

**Аналитическая записка**  
**о результатах оценки эффективности налоговых расходов**  
**муниципального образования городское поселение Междуреченский за 2020 год**

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования городское поселение Междуреченский (далее – муниципальное образование) проводится ежегодно в соответствии с постановлением администрации городского поселения Междуреченский от 25 февраля 2021 года № 14-п «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов» (далее – Порядок) и осуществляется в отношении налоговых льгот, пониженных ставок и иных преференций, установленных решениями Совета депутатов городского поселения Междуреченский, включенных в Перечень налоговых расходов. Оценка проводится в целях сокращения потерь бюджета муниципального образования и оптимизации перечня действующих налоговых льгот по местным налогам.

Перечень налоговых расходов за 2020 год утвержден распоряжением администрации городского поселения Междуреченский от 24 марта 2021 года № 22-1 «Об утверждении перечня налоговых расходов на 2021 год» (далее – Перечень).

В Перечень включено 11 налоговых расходов, обусловленных льготами по земельному налогу и пониженной налоговой ставкой по налогу на имущество физических лиц.

В соответствии с целями, указанными в п. 1.2. Решения Совета депутатов городского поселения Междуреченский от 04 октября 2018 года № 9 «О налоговых льготах по местным налогам на территории муниципального образования городское поселение Междуреченский», на 2020 год в муниципальном образовании налоговые расходы установлены по земельному налогу для 10 категорий налогоплательщиков. Кроме того, предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

Налоговые расходы, предоставленные по состоянию на 01.01.2021 года представительным органом муниципального образования в виде льгот по земельному налогу и пониженных ставок по налогу на имущество физических лиц, направлены на достижение целей 5 муниципальных программ Кондинского района и 2 целей социально-экономической политики района, не относящимся к муниципальным программам.

В зависимости от целевой категории в муниципальном образовании приняты социальные, технические и стимулирующие налоговые расходы.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по местным налогам за 2018-2020 годы представлена в таблице 1.

## Структура и динамика налоговых расходов за 2018-2020 годы

№	Наименование показателя	Ед.изм.	2018 год	2019 год	2020 год
1.	<b>Земельный налог</b>				
1.1.	Поступление земельного налога	Тыс. руб.	11 245,0	6 674,0	6 896,0
1.2.	Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования	Тыс. руб.	8 371,0	7 337,0	9 710,0
1.3.	Темп роста (снижение) суммы предоставленных льгот к предыдущему году	%	94,3%	87,7%	132,3%
1.4.	Доля предоставленных льгот в объеме поступлений по земельному налогу	%	74,4%	109,9%	140,8%
1.5.	Количество льготополучателей	Ед.	195	166	166
2.	<b>Налог на имущество физических лиц</b>				
2.1.	Поступление налога на имущество физических лиц	Тыс. руб.	3 318,0	3 592,0	3 065,0
2.2.	Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования	Тыс. руб.	934,0	1 075,0	1 478,0
2.3.	Темп роста (снижение) суммы предоставленных преференций к предыдущему году	%	В 3 раза больше	115,1%	137,5%
2.4.	Доля предоставленных льгот в объеме поступлений по налогу на имущество физических лиц	%	29,8%	29,9%	48,2%
2.5.	Количество льготополучателей	Ед.	81	127	124

В 2020 году поступления по земельному налогу в бюджет муниципального образования составили 6 896,0 тыс. рублей или 90% от уточненного плана (7 662,0 тыс. рублей). В сравнении с 2019 годом поступление земельного налога в бюджет муниципального образования увеличилось на 222,0 тыс. рублей. Увеличение обусловлено проводимыми мероприятиями по вовлечению в налоговый оборот земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов (за 2018 год поставлено на кадастровый учет 13 земельных участков, за 2019 год – 32 земельных участка).

За 2020 год сумма налоговых расходов по земельному налогу составила 9 710,0 тыс. рублей, что на 2 373,0 тыс. рублей или на 32,3% больше чем в 2019 году (7 337,0 тыс. рублей). Доля в объеме поступлений по земельному налогу за 2020 год в бюджете муниципального образования составила 140,8%. Количество налогоплательщиков, освобожденных (частично освобожденных) от уплаты земельного налога, осталось на уровне показателя 2019 года – 166 налогоплательщиков.

По налогу на имущество физических лиц поступления в 2020 году составили 3 065,0 тыс. рублей или 102,2% от уточненного плана (3 000,0 тыс. рублей). В сравнении

с 2019 годом поступление налога на имущество физических лиц в бюджет муниципального образования сократилось на 497,0 тыс. рублей. Причиной снижения послужил сбой в работе почтового отделения городского поселения Междуреченский в период массовой рассылки налоговых уведомлений на уплату имущественных налогов за 2019 год в связи распространением в 2020 году новой коронавирусной инфекции в 2020 году и принятых мер по самоизоляции граждан.

За 2020 год сумма налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц составила 1 478,0 тыс. рублей, что на 403,0 тыс. рублей или на 37,5% больше чем в 2019 году (1 075,0 тыс. рублей). Доля в объеме поступлений по налогу на имущество физических лиц за 2020 год в бюджете муниципального образования составила 48,2%. Количество налогоплательщиков, получивших преференцию в виде пониженной налоговой ставки, увеличилось в сравнении с 2019 годом на 3 единицы и составило 124 налогоплательщика.

Согласно представленной Межрайонной ИФНС России № 2 по ХМАО-Югре информации о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, сумма выпадающего дохода из бюджета городского поселения Междуреченский, в связи с предоставлением льгот, установленных решениями представительного органа муниципального образования, за 2020 год составила 11 188,0 тыс. рублей. Наибольшую часть налоговых расходов в 2020 году (86,8% или 9 710,0 тыс. рублей) составляют налоговые расходы по земельному налогу.

Информация о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за период с 2016 года по 2020 год отражена в Приложении №1.

Объем налоговых расходов в разрезе целевых категорий приведен в таблице 2.

Таблица 2

**Объем налоговых расходов муниципального образования  
г.п. Междуреченский за 2020 год по целевым категориям**

Наименование налога, по котором предусмотрены налоговые расходы	Целевая категория налогового расхода			Итого
	Социальная	Техническая	Стимулирующая	
Земельный налог	37,0	4 265,0	5 408,0	9 710,0
Налог на имущество физических лиц	0,0	0,0	1 478,0	1 478,0
<b>Предоставленные налоговые расходы за 2020 год</b>	<b>37,0</b>	<b>4 265,0</b>	<b>6 886,0</b>	<b>11 188,0</b>

**61,6%** или 6 886,0 тыс. рублей от общего объема налоговых расходов составляют **стимулирующие налоговые расходы**. Из них:

1) Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для организаций – в отношении земельных участков, занятых муниципальными дорогами общего пользования, а также земельные участки, предоставляемые для строительства таких дорог в сумме 5 408,0 тыс. рублей. Данный налоговый расход направлен на снижение уровня нагрузки на инвесторов при строительстве автомобильных дорог, а также снижения уровня налоговой нагрузки на расходную часть бюджета муниципального образования по уплате земельного налога;

2) Налоговые расходы в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении

объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей, в сумме 1 478,0 тыс. рублей. Данный налоговый расход направлен на снижение налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства.

**Технические налоговые расходы** составляют **38,1%** от общего объема налоговых расходов или 4 265,0 тыс. рублей, из них:

1) Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для муниципальных учреждений, финансируемые за счет средств местных бюджетов городского поселения Междуреченский и Кондинского района, в сумме 2 953,0 тыс. рублей;

2) Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для органов местного самоуправления - в отношении земельных участков, занятых имуществом, составляющим казну муниципальных образований городское поселение Междуреченский и Кондинский район, в сумме 1 312,0 тыс. рублей.

Данные налоговые расходы направлены на повышение качества управления муниципальными финансами и на оптимизацию встречных финансовых потоков бюджета, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики муниципального образования.

**Социальные налоговые расходы** составляют **0,3%** от общего объема налоговых расходов или 37,0 тыс. рублей и представлены налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% следующим категориям налогоплательщиков:

- 1) инвалидам I и II групп инвалидности в сумме 5,0 тыс. рублей;
- 2) ветеранам и инвалидам ВОВ, а также инвалидам и ветеранам боевых действий в сумме 6,0 тыс. рублей;
- 3) многодетным семьям в сумме 25,0 тыс. рублей;
- 4) дети-инвалиды, инвалиды с детства в сумме 0,5 тыс. рублей.

Социальные налоговые расходы направлены на повышение уровня и качества жизни граждан дополнительными мерами социальной поддержки и отвечают общественным интересам.

### **Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования городское поселение Междуреченский за 2020 год**

Согласно установленного Порядка, отчет об оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования подготовлен и представлен в финансовый орган кураторами налоговых расходов и включает в себя оценку целесообразности и результативности налоговых расходов.

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования городское поселение Междуреченский от 04.10.2018г. №10 «Об утверждении положения о земельном налоге на территории муниципального образования городское поселение Междуреченский» налоговые расходы предоставлены в виде налоговых льгот отдельным категориям:

- 1) организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными дорогами общего пользования, а также земельные участки, предоставляемые для строительства таких дорог (100%);

2) организации - в отношении земельных участков, занятых объектами благоустройства в городском поселении Междуреченский, памятниками, скверами, парками, бульварами, площадями, улицами, переулками, набережными, гражданскими захоронениями и полигонами по утилизации технических и бытовых отходов (100%);

3) муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств местных бюджетов городского поселения Междуреченский и Кондинского района (100%);

4) органы местного самоуправления - в отношении земельных участков, занятых имуществом, составляющим казну муниципальных образований городское поселение Междуреченский и Кондинский район (100%);

5) дети-инвалиды, инвалиды с детства (100%);

6) инвалиды I и II групп инвалидности (100%);

7) ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также инвалиды и ветераны боевых действий (100%);

8) многодетные семьи (100%).

9) немунципальные организации (коммерческие и некоммерческие), в том числе социально-ориентированные некоммерческие организации в отношении земельных участков, используемых для оказания населению услуг в социальной сфере на территории Кондинского района (50%);

10) социальные предприниматели, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере (50%).

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2020 год 3 налоговых расхода являются не востребованными. Фактически в 2020 году налоговыми расходами по земельному налогу воспользовалось 166 физических и юридических лиц.

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования городское поселение Междуреченский от 14.11. 2014 года № 97 «Об установлении на территории муниципального образования городское поселение Междуреченский налога на имущество физических лиц» предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2020 год, данный налоговый расход является целесообразным и результативным. Фактически в 2020 году налоговыми расходами воспользовались 124 физических лиц (в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства).

Результаты оценки эффективности налоговых расходов представлены в приложении №2.

**Выводы оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования городское поселение Междуреченский:**

Муниципальной поддержкой в виде налоговых расходов воспользовались 290 налогоплательщиков (физических и юридических лиц).

По итогам оценки эффективности налоговых расходов по критериям целесообразности и результативности установлено следующее:

- не востребовано 3 налоговых расхода по земельному налогу;
- 8 налоговых расходов признаны эффективными.

На основании результатов оценки эффективности налоговых расходов с учетом предложений кураторов налоговых расходов при формировании основных направлений налоговой и бюджетной политики муниципального образования предлагается отменить невостребованный налоговый расход, предусмотренный для организаций - в отношении земельных участков, занятых объектами благоустройства в городском поселении Междуреченский, памятниками, скверами, парками, бульварами, площадями, улицами, переулками, набережными, гражданскими захоронениями и полигонами по утилизации технических и бытовых отходов.

Налоговые расходы предусмотренные для немunicipальных организаций (коммерческих и некоммерческих), в том числе социально-ориентированных некоммерческих организаций в отношении земельных участков, используемых для оказания населению услуг в социальной сфере на территории Кондинского района, и социальных предпринимателей, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере были установлены во исполнение протокола заседания рабочей (экспертной) группы по вопросам поддержки доступа негосударственных (немunicipальных) организаций к предоставлению услуг (работ) социальной сферы в муниципалных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 22 августа 2018 года № 2, также включены в рейтинг муниципалных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных (немunicipальных) организаций к предоставлению услуг (работ) в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания муниципалных услуг (работ) в социальной сфере, утвержденный распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 19 мая 2017 года N 292-рп. Данные налоговые расходы могут быть востребованы в последующие периоды и помогут снизить налоговую нагрузку для немunicipальных организаций и социальных предпринимателей.

Заместитель главы Кондинского района-  
председатель комитета по финансам



Г.А. Мостовых