности налоговых расходов за 2023 год будут учтены при формировании основных направлений налоговой политики и проекта бюджета муниципального образования городское поселение Междуреченский на очередной финансовый год и плановый период.

Председатель комитета по финансам



Е.С. Васильева