**Муниципальное образование сельское поселение Болчары**

**Кондинский район Ханты – Мансийский автономный округ – Югра**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**сельскоГО поселениЯ Болчары**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 23 сентября 2022 года № 144 – р

с. Болчары

|  |  |
| --- | --- |
| Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики муниципального образования сельское поселение Болчары на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов |  |

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета депутатов сельского поселения Болчары от 24 апреля 2019 г. № 33 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение Болчары» (с изменениями и дополнениями).

1. Одобрить основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования сельское поселение Болчары на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

2.Контроль выполнения распоряжения возложить на начальника отдела по экономике и финансам администрации сельского поселения Болчары.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  Глава сельского поселения Болчары  |   |  С. Ю. Мокроусов |

Приложение

к распоряжению администрации

сельского поселения Болчары

от 23.09.2022 № 144 – р

Основные направления налоговой и бюджетной политики

муниципального образования сельское поселение Болчары на 2023 год

и на плановый период 2024 и 2025 годов

1. Общие положения

Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования сельское поселение Болчары на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования сельское поселение Болчары на 2023 – 2025 годы) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При разработке основных направлений налоговой и бюджетной политики муниципального образования сельское поселение Болчары учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, указы Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), распоряжения Правительства Ханты – Мансийского автономного округа – Югры от 16 сентября 2022 года № 565 – рп «Об основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты – Мансийского автономного округа – Югры, характеристиках проекта закона о бюджете Ханты – Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре, Стратегии социально – экономического развития Ханты – Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года, Стратегии социально – экономического развития Кондинского района до 2030 года, Основные показатели прогноза социально – экономического развития Кондинского района на период 2023 – 2025 годов, Бюджетного прогноза муниципального образования Кондинский район на долгосрочный период до 2027 года.

Целью разработки основных направлений налоговой и бюджетной политики муниципального образования сельское поселение Болчары на 2023 – 2025 годы является определение на ближайший трехлетний период базовых принципов, условий и подходов, применяемых при формировании проектировок бюджета муниципального образования сельского поселения Болчары на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

На 2023 – 2025 год сохраняются приоритеты налоговой и бюджетной политики муниципального образования сельское поселение Болчары, обеспечивающие сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, достижение целей развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, защиту и укрепление их здоровья, расширение возможностей для самореализации, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство, а также на создание комфортной и безопасной среды для жизни населения.

В основу разработки основных направлений налоговой и бюджетной политики муниципального образования на 2023 – 2025 годы принят консервативный вариант основных показателей прогноза социально-экономического развития сельского поселения Болчары на 2023 – 2025 годы.

Консервативный вариантосновных показателей прогноза социально-экономического развития на 2023 – 2025 годы предполагает снижение устойчивости экономики, сохранение инерционных трендов развития экономики, сложившихся в последний период, снижение деловой активности, замораживание инвестиционных вложений частного бизнеса, сокращение расходов на развитие инфраструктурного сектора, при оптимизации (сокращении) государственного и муниципального спроса, сохранение инфляционных процессов.

1. Основные направления налоговой политики муниципального образования сельское поселение Болчары на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, основные подходы к ее формированию

В среднесрочной перспективе проводимая налоговая политика муниципального образования сельское поселение Болчары на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - налоговая политика сельского поселения Болчары на 2023 – 2025 годы) нацелена на сохранение и развитие налогового потенциала в целях обеспечения роста доходной части бюджета муниципального образования сельское поселение Болчары (далее бюджет поселения), а также обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации.

 Основная цель налоговой политики – стимулирование экономического роста и расширение собственной налоговой базы будет достигаться путем реализации следующих задач:

– оптимизация состава налоговых льгот с учетом оценки их бюджетной, экономической и социальной эффективности;

– обеспечение предсказуемости управленческих решений в налоговой сфере, стабильности законодательства о налогах;

– продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

– продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости местных налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;

– повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам, путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

– предоставление местных налоговых льгот в целях стимулирования развития малого и среднего предпринимательства.

 Налоговая политика на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов в области доходов направлена, с одной стороны, на сохранение и развитие доходных источников бюджета в условиях складывающейся экономической

ситуации с учетом реальной оценки доходного потенциала, с другой стороны, на поддержку предпринимательской и инвестиционной активности, а также увеличение налогового потенциала бюджета поселения, и предусматривает:

– осуществление мероприятий по выявлению, постановке на налоговой учет и привлечению к налогообложению иногородних субъектов финансово-хозяйственной деятельности, имеющих рабочие места на территории муниципального образования сельское поселение Болчары;

– совершенствование взаимодействия с администраторами доходов бюджета с целью обеспечения качественного прогнозирования и выполнения плановых назначений и повышение их ответственности за формирование администрируемых прогнозных показателей поступлений доходов в бюджет;

– ведение реестра источников доходов в целях повышения качества планирования и администрирования доходов;

– осуществление межведомственного взаимодействия с главными администраторами доходов бюджета, реализация запланированных мероприятий по мобилизации дополнительных доходов в бюджет;

– проведение информационной компании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, на привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также на побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств и недопущению роста задолженности по платежам в бюджет;

– осуществление систематической работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

– проведение мониторинга расчетов с бюджетом предприятий и организаций поселения в целях реагирования на изменения доходной базы бюджета, предотвращения сокращения платежей в бюджет и роста задолженности по налоговым платежам.

На формирование налоговой политики сельского поселения существенное влияние оказывает изменения федерального и регионального законодательства, а именно:

– передача части транспортного налога (4% в бюджет городских и сельских поселений) и некоторые виды неналоговых доходов (платежи при пользовании природными ресурсами, штрафы, санкции, возмещение ущерба).

–применение Порядка установления налоговых льгот по местным налогам и пересмотр Положений о земельном налоге и налоге на имущество физических лиц;

– принятие решения об изменении налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц, в отношении объектов недвижимости, включенных в Перечень объектов недвижимого имущества по Кондинскому району, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Мероприятия по обеспечению наполняемости бюджета будут направлены на улучшение качества и повышение эффективности администрирования доходных поступлений, повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, сокращение задолженности по платежам в бюджет поселения, а также реализацию взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот.

В целях повышения поступлений в бюджет сельского поселения налоговых и неналоговых доходов будет продолжена работа комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет муниципального образования сельское поселение Болчары, направленная на максимальную ликвидацию задолженности физических и юридических лиц по платежам в бюджет поселения.

В целях формирования и поддержания актуальных баз данных для целей исчисления налоговых и неналоговых платежей продолжится работа по актуализации перечня объектов кадастровой оценки. Ежегодно будут формироваться предложения по включению в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость. На постоянной основе продолжится работа по выявлению и постановке на учет объектов индивидуального жилищного строительства, земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов.

Решения по вопросам установления, продления (отмены действия) налоговых льгот будут приниматься на основе анализа их эффективности, практики применения и администрирования. На протяжении последних лет политика поселения в области предоставления налоговых льгот по местным налогам направлена на сокращение выпадающих доходов бюджета путем отмены неэффективных льгот и нацелена на сохранение социальной направленности предоставляемых льгот.

Главной задачей при реализации налоговой политики остается повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки поступлений в бюджет. Комиссией по мобилизации дополнительных доходов в бюджет муниципального образования сельское поселение Болчары будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации, а также разработка и реализация плана мероприятий по росту доходов в бюджет поселения.

В 2023 – 2025 годы необходимо акцентировать особое внимание на проведение информационной компании по разъяснительной работе среди населения о необходимости своевременного исполнения обязанности по уплате налогов.

Также будет продолжено обеспечение мер, направленных на погашение недоимки бюджетными учреждениями и организациями, осуществляющими свою деятельность на территории сельского поселения Болчары.

3. Основные направления бюджетной политики муниципального образования сельское поселение Болчары и подходы к формированию характеристик проекта бюджета муниципального образования сельское поселение Болчары на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная политика как составная часть экономической политики поселения нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития, на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета.

Главной остается повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки поступлений в бюджет. Комиссией по мобилизации дополнительных доходов в бюджет муниципального образования будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации, а также разработка и реализация плана мероприятий по росту доходов в бюджет поселения.

В 2023 – 2025 годы необходимо акцентировать особое внимание на проведение информационной кампании по разъяснительной работе среди населения о необходимости современного исполнения обязанности по уплате налогов.

Основным условием для формирования прогноза бюджетных ассигнований бюджета поселения на 2023 – 2025 годы является 100% финансовое обеспечение в проекте бюджета действующих социально-значимых расходных обязательств до уровня первоначального бюджета поселения на 2022 год по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

На сегодняшний день и в ближайшей перспективе особенно актуальной остается задача повышения эффективности бюджетных расходов, выявления внутренних резервов и перераспределение их в пользу приоритетных направлений расходов и проектов.

Поставленная задача решается посредством ежегодного проведения анализов бюджетных расходов, по результатам которых выявляемые внутренние резервы предлагаются к перераспределению на приоритетные направления расходов.

Для достижения данных целей необходимо решение следующих задач:

а) планирование и осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

б) формирование бюджетов муниципальных программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально – экономического развития сельского поселения и показателей их достижения;

в) выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;

г) повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

д) создание условий для повышения доступности и качества предоставления муниципальных услуг, расширение перечня муниципальных услуг, оказываемых в электронном виде;

е) совершенствование процедур предварительного и последующего контроля.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей муниципального управления, остаются муниципальные программы.

Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено по следующим направлениям:

1) обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов регионального, федерального и муниципальных уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и региональной политики;

– повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;

2) проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации и оценку качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

На сегодняшний день и в ближайшей перспективе особенно актуальной остается задача повышения эффективности бюджетных расходов, выявления внутренних резервов и перераспределение их в пользу приоритетных направлений расходов и направлена на:

1) приведение уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями, оптимизацию структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления;

2) повышение качества бюджетного планирования путем формирования расходов на основе муниципальных программ и результатов оценки их эффективности, что позволит обеспечить на этапе планирования увязку бюджетных ассигнований, целевых показателей муниципальных программ и целей социально-экономического развития сельского поселения;

3) повышение эффективности бюджетных расходов на основе анализа их эффективности и повышение ответственности руководителей подведомственных учреждений (получателей бюджетных средств) за достижение поставленных целей, что позволит обеспечить получение заданных результатов путем использования наименьшего объема средств бюджета;

4) принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития поселения и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения, что позволит снизить риск неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

5) соблюдение режима экономии электро- и теплоэнергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи; недопущение роста расходов на оплату коммунальных услуг за счет оптимизации их потребления и повышения энергоэффективности, что особенно актуально в условиях недостаточности финансовых ресурсов;

6) повышение качества и доступности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) для населения путем формирования ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, разработанных федеральными органами исполнительной власти, а также определения стоимости муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги государственным (муниципальным) учреждением, что позволит установить единый формат описания услуг (работ) и обеспечить прозрачность и доступность информации о перечнях услуг (работ) для потребителей;

7) выполнение всех социальных обязательств поселения, недопущение образования кредиторской задолженности, особенно просроченной кредиторской задолженности по заработной плате работников Администрации и подведомственных учреждений;

8) повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

9) обеспечение прозрачности расходования бюджетных средств и открытости бюджета для граждан, что позволит повысить информированность граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета, а также вовлечь граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

10) обеспечение привлечения средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет поселения и выполнение условий софинансирования по средствам вышестоящих бюджетов.

Повышение эффективности и результативности использования бюджетных средств способствует развитию общественного контроля через использование в бюджетном процессе механизмов инициативного бюджетирования.

В предстоящем периоде необходимо продолжить практическое внедрение механизмов инициативного бюджетирования в сельском поселении. Ответственным исполнителям муниципальных программ необходимо определить направления расходования средств, предоставление которых муниципальным образованиям будет осуществляться только на условиях применения проектов инициативного бюджетирования. Объекты, на которые направляются средства, выбираются с учетом мнения жителей и при их непосредственном участии.

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в сельском поселении останутся:

– формирование устойчивой собственной доходной базы бюджета поселения, создание стимулов по ее наращиванию;

– укрепление финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления поселения бюджетного законодательства;

– создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Реализация данных мер должна способствовать обеспечению сбалансированности бюджета и увеличению финансовых возможностей поселения, а также улучшению качества управления бюджетным процессом.