

Аналитическая записка
о результатах оценке эффективности налоговых расходов
муниципального образования городское поселение Мортка за 2023 год

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования городское поселение Мортка (далее – муниципальное образование) проводится ежегодно в соответствии со статьей 173.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации городского поселения Мортка от 12 февраля 2021 года № 37 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов» (далее – Порядок) и осуществляется в отношении налоговых льгот, пониженных ставок и иных преференций, установленных решениями Совета депутатов городского поселения Морта, включенных в Перечень налоговых расходов. Оценка проводится в целях сокращения потерь бюджета муниципального образования и оптимизации перечня действующих налоговых льгот по местным налогам.

Перечень налоговых расходов 1 января 2024 года утвержден распоряжением администрации городского поселения Мортка от 17 октября 2023 года № 138-р «Об утверждении перечня налоговых расходов на 01 января 2024 год» (далее – Перечень).

В Перечень включено 15 налоговых расходов, обусловленных льготами по земельному налогу и пониженной налоговой ставкой по налогу на имущество физических лиц.

В соответствии с целями, указанными в п. 1.2. Решения Совета депутатов городского поселения Мортка от 18 сентября 2018 года № 10 «О налоговых льготах по местным налогам на территории муниципального образования городское поселение Мортка», на 2023 год в муниципальном образовании городского поселения Мортка налоговые расходы установлены по земельному налогу для 14 категорий налогоплательщиков. Кроме того, предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере с 2% до 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

Налоговые расходы, предоставленные по состоянию на 01.01.2024 года юридическим и физическим лицам в виде льгот по земельному налогу и пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц, направлены на достижение целей, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Кондинского района до 2030 года, утвержденной решением Думы Кондинского района от 10.03.2021 года № 137-р «О плане мероприятий («дорожной карте») по поддержке доступа немunicipальных организаций (коммерческих и некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере в Кондинском районе на 2021-2025 годы».

В зависимости от целевой категории в муниципальном образовании приняты социальные, технические и стимулирующие налоговые расходы.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по местным налогам за 2021-2023 годы представлена в таблице 1.

Структура и динамика налоговых расходов за 2021-2023 годы*

№	Наименование показателя	Ед.изм.	2021 год	2022 год	2023 год
1.	Земельный налог				
1.1.	Поступление земельного налога	Тыс. руб.	2657,4	2488,6	3 218,0
1.2.	Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования	Тыс. руб.	1 519,6	1566,0	1 566,0
1.3.	Темп роста (снижение) суммы предоставленных льгот к предыдущему году	%	90,1%	103,00	100%
1.4.	Доля предоставленных льгот в объеме поступлений по земельному налогу	%	57,2%	63,95%	48,7%
1.5.	Количество льготополучателей	Ед.	21	23	29
2.	Налог на имущество физических лиц				
2.1.	Поступление налога на имущество физических лиц	Тыс. руб.	737,9	662,3	1 281,5
2.2.	Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования	Тыс. руб.	444,0	600,0	645,0
2.3.	Темп роста (снижение) суммы предоставленных преференций к предыдущему году	%	104,2%	135,1%	107,5%
2.4.	Доля предоставленных льгот в объеме поступлений по налогу на имущество физических лиц	%	60,2%	90,6%	50,3%
2.5.	Количество льготополучателей	Ед.	25	20	21

*При проведении анализа фискальных характеристик налоговых расходов, представленных Межрайонной ИФНС России № 2 по ХМАО-Югре, выявлены незначительные отклонения от статистической налоговой отчетности по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2023 год» (далее – отчет по ф.5-МН). Согласно пояснений налогового органа, данные расхождения обусловлены разными датами формирования информации (отчет по ф. 5-МН формируется по состоянию на 01.06.2024г., фискальные характеристики налоговых расходов за 2023 год – по состоянию на 15.07.2024г.).

В 2023 году поступления по земельному налогу в бюджет муниципального образования составили 3 218,0 тыс. рублей или 149% от уточненного плана (2 158,3тыс. рублей). В сравнении с 2022 годом поступление земельного налога в бюджет муниципального образования увеличилось на 729,4 тыс. рублей в связи с поступление задолженности по зем/налогу за 2021 год (УК "Кондинский").

За 2023 год сумма налоговых расходов по земельному налогу составила 1566,0 тыс. рублей, что на уровне с 2022 году (1 566,0 тыс. рублей). Доля в объеме поступлений по земельному налогу за 2023 год в бюджете муниципального образования составила 48,7%.

Количество налогоплательщиков, освобожденных (частично освобожденных) от уплаты земельного налога, увеличилось в сравнении с 2022 года на 6 (29 налогоплательщика).

По налогу на имущество физических лиц поступления в 2023 году составили 1 281,5 тыс. рублей или 100,4 % от уточненного плана (1 277,0 тыс. рублей). В сравнении с 2022 годом поступление налога на имущество физических лиц в бюджет муниципального образования увеличилось на 619,2 тыс. рублей.

За 2023 год сумма налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц составила 645,0 тыс. рублей, что на 45,0 тыс. рублей или на 6,9% больше чем в 2022 году (600,0 тыс. рублей). Доля в объеме поступлений по налогу на имущество физических лиц за 2023 год в бюджете муниципального образования составила 50,3%. Количество налогоплательщиков, получивших преференцию в виде пониженной налоговой ставки, уменьшилось в сравнении с 2023 годом на 1 единицы и составило 21 налогоплательщика.

Согласно представленной Межрайонной ИФНС России № 2 по ХМАО-Югре информации о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, сумма выпадающего дохода из бюджета городского поселения Мортка, в связи с предоставлением льгот, установленных решениями представительного органа муниципального образования, за 2023 год составила 2 211,0 тыс. рублей. Наибольшую часть налоговых расходов в 2023 году (70,9% или 1 566,0 тыс. рублей) составляют налоговые расходы по земельному налогу.

Информация о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за период с 2019 года по 2023 год отражена в Приложении №1.

Объем налоговых расходов в разрезе целевых категорий приведен в таблице 2.

Таблица 2

**Объем налоговых расходов муниципального образования
г.п. Мортка за 2023 год по целевым категориям**

Тыс. рублей

Наименование налога, по котором предусмотрены налоговые расходы	Целевая категория налогового расхода			Итого
	Социальная	Техническая	Стимулирующая	
Земельный налог	4,0	1371,0	191,0	1 566
Налог на имущество физических лиц	0,0	0,0	645,0	645,0
Предоставленные налоговые расходы за 2023 год	4,0	1 371,0	836,0	2 211,0

Технические налоговые расходы составляют 62,0% от общего объема налоговых расходов или 1 371,0 тыс. рублей, из них:

1) Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для муниципальных учреждений, финансируемые за счет средств местных бюджетов городского поселения Мортка и Кондинского района, в сумме 761,0 тыс. рублей;

2) Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для органов местного самоуправления - в отношении земельных участков, занятых имуществом, составляющим казну муниципальных образований городское поселение Мортка и Кондинский район, в сумме 610,0 тыс. рублей.

Данные налоговые расходы направлены на повышение качества управления муниципальными финансами и на оптимизацию встречных финансовых потоков бюджета, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики муниципального образования.

Стимулирующие налоговые расходы 37,9 % или 836,0 тыс. рублей от общего объема налоговых расходов составляют. Из них:

1) Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для организаций – в отношении земельных участков, занятых муниципальными дорогами общего пользования, а также земельные участки, предоставляемые для строительства таких дорог в сумме 191,0 тыс. рублей. Данный налоговый расход направлен на снижение уровня нагрузки на инвесторов при строительстве автомобильных дорог, а также снижения уровня налоговой нагрузки на расходную часть бюджета муниципального образования по уплате земельного налога;

2) Немunicipальные организации (коммерческие и некоммерческие), в том числе социально-ориентированные некоммерческие организации в отношении земельных участков, используемых для оказания населению услуг в социальной сфере на территории Кондинского района в сумме 0,0 тыс. рублей

3) Налоговые расходы в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей, в сумме 645,0 тыс. рублей. Данный налоговый расход направлен на снижение налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства.

Социальные налоговые расходы составляют **0,1%** от общего объема налоговых расходов или 4,0 тыс. рублей и представлены налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% следующим категориям налогоплательщиков:

- 1) инвалидам I и II групп инвалидности в сумме 1,0 тыс. рублей;
- 2) Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также инвалиды и ветераны боевых действий 3,0 тыс. рублей.

Социальные налоговые расходы направлены на повышение уровня и качества жизни граждан дополнительными мерами социальной поддержки и отвечают общественным интересам.

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования городское поселение Мортка за 2023 год

Согласно установленного Порядка, отчет об оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования подготовлен и представлен в финансовый орган кураторами налоговых расходов и включает в себя оценку целесообразности и результативности налоговых расходов.

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования городское поселение Мортка от 12.07.2018г. № 276 «Об утверждении положения о земельном налоге на территории муниципального образования городское поселение Мортка» (изм. от 18.09.2018 № 7, от 03.06.2019 №56, от 25.10.2019 № 81, от 19.10.2020 №125,

18.12.2020 №145, от 18.11.2021г. №197, от 31.10.2022 №244, от 18.09.2023 №7, от 27.12.2023 №18) налоговые расходы предоставлены в виде налоговых льгот отдельным категориям:

1) организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными дорогами общего пользования, а также земельные участки, предоставляемые для строительства таких дорог (100%);

2) организации в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, но не более трех лет (100%);

3) муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств местных бюджетов городского поселения Мортка и Кондинского района (100%);

4) органы местного самоуправления - в отношении земельных участков, занятых имуществом, составляющим казну муниципальных образований городского поселения Мортка и Кондинский район (100%);

5) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена славы (100%).

6) инвалиды I и II групп инвалидности (100%);

7) дети-инвалиды, инвалиды с детства (100%);

8) ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также инвалиды и ветераны боевых действий (100%);

9) Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года N 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском (100%)

10) Физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах (100%)

11) Физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику (100%)

12) социально ориентированные некоммерческие организации (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями), созданные в формах, предусмотренных Федеральным законом от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон «О некоммерческих организациях») и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях (50%); как в решение

13) социальные предприниматели, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере (50%).

14) снижение налоговой ставки по земельному налогу в отношении земельных участков организаций, на которых расположены объекты связи и центры обработки данных, на 0,75 процентных пункта и установление ее в размере 0,75 процентов (50%).

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2023 год 10 налоговых расхода являются не востребованными. Фактически в 2023 году налоговыми расходами по земельному налогу воспользовались 29 физических и юридических лиц.

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования городское поселение Мортка от 18.11. 2014 года № 38 «Об установлении на территории муниципального образования городское поселение Мортка налога на имущество физических лиц» изм. от 12.07.2017 №277, от 18.09.2018 №8, от 27.09.2019 № 76, от 29.11.2019г №88, от 30.08.2023 №294. предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2023 год, данный налоговый расход является целесообразным и результативным. Фактически в 2023 году налоговыми расходами воспользовались 21 физических лиц (в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства).

Результаты оценки эффективности налоговых расходов представлены в приложении №2.

Выводы оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования городское поселение Мортка:

Муниципальной поддержкой в виде налоговых расходов воспользовались 50 налогоплательщиков (физических и юридических лиц).

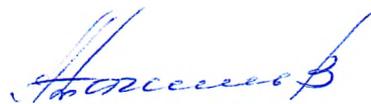
По итогам оценки эффективности налоговых расходов по критериям целесообразности и результативности установлено следующее:

- не востребовано 9 налоговых расхода по земельному налогу;
- 6 налоговых расходов признаны эффективными.

Исходя из предложений кураторов налоговых расходов и результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, утвержденных на 01.01.2024 года, **налоговые расходы муниципального образования признаются целесообразными и подлежат сохранению на 01.01.2025 года.**

Результаты оценки эффективности налоговых расходов за 2023 год будут учтены при формировании основных направлений налоговой политики и проекта бюджета муниципального образования городское поселение Мортка на очередной финансовый год и плановый период.

Глава городского поселения Мортка



А. А. Тагильцев