

**Аналитическая записка**  
**о результатах оценки эффективности налоговых расходов**  
**муниципального образования городское поселение Мортка за 2021 год**

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования городское поселение Мортка (далее – муниципальное образование) проводится ежегодно в соответствии со статьей 173.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации городского поселения Мортка от 14 августа 2019 года № 224 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов» (далее – Порядок) и осуществляется в отношении налоговых льгот, пониженных ставок и иных преференций, установленных решениями Совета депутатов городского поселения Мортка, включенных в Перечень налоговых расходов. Оценка проводится в целях сокращения потерь бюджета муниципального образования и оптимизации перечня действующих налоговых льгот по местным налогам.

Перечень налоговых расходов на 1 января 2022 года утвержден распоряжением администрации городского поселения Мортка от 30 декабря 2021 года № 199-р «Об утверждении перечня налоговых расходов городского поселения Мортка на 1 января 2022 года» (далее – Перечень).

В Перечень включено 14 налоговых расходов, обусловленных льготами по земельному налогу и пониженной налоговой ставкой по налогу на имущество физических лиц.

В соответствии с целями, указанными в п. 1.2. Решения Совета депутатов городского поселения Мортка от 18 сентября 2018 года № 10 «О налоговых льготах по местным налогам на территории муниципального образования городское поселение Мортка», на 1 января 2022 года в муниципальном образовании налоговые расходы установлены по земельному налогу для 13 категорий налогоплательщиков. Кроме того, предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

Налоговые расходы, предоставленные по состоянию на 01.01.2022 года юридическим и физическим лицам в виде льгот по земельному налогу и пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц, направлены на достижение целей, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Кондинского района до 2030 года, утвержденной решением Думы Кондинского района от 05.09.2017 года № 297, и распоряжением администрации Кондинского района от 10.03.2021 года № 137-р «О плане мероприятий («дорожной карте») по поддержке доступа немunicipальных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере в Кондинском районе на 2021-2025 годы».

В зависимости от целевой категории в муниципальном образовании приняты социальные, технические и стимулирующие налоговые расходы.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по местным налогам за 2019-2021 годы представлена в таблице 1.

## Структура и динамика налоговых расходов за 2019-2021 годы

№	Наименование показателя	Ед.изм.	2019 год	2020 год	2021 год
1.	<b>Земельный налог</b>				
1.1.	Поступление земельного налога	Тыс. руб.	1937,8	3905,9	2657,4
1.2.	Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования	Тыс. руб.	1512,0	1686,4	1519,6
1.3.	Темп роста (снижение) суммы предоставленных льгот к предыдущему году	%	Увеличение в три раза	111,5%	90,1%
1.4.	Доля предоставленных льгот в общем объеме начислений земельного налога	%	78%	43,2%	57,2%
1.5.	Количество льготополучателей	Ед.	31	31	21
2.	<b>Налог на имущество физических лиц</b>				
2.1.	Поступление налога на имущество физических лиц	Тыс. руб.	655,9	696,7	737,9
2.2.	Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования	Тыс. руб.	276,0	426,0	444,0
2.3.	Темп роста (снижение) суммы предоставленных преференций к предыдущему году	%	100%	154,3%	104,2%
2.4.	Доля предоставленных льгот в общем объеме начислений налога на имущество физических лиц	%	42%	61%	60,2%
2.5.	Количество льготополучателей	Ед.	18	20	25

В 2021 году поступления по земельному налогу в бюджет муниципального образования составили 2657,4 тыс. рублей или 79,5% от уточненного плана (3340,9 тыс. рублей). В сравнении с 2020 годом поступление земельного налога в бюджет муниципального образования уменьшился на 1 248,6 тыс. рублей. Увеличение обусловлено проводимыми мероприятиями по вовлечению в налоговый оборот земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов, и ростом кадастровой стоимости земельных участков.

За 2021 год сумма налоговых расходов по земельному налогу составила 1519,6 тыс. рублей, что на 166,8 тыс. рублей или на 11 % меньше чем в 2020 году (1686,4 тыс. рублей). Доля в общем объеме начислений земельного налога за 2021 год в бюджете муниципального образования составила 57,2%. Количество налогоплательщиков, освобожденных (частично освобожденных) от уплаты земельного налога, сократилось в сравнении с 2020 годом на 10 (21 налогоплательщик).

По налогу на имущество физических лиц поступления в 2021 году составили 737,9 тыс. рублей или 100,1% от уточненного плана (737,0 тыс. рублей). В сравнении с 2020 годом поступления налога на имущество физических лиц в бюджет муниципального образования увеличились на 41,2 тыс. рублей. Причиной роста послужил сбой в работе почтового отделения городского поселения Мортка в период массовой рассылки налоговых уведомлений на уплату имущественных налогов за 2019 год в связи распространением новой коронавирусной инфекции в 2020 году и принятых мер по самоизоляции граждан. Оплата налогов осуществлялась в первом квартале 2021 года.

За 2021 год сумма налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц составила 3 786,0 тыс. рублей, что на 648 тыс. рублей или на 14,6% меньше, чем в 2020 году (4 434,0 тыс. рублей). Доля в общем объеме начислений налога на имущество физических лиц за 2021 год в бюджете муниципального образования составила 60,2%. Количество налогоплательщиков, получивших преференцию в виде пониженной налоговой ставки, увеличилось в сравнении с 2020 годом на 5 единицы и составило 25 налогоплательщиков.

Согласно представленной Межрайонной ИФНС России № 2 по ХМАО-Югре информации о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, сумма выпадающего дохода из бюджета городского поселения Мортка, в связи с предоставлением льгот, установленных решениями представительного органа муниципального образования, за 2021 год составила 1963,6 тыс. рублей. Наибольшую часть налоговых расходов в 2021 году (77,3% или 1519,6 тыс. рублей) составляют налоговые расходы по земельному налогу.

Информация о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за период с 2017 года по 2021 год отражена в Приложении №1.

Объем налоговых расходов в разрезе целевых категорий приведен в таблице 2.

Таблица 2

**Объем налоговых расходов муниципального образования  
г.п. Мортка за 2021 год по целевым категориям**

Тыс. рублей

Наименование налога, по котором предусмотрены налоговые расходы	Целевая категория налогового расхода			Итого
	Социальная	Техническая	Стимулирующая	
Земельный налог	1,9	1517,7	0,0	1519,6
Налог на имущество физических лиц	0,0	0,0	444,0	444,0
Предоставленные налоговые расходы за 2021 год	1,9	1517,7	444,0	1963,6

22,7% или 444,0 тыс. рублей от общего объема налоговых расходов составляют стимулирующие налоговые расходы. Это налоговые расходы в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей, в сумме 444,0 тыс. рублей. Данный налоговый расход направлен на снижение налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства.

**Технические налоговые расходы** составляют **77,2 %** от общего объема налоговых расходов или 1517,7 тыс. рублей, из них:

1) **Налоговые расходы по земельному налогу** в размере 100% для муниципальных учреждений, финансируемые за счет средств местных бюджетов городского поселения Мортка и Кондинского района, в сумме 15 456,2 тыс. рублей;

Данные налоговые расходы направлены на повышение качества управления муниципальными финансами и на оптимизацию встречных финансовых потоков бюджета, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики муниципального образования.

**Социальные налоговые расходы** составляют **0,9%** от общего объема налоговых расходов или 1,9 тыс. рублей и представлены налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% следующим категориям налогоплательщиков:

1) инвалидам I и II групп инвалидности в сумме 1,3 тыс. рублей;  
2) ветеранам и инвалидам ВОВ, а также инвалидам и ветеранам боевых действий в сумме 0,6 тыс. рублей;

Социальные налоговые расходы направлены на повышение уровня и качества жизни граждан дополнительными мерами социальной поддержки и отвечают общественным интересам.

#### **Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования городское поселение Мортка за 2021 год**

Согласно установленного Порядка, отчет об оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования подготовлен и представлен в финансовый орган кураторами налоговых расходов и включает в себя оценку целесообразности и результативности налоговых расходов.

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования городское поселение Мортка от 12.07.2018г. №276 «Об утверждении положения о земельном налоге на территории муниципального образования городское поселение Мортка» налоговые расходы предоставлены в виде налоговых льгот отдельным категориям:

1) организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными дорогами общего пользования, а также земельные участки, предоставляемые для строительства таких дорог (100%);

2) муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств местных бюджетов городского поселения Мортка и Кондинского района (100%);

3) органы местного самоуправления - в отношении земельных участков, занятых имуществом, составляющим казну муниципальных образований городское поселение Мортка и Кондинский район (100%);

4) дети-инвалиды, инвалиды с детства (100%);

5) инвалиды I и II групп инвалидности (100%);

6) ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также инвалиды и ветераны боевых действий (100%);

7) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы (100%).

8) физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан,

подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года N 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне"; (100%).

9) физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах; (100%).

10) физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику; (100%).

11) немуниципальные организации (коммерческие и некоммерческие), в том числе социально-ориентированные некоммерческие организации в отношении земельных участков, используемых для оказания населению услуг в социальной сфере на территории Кондинского района (50%);

12) социальные предприниматели, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере (50%);

13) организации в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, но не более трех лет. (50%).

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2021 год 10 налоговых расхода являются не востребованными:

1) организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными дорогами общего пользования, а также земельные участки, предоставляемые для строительства таких дорог (куратор налогового расхода – Комитет несырьевого сектора экономики и поддержки предпринимательства администрации Кондинского района);

2) немуниципальные организации (коммерческие и некоммерческие), в том числе социально-ориентированные некоммерческие организации в отношении земельных участков, используемых для оказания населению услуг в социальной сфере на территории Кондинского района (куратор налогового расхода - Комитет экономического развития администрации Кондинского района);

3) социальные предприниматели, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере (куратор налогового расхода - Комитет экономического развития администрации Кондинского района);

4) организации в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, но не более трех лет (куратор налогового расхода - Комитет экономического развития администрации Кондинского района).

5) физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

б) органы местного самоуправления - в отношении земельных участков, занятых имуществом, составляющим казну муниципальных образований городское поселение Мортка и Кондинский район;

7) дети-инвалиды, инвалиды с детства;

8) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;

9) физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

10) физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года N 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне".

Вышеперечисленные налоговые расходы носят стимулирующий и социальный характер и могут быть востребованы в последующие периоды.

Фактически в 2021 году налоговыми расходами по земельному налогу воспользовался 21 налогоплательщик (физические и юридические лица).

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования городское поселение Мортка от 18.11. 2014 года № 38 «Об установлении на территории муниципального образования городское поселение Мортка налога на имущество физических лиц» предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2021 год, данный налоговый расход является целесообразным и результативным. Фактически в 2021 году налоговыми расходами воспользовались 25 физических лиц (в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства).

На основании проведенной оценки кураторами налоговых расходов сделан вывод, что более результативные (менее затратные) для бюджета муниципального образования альтернативные механизмы достижения целей социально-экономической политики отсутствуют.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов представлены в приложении №2.

**Выводы оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования городское поселение Мортка:**

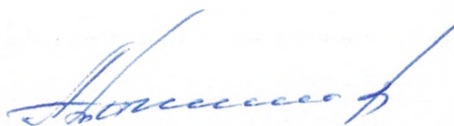
Муниципальной поддержкой в виде налоговых расходов воспользовались 46 налогоплательщика (физические и юридические лица) на общую сумму 1963,6 тыс. рублей.

По итогам оценки эффективности налоговых расходов по критериям целесообразности и результативности установлено следующее:

- не востребовано 10 налоговых расхода по земельному налогу;
- 4 налоговых расходов признаны эффективными.

Исходя из предложений кураторов налоговых расходов и результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, утвержденных на 01.01.2021 года, **налоговые расходы муниципального образования признаются целесообразными и подлежат сохранению на 2022 год.**

Глава городского поселения



А.А. Тагильцев

Исполнитель: главный специалист  
финансово – экономического отдела  
Михайлова Диана Викторовна,  
тел. 8(34677)30-022