**Виды юридической ответственности муниципальных служащих за совершение коррупционных правонарушений**

Юридическая ответственность – это применение мер государственного принуждения к лицу, которое является правонарушителем. Любой человек, независимо от своего статуса, положения в обществе, обязан отвечать за деяния, нарушающие закон, это касается и муниципальных служащих.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Под юридической ответственностью муниципальных служащих понимаются меры принудительного характера, которые предусматриваются федеральным законодательством и другими нормативными правовыми актами в качестве последствий за совершение муниципальным служащим правонарушения. |

Как и обычные граждане, муниципальные служащие, которые совершили уголовное преступление, административное правонарушение и т.д. вне службы подвергаются соответствующим мерам наказания в установленном порядке. Наряду с этим, правонарушения и проступки, совершаемые муниципальными служащими в период прохождения муниципальной службы, характеризуются уже большей степенью общественной опасности, поскольку наносят урон интересам местного самоуправления, правопорядку, правам и свободам граждан.

В зависимости от вида и степени общественной опасности правонарушения, степени вины и обстоятельств, при которых служебные обязанности были нарушены, к муниципальным служащим могут применяться следующие виды юридической ответственности:

* дисциплинарная;
* административная;
* материальная;
* гражданско-правовая;
* уголовная.

ВАЖНО!

Основным видом ответственности муниципальных служащих является ***дисциплинарная ответственность*** (за совершение должностного проступка), так как соблюдение трудовой (служебной дисциплины) и укрепление дисциплины являются одной из важнейших обязанностей муниципального служащего.

Данная ответственность устанавливается за должностной проступок, т.е. за виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальным служащим возложенных на него обязанностей.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Дисциплинарный проступок – это неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей. |

Порядок применения и снятия дисциплинарных взысканий определяется трудовым законодательством (ст.192 ТК РФ), но вместе с тем порядок применения дисциплинарных взысканий к муниципальным служащим имеет ряд особенностей. *Дисциплинарную ответственность муниципальные служащие несут в порядке, установленном законодательством о муниципальной службе.*

Статьи 27.1. ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и 13.3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» регулируют взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

За несоблюдение муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, налагаются взыскания, предусмотренные статьей 27 ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

ВАЖНО!

За совершение дисциплинарного проступка – неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальным служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей – представитель нанимателя (работодатель) имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

1. замечание;
2. выговор;
3. увольнение с муниципальной службы по соответствующим основаниям.

Особенностью привлечения муниципального служащего в дисциплинарной ответственности является возможность отстранения его от выполнения должностных обязанностей с сохранением денежного содержания на период проведения служебной проверки и решения вопроса об его ответственности (но не более одного месяца).

Муниципальный служащий подлежит увольнению с муниципальной службы в связи *с утратой доверия* в случаях совершения правонарушений, установленных статьями 14.1 и 15 ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». (ст.14.1 Урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе; ст. 15. Представление сведений о доходах…)

Взыскания, предусмотренные ст. 14.1, 15 и 27 ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», применяются представителем нанимателя (работодателем) в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъекта РФ и (или) муниципальными нормативными правовыми актами, на основании:

1. доклада о результатах проверки, проведенной подразделением кадровой службы соответствующего муниципального органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений;
2. рекомендации комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию;

2.1) доклада подразделения кадровой службы соответствующего муниципального органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений о совершении коррупционного правонарушения, в котором излагаются фактические обстоятельства его совершения, и письменного объяснения муниципального служащего только с его согласия и при условии признания им факта совершения коррупционного правонарушения (за исключением применения взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия);

Норма введена с 3 августа 2018 года. Законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции предусматривается упрощенный порядок применения взысканий за совершение коррупционных правонарушений, исключающий необходимость проведения соответствующей проверки подразделением при условии признания служащим факта совершения коррупционного правонарушения (См. приложение №1 «Типовая процедура применения взысканий в упрощенном порядке» к Обзору практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (версия 2.0), подготовленному Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (март 2022 г.))

3) объяснений муниципального служащего;

4) иных материалов.

При применении указанных взысканий, учитываются характер совершенного муниципальным служащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение муниципальным служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения муниципальным служащим своих должностных обязанностей.

Взыскания, предусмотренные ст. 14.1, 15 и 27 данного Федерального закона, применяются представителем нанимателя (работодателем) в порядке, установленном нормативным правовым актом Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении муниципальным служащим коррупционного правонарушения, не считая периодов временной нетрудоспособности муниципального служащего, нахождения его в отпуске, и не позднее трех лет со дня совершения им коррупционного правонарушения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

***Административная ответственность*** муниципального служащего возникает за совершенное им административное правонарушение, т.е. за посягающее на государственный и общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, установленный порядок управления противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

Последнее состоит из Кодекса РФ об административных правонарушениях и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов РФ об административных правонарушениях. КоАП содержит более 20 составов административных правонарушений коррупционного характера.

Специфика административной ответственности состоит в том, что в качестве муниципальных служащих они несут ее лишь за те административные проступки, которые совершены ими при исполнении должностных обязанностей.

Муниципальные служащие несут административную ответственность не перед органами местного самоуправления, где они состоят на службе, а перед судьями и органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях (например, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами внутренних дел, налоговыми органами, таможенными органами и т.д.).

***Материальная ответственность*** муниципальных служащих регулируется нормами трудового права и возникает за ущерб, причиненный ими органу местного самоуправления в результате виновного противоправного поведения.

Материальная ответственность служащего перед работодателем (органом местного самоуправления) ограничена его средним месячным заработком либо вообще исключается в случаях возникновения ущерба вследствие: непреодолимой силы, нормального хозяйственного риска, крайней необходимости или необходимой обороны либо неисполнения органами местного самоуправления обязанности по обеспечению надлежащих условий для хранения имущества, вверенного муниципальному служащему, поскольку во всех перечисленных случаях отсутствует противоправность в действиях работника.

***Гражданско-правовая ответственность*** применительно к муниципальным служащим:

1) муниципальный служащий не выступает как самостоятельный субъект данного вида юридической ответственности;

2) муниципальный служащий в рамках гражданско-правой ответственности должен обладать признаками должностного лица, под которым понимается лицо, осуществляющее функции представителя власти;

3) если действиями муниципального служащего, являющегося должностным лицом, был причинен ущерб, его возмещение осуществляется за счет казны муниципального образования;

4) муниципальное образование, возместившее потерпевшему вред на основании ст. 1069 ГК РФ, имеет право регресса к непосредственному причинителю вреда - муниципальному служащему, являющемуся должностным лицом, в размере выплаченного возмещения, если иной размер не установлен законом;

5) если муниципальный служащий не является должностным лицом, т.е. не выполняет функции представителя власти, то ответственность наступает по ст. 1068 ГК РФ.

Муниципальные служащие могут быть привлечены и к ***уголовной ответственности*** за совершение преступления, т.е. виновного общественно-опасного деяния, запрещенного Уголовным кодексом РФ под угрозой наказания.

Муниципальные служащие несут уголовную ответственность за деяния, признанные в уголовном законодательстве преступлениями, совершенные ими в момент нахождения на службе. Если преступление совершено не при исполнении должностных обязанностей, т.е. вне связи с муниципальной службой, то совершившее его лицо будет привлечено к уголовной ответственности на общих основаниях, а не в качестве муниципального служащего.

Преступления, связанные с использованием муниципальными служащими своего служебного положения, предусмотрены, главным образом, главой 30 Уголовного кодекса РФ, включающей преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Субъектами данных преступлений могут выступать должностные лица, и в отдельных случаях – специально оговоренных, муниципальные служащие. Также, помимо главы 30, в УК РФ имеется ещё ряд статей, по которым к ответственности привлекаются муниципальные служащие за совершение преступления, например, по ст. 315 Неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта, по п. б ч. 2 ст. 282 Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства с использованием служебного положения. Основными видами наказаний, которые могут быть применены к муниципальным служащим за совершение преступлений являются: штраф, лишение права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью, обязательные работы, исправительные работы, принудительные работы, арест, лишение свободы на определённый срок.

ВАЖНО!

Именно от того насколько эффективно выполняются муниципальными служащими обязанности, возложенные на них, будет зависеть и эффективность в целом местного самоуправления.

**Каково понятие должностного лица?**

Понятие должностного лица для целей уголовного кодекса закреплено в примечании к ст. 285 УК РФ. Так, согласно [п. 1](https://internet.garant.ru/#/document/10108000/entry/28511) примечания к ст. 285 УК РФ должностными лицами в статьях настоящей главы признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных внебюджетных фондах, государственных корпорациях, государственных компаниях, публично-правовых компаниях, на государственных и муниципальных унитарных предприятиях, в хозяйственных обществах, в высшем органе управления которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование имеет право прямо или косвенно (через подконтрольных им лиц) распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами голосов либо в которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование имеет право назначать (избирать) единоличный исполнительный орган и (или) более пятидесяти процентов состава коллегиального органа управления, в акционерных обществах, в отношении которых используется специальное право на участие Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальных образований в управлении такими акционерными обществами ("золотая акция"), а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Исполнитель:

консультант управления кадровой

политики и делопроизводства

Княжева Светлана Михайловна