**Аналитическая записка**

**о результатах оценке эффективности налоговых расходов**

**муниципального образования сельское поселение Леуши за 2021 год**

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Леуши (далее – муниципальное образование) проводится ежегодно в соответствии с постановлением администрации сельского поселенияЛеуши от 20 февраля 2021 года № 23-п «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов» (далее – Порядок) и осуществляется в отношении налоговых льгот, пониженных ставок и иных преференций, установленных решениями Совета депутатов сельского поселения Леуши, включенных в Перечень налоговых расходов. Оценка проводится в целях сокращения потерь бюджета муниципального образования и оптимизации перечня действующих налоговых льгот по местным налогам.

Перечень налоговых расходов за 2022 год утвержден распоряжением администрации сельского поселения Леуши от 16 ноября 2021 года № 142-р «Об утверждении перечня налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Леуши на 2022 год» (далее – Перечень).

В Перечень включено 11 налоговых расходов, обусловленных льготами по земельному налогу и пониженной налоговой ставкой по налогу на имущество физических лиц.

В соответствии с целями, указанными в п. 1.2. Решения Совета депутатов сельского поселения Леуши от 28 сентября 2018 года № 10 «О налоговых льготах по местным налогам на территории муниципального образования сельское поселение Леуши», на 2021 год в муниципальном образовании налоговые расходы установлены по земельному налогу для 10 категорий налогоплательщиков. Кроме того, предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

Налоговые расходы, предоставленные по состоянию на 01.01.2022 года представительным органом муниципального образования в виде льгот по земельному налогу и пониженных ставок по налогу на имущество физических лиц, направлены на достижение целей 6 муниципальных программ Кондинского района.

В зависимости от целевой категории в муниципальном образовании приняты социальные, технические и стимулирующие налоговые расходы.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по местным налогам за 2019-2021 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

**Структура и динамика налоговых расходов за 2019-2021 годы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателя** | **Ед.изм.** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** |
| 1. | **Земельный налог** | | | | |
| 1.1. | Поступление земельного налога | Тыс. руб. | 237,00 | 533,0 | 557,0 |
| 1.2. | Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования | Тыс. руб. | 332 | 417 | 417 |
| 1.3. | Темп роста (снижение) суммы предоставленных льгот к предыдущему году | % | 100% | 125,6% | 126% |
| 1.4. | Доля предоставленных льгот в объеме поступлений по земельному налогу | % | 140% | 78,2 % | 75% |
| 1.5. | Количество льготополучателей | Ед. | 1 | 1 | 0 |
| 2. | **Налог на имущество физических лиц** | | | | |
| 2.1. | Поступление налога на имущество физических лиц | Тыс. руб. | 330,0 | 437,0 | 362,0 |
| 2.2. | Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования | Тыс. руб. | 219,0 | 228,0 | 596,7 |
| 2.3. | Темп роста (снижение) суммы предоставленных преференций к предыдущему году | % | 100% | 104% | 246% |
| 2.4. | Доля предоставленных льгот в объеме поступлений по налогу на имущество физических лиц | % | 66% | 52% | 165 % |
| 2.5. | Количество льготополучателей | Ед. | 1 | 10 | 18 |

В 2021 году **поступления по земельному налогу** в бюджет муниципального образования составили 557,0 тыс. рублей или 100% от уточненного плана (533,0 тыс. рублей). В сравнении с 2020 годом поступление земельного налога в бюджет муниципального образования увеличилось на 24,0 тыс. рублей. Увеличение обусловлено проводимыми мероприятиями по вовлечению в налоговый оборот земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов (за 2019 год поставлено на кадастровый учет 7 земельных участков, за 2020 год – 6 земельных участков).

За 2021 год сумма налоговых расходов по земельному налогу составила 417,0 тыс. Количество налогоплательщиков, освобожденных (частично освобожденных) от уплаты земельного налога – 17 налогоплательщиков.

**По налогу на имущество физических лиц поступления** в 2021 году составили 362,0 тыс. рублей. В сравнении с 2020 годом поступление налога на имущество физических лиц в бюджет муниципального образования сократилось на 75,0 тыс. рублей. Причиной снижения послужил сбой в работе почтового отделения сельского поселения Леуши в период массовой рассылки налоговых уведомлений на уплату имущественных налогов за 2020 год в связи распространением в 2021 году новой короновирусной инфекции в 2021 году и принятых мер по самоизоляции граждан.

За 2021 год сумма налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц составила 596,7 тыс. рублей, что на 368,7 тыс. рублей больше чем в 2020 году. Количество налогоплательщиков, получивших преференцию в виде пониженной налоговой ставки, составило 18 налогоплательщиков.

Согласно представленной Межрайонной ИФНС России № 2 по ХМАО-Югре информации о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, сумма выпадающего дохода из бюджета сельского поселения Леуши, в связи с предоставлением льгот, установленных решениями представительного органа муниципального образования, за 2021 год составила 1 013,4 тыс. рублей. Наибольшую часть налоговых расходов в 2021 году (416,7 тыс. рублей) составляют налоговые расходы по земельному налогу.

Информация о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за период с 2017 года по 2021 год отражена в Приложении №1.

Объем налоговых расходов в разрезе целевых категорий приведен в таблице 2.

Таблица 2

**Объем налоговых расходов муниципального образования**

**с.п. Леуши за 2021 год по целевым категориям**

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование налога, по котором предусмотрены налоговые расходы** | **Целевая категория налогового расхода** | | | **Итого** |
| **Социальная** | **Техническая** | **Стимулирующая** |
| Земельный налог | 0,0 | 378,7 | 38,0 | 416,7 |
| Налог на имущество физических лиц | 0,0 | 0,0 | 596,7 | 596,7 |
| **Предоставленные налоговые расходы за 2021 год** | **0,0** | **378,7** | **634,7** | **1013,40** |

63% или 634,7 тыс. рублей от общего объема налоговых расходов составляют стимулирующие налоговые расходы. Из них:

1. Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для организаций – в отношении земельных участков, занятых муниципальными дорогами общего пользования, а также земельные участки, предоставляемые для строительства таких дорог в сумме 38,0 тыс. рублей. Данный налоговый расход направлен на снижение уровня нагрузки на инвесторов при строительстве автомобильных дорог, а также снижения уровня налоговой нагрузки на расходную часть бюджета муниципального образования по уплате земельного налога;
2. Налоговые расходы в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей, в сумме 596,7 тыс. рублей. Данный налоговый расход направлен на снижение налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства.

Технические налоговые расходы составляют 61,4% от общего объема налоговых расходов или 378,7 тыс. рублей, из них:

1. Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для муниципальных учреждений, финансируемые за счет средств местных бюджетов сельского поселения Леуши и Кондинского района, в сумме 376,4 тыс. рублей;
2. Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для органов местного самоуправления - в отношении земельных участков, занятых имуществом, составляющим казну муниципальных образований сельское поселение Леуши и Кондинский район, в сумме 2,3 тыс. рублей.

Данные налоговые расходы направлены на повышение качества управления муниципальными финансами и на оптимизацию встречных финансовых потоков бюджета, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики муниципального образования.

Социальные налоговые расходы составляют 0 %от общего объема налоговых расходов или 0 тыс. рублей и представляются налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% следующим категориям налогоплательщиков:

1. инвалидам I и II групп инвалидности в сумме 0,0 тыс. рублей;
2. ветеранам и инвалидам ВОВ, а также инвалидам и ветеранам боевых действий в сумме 0,0 тыс. рублей;
3. Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена славы в сумме 0,0 тыс. рублей.
4. дети-инвалиды, инвалиды с детства в сумме 0,0 тыс. рублей.

Социальные налоговые расходы направлены на повышение уровня и качества жизни граждан дополнительными мерами социальной поддержки и отвечают общественным интересам.

**Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Леуши за 2021 год**

Согласно установленного Порядка, отчет об оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования подготовлен и представлен в финансовый орган кураторами налоговых расходов и включает в себя оценку целесообразности и результативности налоговых расходов.

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования сельское поселение Леуши от 28.09.2018г. №10 «Об утверждении положения о земельном налоге на территории муниципального образования сельское поселение Леуши» налоговые расходы предоставлены в виде налоговых льгот отдельным категориям:

1) организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными дорогами общего пользования, а также земельные участки, предоставляемые для строительства таких дорог (100%);

2) муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств местных бюджетов сельского поселения Леуши и Кондинского района (100%);

3) органы местного самоуправления - в отношении земельных участков, занятых имуществом, составляющим казну муниципальных образований сельское поселение Леуши и Кондинский район (100%);

4) дети-инвалиды, инвалиды с детства (100%);

5) инвалиды I и II групп инвалидности (100%);

6) ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также инвалиды и ветераны боевых действий (100%);

7) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена славы 100%.

8) немуниципальные организации (коммерческие и некоммерческие), в том числе социально-ориентированные некоммерческие организации в отношении земельных участков, используемых для оказания населению услуг в социальной сфере на территории Кондинского района (50%);

9) социальные предприниматели, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере (50%).

10) организации в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, но не более трёх лет(100%).

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2021 год 4 налоговых расхода являются не востребованными. Фактически в 2021 году налоговыми расходами по земельному налогу воспользовалось 17 физических и юридических лиц.

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования сельское поселение Леуши от 14.11. 2014 года № 76 «Об установлении на территории муниципального образования сельское поселение Леуши налога на имущество физических лиц» предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2021 год, данный налоговый расход является целесообразным и результативным. Фактически в 2021 году налоговыми расходами воспользовались 18 физических лиц (в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства).

Результаты оценки эффективности налоговых расходов представлены в приложении №2.

**Выводы оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Леуши:**

По итогам оценки эффективности налоговых расходов по критериям целесообразности и результативности установлено следующее:

- не востребовано 4 налоговых расхода по земельному налогу;

- 7 налоговых расходов признаны эффективными.

Исходя из предложений кураторов налоговых расходов и результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, утвержденных на 01.01.2021г, налоговые расходы муниципального образования признаются целесообразными и подлежат сохранению на 2022 год.

Налоговые расходы предусмотренные для немуниципальных организаций (коммерческих и некоммерческих), в том числе социально-ориентированных некоммерческих организаций в отношении земельных участков, используемых для оказания населению услуг в социальной сфере на территории Кондинского района, и социальных предпринимателей, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере были установлены во исполнение протокола заседания рабочей (экспертной) группы по вопросам поддержки доступа негосударственных (немуниципальных) организаций к предоставлению услуг (работ) социальной сферы в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 22 августа 2018 года № 2, также включены в рейтинг муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных (немуниципальных) организаций к предоставлению услуг (работ) в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания муниципальных услуг (работ) в социальной сфере, утвержденный распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 19 мая 2017 года N 292-рп. Данные налоговые расходы могут быть востребованы в последующие периоды и помогут снизить налоговую нагрузку для немуниципальных организаций и социальных предпринимателей.

Глава сельского поселения Леуши П.Н. Злыгостев